

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПГС-ПРОФИ» на действия Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению профессиональной уборки помещений и прилегающей придомовой территории межмуниципальных отделов Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области (номер извещения 0131100014619000085)  
(дело № 036/06/67-998/2019)

27.12.2019г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 27.12.2019 года.

В полном объеме решение изготовлено 30.12.2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок заказов в составе:

Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела;

Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Тельпов И.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей: от Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области:  
<...>; <...>; <...>;

в отсутствие представителей от ООО «ПГС-ПРОФИ» на основании ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие представителя (от 17.12.2019 года исх. №190), рассмотрев жалобу ООО «ПГС-ПРОФИ» на действия Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению профессиональной уборки помещений и прилегающей придомовой территории межмуниципальных отделов Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области (номер извещения 0131100014619000085),

### **у с т а н о в и л а:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «ПГС-ПРОФИ» (далее - Заявитель) на действия Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области (далее — Заказчик) в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению профессиональной уборки помещений и прилегающей придомовой территории межмуниципальных отделов Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области (номер извещения 0131100014619000085) (далее – аукцион).

По мнению Заявителя, аукционной комиссией Заказчика неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в Аукционе, тем самым нарушена часть 5 статья 67 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

В заседании был объявлен перерыв до 27.12.2019 года 16:15 часов.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в

сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - Комиссия) пришла к следующим выводам.

Извещение № 0131100014619000085 размещено: 06.12.2019 года в сети «Интернет» в единой информационной системе по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.12.2019 №0131100014619000085-1 Заявка ООО «ПГС-ПРОФИ» (идентификационный номер заявки 112) отклонена по следующему основанию: «в связи с несоответствием заявки требованиям, предусмотренным пп. б п. 2 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ и требованиям документации о настоящем аукционе:

В соответствии с пунктом 19 информационной карты документации об аукционе в электронной форме и пп. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Участник дал согласие на выполнение работ, предусмотренных предметом закупки, но указал конкретные показатели используемого товара, не соответствующие значениям, установленным частью 3 «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» документацией об аукционе в электронной форме, а именно: согласно п. 4 «Перечня расходных материалов, используемых при оказании услуг» части 3 «Описание объекта закупки» Документации об электронном аукционе, Заказчиком указано на необходимость предоставления «Чистящего средства для мытья окон», в количестве «не менее 43 шт». Однако в своей заявке участник предлагает «Чистящего средства для мытья окон» в количестве «4 шт».

Согласно п. 5 «Перечня расходных материалов» Документации Заказчиком указано на необходимость предоставления «мыла хозяйственного» в количестве «не менее 43», участник указал в своей заявке количество «7 шт.».

Согласно п. 8 «Перечня расходных материалов» Документации Заказчиком указано «Губка хозяйственная» в количестве «не менее 258», участник в своей заявке предлагает «губку хозяйственную» в количестве «40 шт.».

Согласно п. 9 «Перечня расходных материалов» Документации Заказчиком указано «Моющее средство для полов» в количестве «не менее 126 шт.», участник в своей заявке указывает «7 шт.».

Согласно п. 10 «Перечня расходных материалов» Документации Заказчиком указано «Полироль для мебели» в количестве «не менее 33 шт.», участник в своей заявке предлагает «3 шт.».

Согласно п. 11 «Перечня расходных материалов» Документации Заказчиком указано на необходимость использования «Моющего средства для ухода за сантехникой» в количестве «не менее 84 шт.», в своей Заявке участник предлагает «10шт.».

Согласно п. 13 «Перечня расходных материалов» Документации Заказчиком указано на необходимость предоставления «Дезинфицирующего средства» в количестве «не менее 33 шт.», участник в своей Заявке предлагает «3 шт.».

Согласно п. 14 «Перечня расходных материалов» Документации указано «Мусорные пакеты» в количестве «не менее 5040 шт.», участник в своей заявке предлагает «2520шт.».

Согласно п. 15 «Перечня расходных материалов» документации Заказчик указывает «Мусорные пакеты» в количестве «не менее 200 шт.», участник предлагает «100 шт.».

Согласно п. 16 «Перечня расходных материалов» документации Заказчиком указано «Средство для очистки оргтехники» в количестве «не менее 33 шт.», участник в своей заявке предлагает «3 шт.».

Согласно п.18 «Перечня расходных материалов» Документации Заказчиком указано на необходимость предоставления «Пластиковых ведер» в количестве «не менее 129 шт.», участник предлагает «12 шт.».

Согласно п.19 «Перечня расходных материалов» Документации Заказчиком указано на необходимость предоставления «Насадка и тряпка для mop» в количестве «не менее 129 шт.», участник предлагает «10 шт.».

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу подпункта "б" пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 19 раздела 1.2 информационной карты аукциона первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар: а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из

иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ); б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе. 4. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

Пунктом 21 раздела 1.2 информационной карты аукциона Требования к качеству и иным показателям, связанных с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика: подробные сведения указаны в «Описании объекта закупки», Часть 3 документации об аукционе.

Согласно части 3 «Описание объекта закупки» Документации об электронном аукционе на оказание услуг по проведению профессиональной уборки помещений и прилегающей придомовой территории межмуниципальных отделов Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области «Перечень расходных материалов, используемых при оказании услуг»:

№ п/п	Наименование товарный знак (при наличии)	Кол-во шт. на весь период действия государственного контракта	Характеристики	На
1.	Туалетная бумага	По мере расходования	-бумага рулонная на втулке не менее 2 слоев; -длина рулона не менее 20 м.; - наличие перфорации В соответствии с ГОСТ Р 52354-2005.	
2.	Жидкое мыло	По мер расходования	-не сушит кожу рук; -подходит для всех типов кожи; В соответствии с ГОСТ 31696-2012	
3.	Освежитель воздуха	По мере расходования	-тип средства: аэрозоль; - остаточный срок годности на момент поставки не менее 50% срока годности, установленного изготовителем;	

			<p>-аромат в ассортименте;</p> <p>- В соответствии с ГОСТ Р 51697-2000. ГОСТ 32481-2013</p>
4.	Чистящее средство для мытья окон	Не менее 43	<p>Назначение - моющие средство для окон.</p> <p>Область применения: для мойки стёкол, зеркал, поверхностей в помещениях;</p> <p>-объем: не менее 0,5 л.</p> <p>Остаточный срок годности на момент поставки: не менее 50% срока годности, установленного изготовителем.</p> <p>-жидкий щелочной низкопенный готовый к применению препарат против улично-бытовых, лёгких жировых и других загрязнений, в том числе никотиновых смол и остатков насекомых на стёклах и зеркалах, хрустале, поликарбонате и других пластиках, керамике, камне, нержавеющей стали, алюминии и цветных металлах, деревянных и других поверхностях.</p> <p>-придаёт антистатические свойства;</p> <p>-биоразлагаемый.</p>
5.	Мыло хозяйственное	Не менее 43	<p>-содержание жирных кислот не менее 70%;</p> <p>-масса бруска не менее 300 гр;</p> <p>-не менее 50% остаточного срока годности на момент поставки, установленного изготовителем);</p> <p>-В соответствии с ГОСТ 30266-2017</p>
	Перчатки	-	-латексные

6.	Портянки хозяйственные	По мере расходования	<p>катокоты, -особо прочные.</p>
7.	Вискозные салфетки для сухой и влажной уборки	По мере расходования	<p>-подходят для сухой и влажной уборки;</p> <p>- не царапают поверхность и не оставляют разводов и ворсинок, хорошо впитывают жидкость;</p> <p>- эффективно захватывать пыль и грязь.</p>
8.	Губка хозяйственная	Не менее 258	<p>-губка должна иметь абразивный слой;</p> <p>- иметь хорошее пенообразование;</p> <p>-иметь качественную клейку;</p> <p>- не менее двух слоев</p>
9.	Моющее средство для полов	Не менее 126	<p>Назначение-средство для мытья полов.</p> <p>-обладает высоким уровнем чистящей способности;</p> <p>- придаёт блеск обработанным поверхностям;</p> <p>-создает эффект защитной плёнки;</p> <p>- чистит любые поверхности: линолеум, паркет, ламинат и т.д.;</p> <p>-объем бутылки: не менее 1 литра.</p>
10.	Полироль для мебели	Не менее 33	<p>-полироль аэрозольный;</p> <p>- легко удаляет пыль, следы пальцев и грязные пятна с поверхности;</p> <p>- содержит смесь восков и кондиционеров;</p> <p>-позволяет скрыть повреждения и придать</p>

			поверхности натуральный блеск; - объем: не менее 250 мл.
11.	Моющее средство для ухода за сантехникой	Не менее 84	- средство предназначено для чистки сантехники; - для чистки раковин, унитазов, ванн, кафеля и другого сантехнического оборудования; - эффективно удаляет: ржавчину, мыльный осадок, жир и глубоко въевшуюся грязь, застарелые солевые отложения и известковый налет, - уничтожает возбудителей стафилококка и кишечных инфекции; - уничтожает, неприятный запах. - объем бутылки не менее 750 мл.
12.	Средство для чистки ковров и мягкой мебели	По мере расходования.	- Средство предназначено для чистки натуральных и синтетических ковров и ковровых покрытий; - текстильной обивки мягкой мебели; - применяется вручную или с применением специальных моющих пылесосов, ковромоечных машин; - является негорючей жидкостью; - хорошо растворяется в воде; - объем бутылки: не менее 1 л.
			Назначение: дезинфекция, борьба с грибами; - для проведения текущей и профилактической дезинфекции в помещениях;

13.	Дезинфицирующее средство	Не менее 33	<p>- растворы средства обладают хорошими моющими свойствами;</p> <p>- не портят обрабатываемые объекты;</p> <p>- не обладают коррозионной активностью в отношении конструкционных и декоративно-отделочных материалов из нержавеющей стали, сплавов алюминия и других металлов, никелированных, хромированных и прочих защитных покрытий, лакокрасочных покрытий, резин, стекла, керамики, дерева, пластмасс, полимерных и других материалов;</p> <p>- не обесцвечивают ткани;</p> <p>- сохраняют свои свойства после заморозания и последующего оттаивания.</p> <p>-объем бутылки: не менее 1 л.</p>
14.	Мусорные пакеты	Не менее 5040	<p>-мусорные пакеты разового применения;</p> <p>-объем пакета не менее 30 литров;</p> <p>-весовая нагрузка не менее 20 кг;</p> <p>-плотность не ниже 0,950(LDPE);</p> <p>- не токсичны.</p>
15.	Мусорные пакеты	Не менее 200	<p>-изготовлены из полиэтилена высокого давления;</p> <p>-толщина-не менее 20мкм;</p> <p>-размер-не менее 70x110см;</p> <p>-объем-не менее 120 л.</p>
			<p>-эффективно чистит и обновляет поверхности;</p> <p>-аэрозольное;</p>

16.	Средство для очистки оргтехники	Не менее 33	<ul style="list-style-type: none"> <li>-удаляет пыль;</li> <li>- удаляет грязь;</li> <li>- удаляет следы пальцев;</li> <li>- удаляет пятна различного происхождения;</li> <li>- средство обладает антистатическим действием;</li> <li>- нетоксично;</li> <li>- биоразлагаемо;</li> <li>-концентрированная моющая основа;</li> <li>- не обладает резким запахом</li> <li>-объем бутылки: не менее 500 мл.</li> </ul>
17.	Ерш для унитаза	По мере износа	-пластиковый ерш для унитаза с поддоном;
18.	Пластиковое ведро	Не менее 129	-пластиковое хозяйственное ведро с ручкой.
19.	Насадка и тряпка для mop	Не менее 129	<ul style="list-style-type: none"> <li>-универсальная;</li> <li>-из микрофибры;</li> <li>-для влажной и сухой уборки;</li> <li>-должна обладать впитывающими свойствами</li> <li>-В соответствии с Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 51870-2014</li> </ul>
20.	Швабра для mop	Не менее 43	<ul style="list-style-type: none"> <li>Универсальная швабра с держателями для мopa</li> <li>-В соответствии с Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 51870-2014</li> </ul>

заседании Комиссии установлено, что в составе первой части заявки Заявителя количество расходных материалов, используемых при оказании услуг не соответствует значениям установленным частью 3 «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» документации об аукционе в электронной форме, в связи с чем, Аукционной комиссией принято решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и

качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Вместе с тем, в соответствии с положениями Закона о контрактной системе заказчик вправе установить в документации об электронном аукционе требование о предоставлении в составе первой части заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации.

При этом, количество используемого при оказании услуг товара не является характеристикой товара, в связи с чем, заказчик в нарушении пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установил в документации об Аукционе требование о предоставлении в составе первой части заявки сведений о количестве используемого при оказании услуг товара, что послужило основанием для признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям документации об Аукционе и Закона о контрактной системе.

С учетом вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что Аукционной комиссией неправомерно принято решение о признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям документации об Аукционе и Закона о контрактной системе, что является нарушением части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Кроме того, при проведении внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с требованиями ст. 99 Закона о контрактной системе, комиссией Воронежского УФАС России в действиях Заказчика установлены нарушения части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Предметом рассматриваемого аукциона является оказание услуг по проведению профессиональной уборки помещений и прилегающей придомовой территории межмуниципальных отделов Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области.

Согласно ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с 5.1.2 части 2 Проекта контракта Исполнитель обязан: оказывать

услуги по контракту с использованием собственных расходных материалов. Однако в части 3 «Описание объекта закупки» Документации об электронном аукционе на оказание услуг по проведению профессиональной уборки помещений и прилегающей придомовой территории межмуниципальных отделов Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области «Перечень расходных материалов, используемых при оказании услуг» указан перечень инвентаря, моющих и дезинфицирующих средств, а также оборудования, которым должен обладать участник для оказания услуг.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России установила, что данные требования установлены заказчиком в нарушение ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст.99 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок, Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 7.30, ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**р е ш и л а:**

**1.** Признать жалобу ООО «ПГС-ПРОФИ» на действия Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению профессиональной уборки помещений и прилегающей придомовой территории межмуниципальных отделов Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области (номер извещения 0131100014619000085) обоснованной.

**2.** Признать в действиях администрации Семилукского сельского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области нарушение части 5 статьи 67 и части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе.

**3.** Выдать предписание аукционной комиссии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области об устранении нарушений части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

**4.** Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Заместитель председателя Комиссии  
Член комиссии

С.В. Михин  
Ю.В. Рощупкина  
И.А. Тельпов