

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, <...> – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, <...> – специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов (отсутствовала), рассмотрев дело №ММ 05-03/2011-51, о нарушении Потребительским жилищно – строительным кооперативом «Русь» (далее – ПЖСК «Русь») (427011, Удмуртская Республика, Завьяловский район, д. Хохряки, ул. Тракторная, 2., ИНН 1808200789) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии:

представителя заявителей <...> – <...> (доверенность № 1-730 от 26.03.2010г. и № 1439 от 18.05.2010г.),

представителя ответчика ПЖСК «Русь» – <...> (доверенность б/н от 10.08.2010г.),

представителя заинтересованного лица ОАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Удмуртэнерго» - <...> (доверенность б/н от 27.12.2010г.),

в отсутствии:

заявителя – <...> надлежащим образом уведомленной о времени и месте рассмотрения дела №ММ 05-03/2011-51,

представителя заинтересованного лица – ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела №ММ 05-03/2011-51,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России 31.03.2011г. вх.№ 3529 по подведомственности из Государственной жилищной инспекции при Минстрое Удмуртской Республики и 14.03.2011г. вх.№2713 по подведомственности от Уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике, поступило коллективное заявление жителей д. Хохряки Завьяловского района на действия ПЖСК «Русь».

ПЖСК «Русь» является владельцем объектов электросетевого хозяйства, расположенных по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, д. Хохряки, ПЖСК «Русь».

Как следует из представленных документов, ПЖСК «Русь» 03.03.2011г. были произведены отключения от электрической энергии домов по адресу: Завьяловский район, д. Хохряки, ул. Радужная, 26 (принадлежащего <...>) и пер. Родниковый, 14 (принадлежащего <...>). А также, 03.03.2011г. ПЖСК «Русь» снижено напряжение электрической энергии, подаваемой на объект недвижимости, принадлежащий <...>, расположенный по адресу: Завьяловский район, д. Хохряки, ул. Радужная, 22 с 360V до 220V.

У данных граждан заключены договора энергоснабжения с ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания».

В соответствие с частью 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные

устройства или объекты.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Из содержания ст. 3, п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно п. 5 ст. 5 Закона № 135-ФЗ положение субъекта естественной монополии на товарном рынке признается доминирующим.

Таким образом, ПЖСК «Русь», осуществляя деятельность по передаче, перетоку электрической энергии, является субъектом естественных монополии, занимающим доминирующим положением по отношению к гражданам <...>, <...>. Действия ПЖСК «Русь», выразившихся в прекращении перетока, передачи электрической энергии, а также, снижению напряжения электрической энергии, являются ущемлением интересов <...>, имеют признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях ПЖСК «Русь» признаков нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 14.06.2011г. № 358 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.34 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №ММ 05-03/2011-51. Определением о назначении дела №ММ 05-03/2011-51 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 21.06.2011г. дело назначено к рассмотрению на 9 августа 2011г. в 9 часов 30 минут.

При рассмотрении дела Комиссией Удмуртского УФАС России 15.06.2010г., представитель заявителей <...> доводы, указанные в заявлении поддержала, пояснила, что <...> членами кооператива не являются, у данных граждан заключены договора энергоснабжения с ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания».

Представитель ПЖСК «Русь» с доводами представителя заявителей не согласился, пояснил, что кооператив является некоммерческой организацией и не может быть признан субъектом занимающим доминирующее положение, а также, что действия кооператива не подпадают под предмет регулирования антимонопольного законодательства.

Представитель ОАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Удмуртэнерго» пояснил, что согласно акта обследования от 29.03.2011г., напряжение на объект недвижимости <...> подается на уровне 220В, снижение напряжения с 380V до 220V является ухудшением качества электроснабжения.

Рассмотрев представленные сторонами материалы и документы, заслушав доводы сторон, Комиссия установила следующее.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 10.04.2007г. ПЖСК «Русь» является владельцем объектов электросетевого хозяйства, расположенной по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, д. Хохряки.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон от 27.10.2009г. № 23/0020 электросетевое хозяйство ПЖСК «Русь» имеет технологическое присоединение к электрическим сетям филиала «Удмуртэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья».

Согласно Акту по разграничению балансовой принадлежности электросетей между энергоснабжающей организацией и потребителем от 18.05.2002г., граница балансовой принадлежности между ПЖСК «Русь» и жилым домом принадлежащим <...> устанавливается на опоре ВЛ-0,4 кВ на месте присоединения подвода дома к ВЛ-0,4 кВ, уровень напряжения на вводе энергопринимающих устройств <...> составляет 0,4 кВ. (380В.).

В соответствии с подпунктами д) и е) пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2006г. № 530 «Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее – Постановление № 530), к субъектам розничных рынков наряду с исполнителями коммунальных услуг, приобретающие электрическую энергию в целях оказания гражданам коммунальных услуг, относятся также владельцы объектов электросетевого хозяйства.

Пунктом 112 Постановления № 530 установлено, что качество электрической энергии обеспечивается совместными действиями субъектов электроэнергетики. Указанные субъекты отвечают перед потребителями за качество электрической энергии в соответствии с техническими регламентами и иными обязательными требованиями. Данные требования также установлены частью 1 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон «Об электроэнергетике»).

Обязанность по соблюдению субъектами электроэнергетики требований технических регламентов установлена частью 3 статьи 5 Закона «Об электроэнергетике».

Согласно пункту 4.1. межгосударственного стандарта ГОСТ 13109-97 «Электрическая энергия. Совместимость технических средств электромагнитная. Нормы качества электрической энергии в системах электроснабжения общего назначения» (далее – ГОСТ) одними из показателей качества электрической энергии являются установившееся отклонение напряжения и размах изменения напряжения.

Пунктом 5.3.2 ГОСТа установлено, что предельно допустимое значение суммы установившегося отклонения напряжения и размаха изменений напряжения в точках присоединения к электрическим сетям напряжением 0,38 кВ. равно 10% от номинального напряжения.

Актом от 03.03.2011г., составленным представителями ПЖСК «Русь», зафиксирован перевод электроснабжения дома <...> с напряжения 380 В на 220 В.

Согласно акту обследования от 29.03.2011г. напряжение на объект недвижимости заявителя <...> подается на уровне 220В, что не соответствует качеству подаваемой электрической энергии, установленному ГОСТу, при уровне напряжения на вводе энергопринимающих устройств в 0,4 кВ. (380В.).

Таким образом, переток, передача электрической энергии в адрес гр. <...> напряжением 380 В была прекращена.

Согласно Акту по разграничению балансовой принадлежности электросетей между энергоснабжающей организацией и потребителем от 02.12.2000г., граница балансовой принадлежности между ПЖСК «Русь» и жилым домом принадлежащим <...> устанавливается на опоре ВЛ-0,4 кВ на месте присоединения подводки дома к ВЛ-0,4 кВ.

Также, в адрес Управления были представлены копия договора энергоснабжения № 140040844 от 01.09.2011г., заключенного между ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» и <...> на энергоснабжение объекта недвижимости, расположенного по адресу: Завьяловский район, д. Хохряки, пер. Родниковый, д. 14 и копии документов, подтверждающих оплату, полученной электроэнергии.

Таким образом, технологическое подключение объектов недвижимости <...> к объектам электросетевого хозяйства ПЖСК «Русь» подтверждается представленными документами.

Актом от 03.03.2011г. и 10.03.2011, составленным представителями ПЖСК «Русь», зафиксирован факт отключения объектов недвижимости, принадлежащих <...> от электроснабжения.

Причиной отключения от энергоснабжения, ПЖСК «Русь» указывает отсутствие у данных граждан договорных отношений с кооперативом по поводу энергоснабжения.

Однако, как следует из материалов дела ПЖСК «Русь» не является энергоснабжающей или сетевой организацией.

Из содержания ст. 3, п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно п. 5 ст. 5 Закона № 135-ФЗ положение субъекта естественной монополии на товарном рынке признается доминирующим.

Таким образом, ПЖСК «Русь», осуществляя деятельность по передаче, перетоку электрической энергии, является субъектом естественных монополии, занимающим доминирующим положением по отношению к гражданам <...>.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004г. собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В силу пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос.

Как владелец объектов электросетевого хозяйства, не имеющий статуса сетевой организации, ПЖСК «Русь» не вправе препятствовать перетоку через свои объекты

электрической энергии для нужд гр. <...> и требовать за это оплату.

Действия ПЖСК «Русь», выразившиеся в прекращении подачи электроэнергии на объекты, принадлежащие <...>, а также, прекращении подачи электроэнергии напряжением 380 В в адрес <...>, являются нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части совершения действий занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых является ущемление интересов гр. <...>, направленных на получение электрической энергии.

На основании вышеизложенного, Комиссией было установлено нарушение ПЖСК «Русь» пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.40, 3.43, 3.44 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ПЖСК «Русь» нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части осуществления действий занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, выразившихся в экономически или технологически необоснованном прекращении подачи электроэнергии в отношении объектов недвижимости, расположенных по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, д. Хохряки, ул. Радужная, 26, пер. Родниковый, 14, а также прекращении подачи электроэнергии напряжением 380 В в отношении объекта недвижимости, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, д. Хохряки, ул. Радужная, 22, результатом которых явилось ущемление интересов гр. <...>, направленных на использование электроэнергии для личных нужд.

2. Признать ПЖСК «Русь» нарушившим пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861, в части совершения действий, выразившихся в препятствовании перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства ПЖСК «Русь» в адрес гр. <...>.

3. Выдать ПЖСК «Русь» предписание о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг путем восстановления электроснабжения объектов недвижимости, расположенных по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, д. Хохряки, ул. Радужная, 26, пер. Родниковый, 14, а также восстановления подачи электроэнергии напряжением 380 В в отношении объекта недвижимости, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, д. Хохряки, ул. Радужная, 22.

4. Передать материалы дела в отношении ПЖСК «Русь» и виновного должностного лица уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения производства по ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение и предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: (в командировке) <...>

<...>

<...>