

Резолютивная часть решения оглашена
25.04.2011 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС)

в составе: председателя Комиссии – руководителя Самарского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа <...>.

рассмотрев жалобу ОАО «Аптека 258» (далее – Заявитель) на действия МУЗ «Клиническая больница №5 г.о. Тольятти» (далее – заказчик) с доводами о необоснованном установлении в Документации об аукционе требований к товару, подлежащему к оставке, при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку эндопротезов в травматологии для МУЗ «Клиническая больница №5 г.о. Тольятти» (Извещение №0342300051711000135; Окончание подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 20.04.2011 года; Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 000 000 рублей),

в присутствии представителя от Заказчика – МУЗ «Клиническая больница №5 г.о. Тольятти» – юрисконсульта <...> (по доверенности); представителей от Заявителя — ОАО «Аптека 258» - исполнительного директора <...> (по доверенности), юриста <...> (по доверенности),

в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ОАО «Аптека 258» (вх. №2426 от 18.04.2011 года) на действия МУЗ «Клиническая больница №5 г.о. Тольятти» (далее – Заказчик) с доводами о необоснованном установлении в Документации об аукционе требований к товару, подлежащему к поставке, при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку эндопротезов в травматологии для МУЗ «Клиническая больница №5 г.о. Тольятти» (далее – Аукцион) (Извещение №0342300051711000135; Окончание подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 20.04.2011 года; Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 000 000 рублей).

Согласно доводам жалобы, Заказчик установил в Документации об аукционе требования к поставляемому товару, препятствующие добросовестной конкуренции.

ОАО «Аптека 258» полагает, что требования к товару по позиции 3 установлены таким образом, что любой участник Аукциона не сможет предложить товар с указанными характеристиками без предварительного сговора с Заказчиком.

Согласно доводам Заявителя в позиции 3 Требованиям к товару Документации об аукционе в электронной форме установлено, что необходимо к поставке головка металлическая Протасул (или аналог) с не менее чем 4-мя типоразмерами по диаметру: 22, 26, 28 и 32 мм и типоразмерами по длине шейки -4; 0; 4; 8, конус головки – евростандарт – 12/14 мм. Заявитель утверждает, что товар Протасул является торговой маркой компании Зиммер ГмБХ, и в каталоге продукции, размещенном на сайте компании указано, что эти головки имеют только 3 типоразмера по диаметру 22, 28 и 32 мм, т.е. указанный в Требованиях диаметр 26 мм головки Протасул данной компанией не производится. Также участниками размещения заказа не могут быть выполнены требования, предъявляемые к типоразмерам по длине шейки -4, 0, 4, 8, т.к. компания Зиммер производит (согласно данным каталога продукции) головки Протасул с длиной шейки только -4, 0 и 4. В свою очередь, головки Протасул типоразмера с диаметром 22 мм выпускаются компанией Зиммер только с длиной шейки -3,5, 0, 3,5. По словам Заявителя закупается Заказчиком товары с установленными в Документации об аукционе в электронной форме характеристиками выпускаются компанией Зиммер из Кобальтхромового сплава, что не соответствует требованиям Заказчика, который ставит условием изготовления товара из нержавеющей стали (ISO 5832-01..1997).

По мнению Заявителя, Заказчиком при формировании требований к товару произвольно изменены технические параметры головок Протасул с целью невозможности подобрать аналог этого товара и получить возможность не допустить к участию в аукционе поставщиков, имеющих возможность предложить товар, аналогичный по потребительским качествам, что является нарушением части 3 статьи 22 Закона о размещении заказов.

Заявитель указывает, что Заказчик в нарушение норм Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) включил в Требования к товару Документации об аукционе (позиция 13) требование о необходимости поставки в рамках предмета размещения заказа гвоздя интрамедуллярного расширяющегося Fixion, т.к. данный товар не относится к товарам, которые можно закупить посредством финансирования средствами ДВБМП. Данные средства должны расходоваться только для закупки эндопротезов суставов. Гвоздь интрамедуллярный расширяющийся Fixion является имплантом для травматологии, используемым исключительно для лечения переломов костей. Эксклюзивным поставщиком Fixion в России является фирма ООО «ИВЦ Анатомика», которая одновременно является дистрибьютором фирмы Зиммер – поставщика эндопротезов. Данные требования к товару, по мнению Заявителя, ограничивают количество участников данного Аукциона.

При этом Заявитель обращает внимание Комиссии Самарского УФАС России, что Заказчик не может обосновывать свои требования к товару, установленные в Документации об аукционе, отсутствием обученного персонала по продукции других производителей, т.к. Документация об аукционе содержит требование Заказчика к Поставщику о необходимости обучения персонала использованию поставленной продукции.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит жалобу удовлетворить, внести изменения в Документацию об открытом аукционе в электронной форме.

Представитель Заказчика с доводами жалобы Заявителя не согласен по следующим основаниям.

Согласно объяснениям представителя Заказчика Заказчику по данному размещению заказа требуется в качестве предмета размещения заказа определенные виды товара, используемые в эндопротезировании для неопределенного круга лиц. В связи с чем, Заказчик описал в качестве характеристик товара по каждой позиции весь необходимый ему диапазон размеров, а также иных показателей товара с целью последующего наиболее эффективного применения указанного в Документации об аукционе товара в протезировании. При этом все технические характеристики товара соответствуют имеющимся у различных производителей параметрам товара, необходимого к поставке. По словам представителя Заказчика, Заказчик ранее неоднократно приобретал указанный товар с характеристиками и параметрами, установленными в Документации об аукционе, у различных поставщиков и произведенный иными производителями.

При этом Заказчик в полном соответствии с требованиями норм Закона о размещении заказов отразил в Документации об аукционе указание на торговый знак товара с сопровождением слов «или эквивалент», описал его характеристики и показатели для определения эквивалентности товара. Размещение заказа проводится в рамках программы оказания высокотехнологичных видов медицинской помощи и финансируется Министерством здравоохранения и социального развития Самарской области.

Возможность обучения персонала использованию поставленной продукции предусмотрена в Документации об аукционе в случае предложения участниками размещения Заказа эквивалентных товаров.

На основании изложенного, представитель Заказчика просит в удовлетворении жалобы Заявителя отказать.

Вслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, документацию об аукционе в электронной форме, заявки участников, протоколы, и проведя, в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

Частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов предусмотрено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в Документация об аукционе в электронной форме содержала предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов требования к товару и его техническим и иным характеристикам.

Так, в частности, Требования к товару Документации об аукционе по позициям 3 и 13 содержали следующие характеристики товаров:

Позиция 3 – Головка металлическая Протасул (или эквивалент) должна быть изготовлена из нержавеющей стали (ISO 5832-01..1997) и иметь не менее 4-х типоразмеров по диаметру: 22, 26, 28 и 32 мм и не менее 4-х типоразмеров по длине шейки: - 4, 0, 4, 8. Конус головки – евростандарт -12/14 мм. Должна поставляться стерильной и в стерильной упаковке.

Позиция 13 – Чашка цементная ZCA (или эквивалент) должна быть изготовлена из высокомолекулярного полиэтилена UHMWPE (ISO 5834-02..1998). С рентгенконтрастным кольцом и выступами по наружной поверхности для создания ровного слоя цементной мантии. Верхний край чашки должен обеспечивать прессуаризацию цемента. Должна обладать средней крестосвязанностью (должна быть обработана радиацией в дозе 3 мрад (30 кГр) из 60Co источника). Спектр размеров чашек: 47, 49, 50, 51, 53, 55, 57, 59, 61 мм. Размер внутреннего диаметра посадочного места вкладыша должен быть рассчитан под стандартные головки и соответствовать 28 мм. Должна поставляться стерильной и в стерильной упаковке.

Заказчик в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов установил указанные выше характеристики необходимых к поставке товаров.

Доводы о том, что в Документации об аукционе описание характеристик товара не соответствует конкретному товарному знаку, а также о том, что заявленные характеристики препятствуют возможности поставить товар-эквивалент, документами не подтверждены и опровергаются Заказчиком.

Комиссия Самарского УФАС России разъяснила Заявителю, что обращение о фактах нарушения Закона о защите конкуренции, изложенных Заявителем в жалобе, должно быть подано в установленной указанным Законом форме, для рассмотрения такого обращения предусмотрена специальная процедура рассмотрения и установлены соответствующие сроки. При этом Комиссия Самарского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не уполномочена на рассмотрение обращений о фактах нарушений Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в действиях Заказчика нет нарушения норм Закона о размещении заказов.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Аптека 258» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.