РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-507/2020

19 марта 2020 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СИБПРОМ С» (вх. № 3952э от 10.03.2020 года) на действия заказчика Филиала «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по установке системы периметрового видеонаблюдения на объекте ДПРМ-072 (извещение № 31908727720),

в отсутствии представителей:

Общества с ограниченной ответственностью «СИБПРОМ С», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

Филиала «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «СИБПРОМ С» (вх. № 3952э от 10.03.2020 года) на действия заказчика Филиала «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по установке системы периметрового видеонаблюдения на объекте ДПРМ-072 (извещение № 31908727720).

Заявитель сообщает следующее (вх. № 3952э от 10.03.2020 года):

Заказчиком осуществлена вышеуказанная закупка. Закупочной документации установлено следующее.

«При осуществлении закупок путем запроса котировок в электронной форме устанавливаются следующие обязательные требования, при соблюдении которых лицо, подавшее заявку, допускается Комиссией к закупке:

1) соответствие Участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки – не требуется;

2) не проведение ликвидации Участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании Участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) не приостановление деятельности Участника закупки в порядке, установленном Кодексом

Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у Участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов Участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

5) отсутствие сведений об Участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».».

Иными словами, для участия в указанной закупке необходимо полное соответствие участника требованиям аукционной документации, в противном случае лицо, подавшее заявку, не допускается к участию в закупке.

В целях подтверждения соответствия участников вышеуказанным требованиям в составе заявки необходимо предоставить декларацию.

Изучение информации итогового протокола от 27.02.2020 г. показало, что участниками закупки, которым по ранжированию присвоены первый и второй порядковые номера присвоены ООО «Спектр СБ» и ООО «Спк-Телеком-Нск» соответственно.

Являясь добросовестным участником рынка, заявитель жалобы изучило информацию о данных юридических лицах, находящихся в отрытом доступе, при этом установлено следующее.

По данным программы СБИС, осуществляющей свод общедоступной информации, из открытых официальных данных сайтов:

Федеральная налоговая служба (ЕГРЮЛ/ЕГРИП);

Федеральная служба государственной статистики;

Федеральный арбитражный суд РФ;

Федеральная служба судебных приставов;

Генеральная прокуратура РФ;

Центральный банк РФ;

Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц;

Портал государственных закупок РФ, усматривается, что оба хозяйствующих субъекта не соответствуют требованиям заказчика и предоставили недостоверные сведения в декларациях в составе заявок.

Так, по решению ФНС России от 25.02.2020 г. операции по счетам ООО «Спектр СБ»

приостановлены, что свидетельствует о задолженности последнего по налогам, как следствие не представляется возможным утверждать о его соответствии требованиям аукционной документации.

Аналогичные обстоятельства несоответствия требованиям закупочной документации имеются у второго участника - ООО «Спк-Телеком-Нск»: имеются сведения о ликвидации аффилированных лиц. Так у владельца компании – участника иная организация ООО «Ама-Сибирь» в октябре 2019 г. признана банкротом, что свидетельствует о неблагонадежности участника рассматриваемой закупки.

Между тем, предоставление вышеуказанными лицами недостоверных сведений в декларациях привело к невозможности принятия закупочной комиссией верного решения по результатам закупки, в связи с чем, заключение договора по результатам закупки с одним из хозяйствующих субъектов будет противоречить целям закупочной процедуры и интересам заказчика.

Как следствие, результат закупки является нарушающим положения Закона о закупках товаров, работ, услуг, а также порядка осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, общество с ограниченной ответственностью «СИБПРОМ С» просит осуществить рассмотрение настоящей жалобы, принять меры по устранению вышеуказанных нарушений, выдать предписание закупочной комиссии заказчика на пересмотр всех заявок с учетом доводов настоящей жалобы.

Филиал «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» представил следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса (вх. № 4417 от 16.03.2020 года).

27.12.2019 ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» объявило о проведении закупки на выполнение работ по установке системы периметрового видеонаблюдения на объекте ДПРМ-072, совмещённого с ПРЦ НЦ ОВД для нужд Новосибирского Центра ОВД филиала «ЗапСибаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Извещение о закупке № 31908727720 было размещено в ЕИС на сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки http://www.sberbank-ast.ru/ «Сбербанк-АСТ ».

До окончания срока подачи заявок на участие в закупке было подано 15 (пятнадцать) заявок:

ООО «Локкард»

ООО «Эйэспи»

ООО Фирма «Эльф»

ООО «Техно-Монтаж»

ООО «ТК Аврора»

ООО «Спк-Телеком-Нск»

ООО «Мелдана»

ООО «Сибтелко»

ООО «АйТи-Сервис-НК»

ООО «Спектр СБ»

ООО «Фройд Трейд»

ООО «Сибпром С»

ООО «Айтикс»

ООО «Север»

ООО «Радиус7»

В соответствии с протоколом подведения итогов по запросу котировок от 27.02.2020 комиссией по закупкам филиала «ЗапСибаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» принято решение признать победителем ООО «Спектр СБ» (Протокол подведения итогов по запросу котировок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства от 27.02.2020).

По результатам конкурентной закупки 11.03.2020 филиалом «ЗапСибаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» был заключён договор с ООО «Спектр СБ».

Договор был заключен в электронной форме, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки «Сбербанк-АСТ», информация о заключенном договоре была внесена в реестр договоров 11.03.2020.

13.03.2020 филиалом «ЗапСибаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» получено уведомление Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области о поступлении жалобы ООО «СИБПРОМ С».

В целях исполнения требований части 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» 16 марта 2020 года направило в адрес лиц, подавших заявки на участие в данной закупке: ООО «Локкард», ООО «Эйэспи», ООО Фирма «Эльф», ООО «Техно-Монтаж», ООО «ТК Аврора», ООО «Спк-Телеком-Нск», ООО «Мелдана», ООО «Сибтелко», ООО «АйТи-Сервис-НК», ООО «Спектр СБ», ООО «Фройд Трейд», ООО «Сибпром С», ООО «Айтикс», ООО «Север», ООО «Радиус7», извещение о поступлении жалобы.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик не согласен с доводами подателя жалобы в соответствии с нижеследующим:

1. В соответствии с частью 6 статьи 2 Закона о Закупках Заказчик определяет требования к

участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 1 статьи 3 Положения о закупках ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Положения о закупках ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», пунктом 22 Извещения о запросе котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - Извещение) к участнику предъявляется следующие обязательные требования:

1) соответствие Участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющимися предметом закупки;

2) не проведение ликвидации Участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании Участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) не приостановление деятельности Участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у Участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов Участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 3 статьи 18 Положения о закупках ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», подпунктом «г» пункта 23 Извещения, заявка участника должна содержать декларацию о соответствии Участника закупки требованиям, установленным в п. 2-4 п. 22 Извещения (содержащуюся в форме Заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, ФОРМА 1, Приложение № 1 к Извещению о запросе котировок в электронной форме).

В составе заявки ООО «Спектр СБ» указанная декларация имелась, участник закупки

продекларировал свое соответствии требованиям установленным Извещением.

Сведения, полученные из общедоступных источников, не могут свидетельствовать о наличии у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, а также о факте предоставления отсрочки, рассрочки, наличия инвестиционного налогового кредита в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, о величине сумм задолженности реструктурированных в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Доводы подателя жалоба относящиеся к несоответствию требованиям Извещения участника закупки - ООО «СПК-Телеком-НСК» не имеют под собой оснований, так как наличие сведений о ликвидации, несостоятельности (банкротстве) другого юридического лица, не является основанием для утверждения о несоответствии требованиям Извещения самого участника закупки.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Положения о закупках - комиссия рассматривает заявки на участие в конкурентной закупке на соответствие требованиям, установленным документацией о закупке и соответствие Участников закупки требованиям, установленным документацией о закупке. По результатам рассмотрения Комиссией принимается решение о допуске или отказе в допуске Участника закупки к дальнейшему участию в конкурентной закупке.

Пунктом 3 ст. 23 Положения о закупках Участнику закупки будет отказано в допуске к дальнейшему участию в конкурентной закупке в случае:

1) непредставления документов, копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке и настоящим Положением;

2) несоответствия представленных документов, копий документов, а также иных сведений требованиям, установленным документацией о закупке и настоящим Положением;

3) установления факта наличия в представленных документах, копиях документов, а также в иных сведениях, установленных документацией о закупке и настоящим Положением, недостоверных сведений об Участнике закупке или о товарах, работах, услугах, в отношении которых осуществляется закупка;

4) несоответствия Участника закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, настоящим Положением, документацией о закупке;

5) если предложение о товарах, работах, услугах в заявке на участие в закупке не является предметом закупки;

6) если предложение цены договора (лота) в заявке на участие в закупке превышает начальную (максимальную) цену договора (лота), указанную в документации о закупке.

Учитывая вышеизложенное, заявки участников закупки соответствуют требования Извещения о закупке, в связи с чем, у Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявок участников, признанного победителем запроса котировок, а также участника, занявшего второе место.

Дополнительно Филиал «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» представил следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса (вх. № 4778э от

19.03.2020 года).

В процессе рассмотрения заявок, поступивших на участие в конкурентных процедурах Заказчика, для проверки соответствия участников установленным требованиям, привлекаются специалисты службы безопасности. На основании данных официальных и иных специализированных источников, специалисты службы безопасности подготавливают заключения для комиссии по закупкам.

При проверке участников, подавших заявки на участие в закупке на выполнение работ по установке системы периметрового видеонаблюдения на объекте ДПРМ-072, совмещённого с ПРЦ НЦ ОВД для нужд Новосибирского Центра ОВД филиала «ЗапСибаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» данных, позволяющих сделать вывод о несоответствии кого-либо из участников закупки, выявлено не было.

После получения уведомления Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области о поступлении жалобы ООО «СИБПРОМ С», филиалом «ЗапСибаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» была запрошена дополнительная информация у победителя закупки - ООО «Спектр СБ», относительно наличия недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. От ООО «Спектр СБ» было получено пояснение, в котором уточнялось что налоговая задолженность общества имела незначительный объём, возникла из-за ошибки в реквизитах и была в последствии погашена (Приложение №2 к настоящему дополнению).

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

27.12.2019 года ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» на Официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) опубликовало извещение № 31908727720 о проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по установке системы периметрового видеонаблюдения на объекте ДПРМ-072.

Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с протоколом подведения итогов по запросу котировок от 27.02.2020 комиссией на основании ч. 2 ст. 36 Положения о закупках ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» принято решение признать победителем ООО «Спектр СБ».

Согласно ч. 2 ст. 36 Положения о закупках ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» Победителем закупки признается Участник закупки, соответствующий требованиячм, установленным в извещении о проведении запроса котировок, подавший заявку по запросу котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в таком извещении, ив которой указана наиболее низкая цена договора. При предложении наиболее низкой цены договора несколькими Участниками закупки Победителем закупки признается Участник закупки, заявка по запросу котировок которого поступила ранее заявок по запросу котировок других Участников закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 2 Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с п. 1 ст. 12 Положения о закупках ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», п. 22 Извещения о запросе котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - Извещение) к участнику предъявляется следующие обязательные требования:

1) соответствие Участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющимися предметом закупки;

2) не проведение ликвидации Участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании Участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) не приостановление деятельности Участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у Участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов Участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Согласно пп. «г» п. 3 ст. 18 Положения о закупках ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», пп. «г» п. 23 Извещения, заявка участника должна содержать декларацию о соответствии Участника закупки требованиям, установленным в п. 2-4 п. 22 Извещения (содержащуюся в форме Заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, ФОРМА 1, Приложение № 1 к Извещению о запросе котировок в электронной форме).

Доводы Заявителя в части несоответствия требованиям аукционной документации ООО «Спектр СБ» не принимаются.

Согласно представленным документам Филиала «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», в заявке ООО «Спектр СБ» указанная декларация имелась.

Сведения, полученные из общедоступных источников, не могут свидетельствовать о наличии у участника закупки задолженности по налогам. Такая информация не может признаваться официальным источником сведений.

Доводы Заявителя в части несоответствия требованиям Извещения ООО «СПК-Телеком-НСК» также не принимаются, так как наличие сведений о ликвидации, несостоятельности (банкротстве) другого юридического лица, не является основанием для утверждения о несоответствии требованиям Извещения указанного участника закупки.

Таким образом, заявки участников закупки соответствовали требованиям Положения о закупках ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу, что в действиях Филиала «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении торгов не усматривается нарушений действующего законодательства по порядку и организации торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СИБПРОМ С» (вх. № 3952э от 10.03.2020 года) на действия заказчика Филиала «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по установке системы периметрового видеонаблюдения на объекте ДПРМ-072 (извещение № 31908727720) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.