

05 июня 2013 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. -заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;  
Сухоплюев Д.В. -заместитель начальника отдела государственного заказа, член Комиссии;  
Ухов М.А. -специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

в присутствии «...», рассмотрев жалобу УФПС НСО - Филиала ФГУП «Почта России» на действия заказчика – ФГБОУ ВПО "Сибирская государственная геодезическая академия" при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку газет и журналов во 2-полугодии 2013 года, извещение № 0351100011013000013, размещено на сайте 21.05.2013 г., начальная (максимальная) цена контракта 570 294, 62 рубля,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось УФПС НСО - Филиал ФГУП «Почта России» с жалобой на действия заказчика – ФГБОУ ВПО "Сибирская государственная геодезическая академия" при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку газет и журналов во 2-полугодии 2013 года.

Суть жалобы сводится к следующему.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме участниками могут быть только субъекты малого предпринимательства.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ) заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты.

Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого

предпринимательства, утвержден постановлением Правительства РФ от 4 ноября 2006 года № 642.

Отнесение товаров, работ, услуг к указанному Перечню осуществляется на основании присвоенного им кода по Общероссийскому экономической деятельности (ОКДП) ОК 004-93. В случае если код товара, работы, услуги отсутствует в Перечне, размещение заказов на поставку такого товара, выполнение таких работ и оказание услуг исключительно среди субъектов малого предпринимательства является неправомерным.

В извещении указан код 2210000 «Продукция издательств». Указанный код относится к группе кодов 2200000 «Полиграфическая и печатная продукция», включенная в Перечень товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства. Эта группа включает предприятия, занимающиеся издательской деятельностью, непосредственно связанной или не связанной с полиграфическим исполнением. Издательское дело включает маркетинговую, финансовую, техническую, творческую и правовую деятельность, а также деятельность по реализации продукции, но не в виде преобладающей деятельности.

В техническом задании аукционной документации указан период поставки, наименование издания, соответствующий ему индекс по каталогу периодических печатных изданий, а цена определена государственным контрактом, что соответствует договору подписки на периодические печатные издания (постановление правительства РФ от 01.11.2001г. №759 об утверждении правил распространения периодических печатных изданий по подписке).

Услуги по подписке на печатные издания имеют код 5200180. Таким образом, по мнению подателя жалобы, деятельность по изготовлению полиграфической и печатной продукции и услуги по подписке на газеты журналы и другие периодические печатные издания являются отдельными, различными видами услуг.

В перечень товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, включен код 2200000 «Полиграфическая и печатная продукция», но не включены услуги по подписке на печатные издания код 5200180.

Таким образом, податель жалобы считает, что заказчик нарушил требования ч.1 ст. 15 Закона №94-ФЗ, а именно, разместил на официальном сайте в сети «Интернет» извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме у субъектов малого предпринимательства на оказание услуг, не указанных в перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, утвержденном постановлением Правительства РФ от 04.11.2006г. № 642. В извещении о проведении открытого аукциона указан код классификации товаров, работ, услуг 2210000 «Продукция издательств», однако предметом оказания услуг фактически является подписка, код по ОКВЭД (5200180).

Также податель жалобы указывает на то, что в п. 10 информационной карты аукционной документации предусмотрено обеспечение договора. В соответствии с ним победитель аукциона перед подписанием договора должен предоставить

обеспечение исполнения договора. При этом в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указано «обеспечение исполнения контракта не требуется».

Кроме того, в п.1 технического задания аукционной документации государственный заказчик установил требование к участникам размещения заказа о наличии у фирмы- поставщика договоров на каждое издание с издателями периодических изданий. Данное требование по мнению заявителя незаконно и является нарушением ч. 4 ст. 11 ФЗ № 94 - ФЗ, в соответствии с которой, заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа, кроме указанных в ч. 1 - 3 ст. 11 ФЗ № 94 - ФЗ требований и установленных в соответствии со ст. 55.3 ФЗ № 94 - ФЗ.

На основании изложенного, податель жалобы считает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о размещении заказов.

На жалобу поступило возражение от государственного заказчика – ФГБОУ ВПО "Сибирская государственная геодезическая академия" следующего содержания.

Заявитель считает, что заказчик нарушил требования ч.1 ст. 15 ФЗ №94-ФЗ, а именно, разместил на официальном сайте в сети «Интернет» извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме у субъектов малого предпринимательства на оказание услуг, не указанных в перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006г. № 642. В извещении о проведении открытого аукциона указан код классификации товаров, работ, услуг 2210000 «Продукция издательств», однако предметом оказания услуг фактически является подписка, код ОКВЭД (5200180).

С такими доводами ФГБОУ ВПО СГГА не согласно по следующим основаниям. Перечень товаров, работ услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства утвержден постановлением Правительства РФ от 04.11.06г. №642. При размещении заказа применен подкласс 2210000 «Продукция издательств». В соответствии с «ОК 004-93 Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг» подкласс 2210000 «Продукция издательств» содержит вид продукции 2212020 «Журналы и периодические издания», что относится к коду 2200000 «Полиграфическая и печатная продукция», который включен в Перечень №642. Услуги по подписке на которые ссылается заявитель (код 5200180) могут предоставляться в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.11.01г. №759 «Об утверждении правил распространения периодических печатных изданий по подписке». Согласно данным правилам договор подписки на периодическое печатное издание заключается подписчиком с распространителем. Под подписчиком, в соответствии с данными правилами понимается гражданин, имеющий намерение приобрести или приобретающий периодическое печатное издание по договору подписки исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью. Потребностью государственного заказчика является именно поставка периодических печатных изданий, что указано в документации.

На основании изложенного, заказчик считает, что извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено в соответствии с требованиями законодательства.

Так же заявитель усмотрел нарушение в п. 10 Информационной карты аукционной документации и извещении о проведении аукциона об обеспечении договора. В первой части п. 10 Информационной карты произошла опечатка, т.к. в конце данного пункта обеспечение исполнения договора указано: не предусмотрено, так же как и в извещении.

Данная описка, по словам заказчика не может считаться нарушением требований законодательства о размещении заказов.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Перечень товаров, работ услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства утвержден постановлением Правительства РФ от 04.11.06г. №642. При размещении заказа применен подкласс 2210000 «Продукция издательств». В соответствии с «ОК 004-93 Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг» подкласс 2210000 «Продукция издательств» содержит вид продукции 2212020 «Журналы и периодические издания», что относится к коду 2200000 «Полиграфическая и печатная продукция», который включен в Перечень №642. Услуги по подписке на которые ссылается заявитель (код 5200180) предоставляют в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.11.01г. №759 «Об утверждении правил распространения периодических печатных изданий по подписке». Согласно данным правилам договор подписки на периодическое печатное издание заключается подписчиком с распространителем. Под подписчиком, в соответствии с данными правилами понимается гражданин, имеющий намерение приобрести или приобретающий периодическое печатное издание по договору подписки исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью. ФГБОУ ВПО СГГА является юридическим лицом, осуществляющим, в том числе, предпринимательскую деятельность. Соответственно, ФГБОУ ВПО СГГА не может быть стороной по договору подписки и предметом торгов является именно поставка периодических печатных изданий, что указано в документации. Данный довод жалобы УФПС НСО - Филиала ФГУП «Почта России» является необоснованным.

В п. 10 информационной карты аукционной документации предусмотрено обеспечение договора, в том числе и в виде договора поручительства. В соответствии с данным пунктом победитель аукциона перед подписанием договора должен предоставить обеспечение исполнения договора. При этом в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указано «обеспечение исполнения контракта не требуется». Размещение на официальном сайте и аукционной документации недостоверной информации является нарушением законодательства о размещении заказов, а такая форма обеспечения как договор поручительства не предусмотрена законодательством о размещении заказов. Данный довод жалобы получил свое подтверждение.

Требование к участникам размещения заказа о наличии у фирмы - поставщика договоров на каждое издание с издателями периодических изданий является незаконным и является нарушением ч. 4 ст. 11 ФЗ № 94 - ФЗ, в соответствии с которой, заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа, кроме указанных в ч. 1 - 3 ст. 11 ФЗ № 94 - ФЗ требований и установленных в соответствии со ст. 55.3 ФЗ № 94 - ФЗ. Данный довод жалобы является обоснованным, так как наличие у фирмы - поставщика договоров на каждое издание с издателями периодических изданий ведет к ограничению конкуренции и ограничивает число участников размещения заказа.

При проведении на основании ч.5 ст.17 ФЗ № 94 - ФЗ внеплановой проверки данного открытого аукциона в электронной форме не были выявлены иные нарушения законодательства о размещении заказов.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5, ч.9 ст.17 ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу УФПС НСО - Филиала ФГУП «Почта России» на действия заказчика – ФГБОУ ВПО "Сибирская государственная геодезическая академия" при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку периодических изданий частично обоснованной.

2. Выдать заказчику и аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-144

об устранении нарушения законодательства о размещении заказов

05 июня 2013 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. -заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;  
Сухоплюев Д.В. -заместитель начальника отдела государственного заказа, член Комиссии;  
Ухов М.А. -специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

на основании своего решения № 08-01-151 от 05.06.2013г. по жалобе УФПС НСО - Филиала ФГУП «Почта России» на действия заказчика – ФГБОУ ВПО "Сибирская государственная геодезическая академия",

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушения законодательства о размещении заказов аукционной комиссии ФГБОУ ВПО "Сибирская государственная геодезическая академия" необходимо:

1. Отменить решения аукционной комиссии, зафиксированные в протоколах, составленных в ходе размещения данного заказа.

Для устранения нарушения законодательства о размещении заказов заказчику – ФГБОУ ВПО "Сибирская государственная геодезическая академия" необходимо:

1. Прекратить включать в аукционную документацию недостоверную информацию.

2. Прекратить нарушение ч. 4 ст. 11 ФЗ № 94 – ФЗ, а именно, прекратить требовать у участников размещения заказа наличие у фирмы - поставщика договоров на каждое издание.

3. Внести в аукционную документацию изменения в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов, решения № 08-01-151 от 05.06.2013г. и данного предписания;

4. Продлить срок подачи заявок в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов, решения № 08-01-151 от 05.06.2013г. и данного предписания;

О принятых мерах в соответствии с требованиями настоящего предписания сообщить до 24.06.2013г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

Согласно ч.7 ст.19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц в размере пятисот тысяч рублей.