

Дело № 508оз-20

029/06/83.2-1355/2020

Заказчик :

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Первая городская клиническая больница

им. Е.Е. Волосяевич»

163001, Архангельская обл., г. Архангельск, ул. Суворова, д. 1

E-mail: fch@1gkb.ru, otdzak@list.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.Выучейского, д.18,

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "АРК КОМ"

108814, Москва, пос.Сосенское, п.Коммунарка, д.14

E-mail: info@arkkom.ru

РЕШЕНИЕ

13 октября 2020 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Малышева О.С. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Черенковой Е.Н. (доверенность от 13.08.2020 № 1308-1);

Заказчика: Старцевой Е.А. (доверенность от 29.04.2020 № 4028), Мальцева А.А. (доверенность от 12.10.2020 № 9551);

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 06.04.2020 № 54-Д);

УСТАНОВИЛА:

07 октября 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "АРК КОМ" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа – Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку компьютерной техники.

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с отказом от заключения контракта с ООО "АРК КОМ" на условиях, указанных в заявке участника.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 09.10.2020 № 9550.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 12.10.2020 № 314-05-876.

Заявитель направил ходатайство к жалобе с требованием: запретить Заказчику формировать протокол об уклонении участника от подписания контракта, запретить Заказчику направление контракта участнику, занявшему второе место до вынесения решения по жалобе.

Комиссия Архангельского УФАС России не может удовлетворить данное ходатайство в связи с тем, что это не предусмотрено нормами ФЗ «О контрактной системе».

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

20.08.2020 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 0124200000620004557 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку компьютерной техники (далее – документация об аукционе).

Общая начальная (максимальная) цена контрактов – 49 966 403,34 руб.

Начальная (максимальная) цена контракта Заказчика – 11 968 000,80 руб.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.09.2020 было подано 7 заявок, которым были присвоены идентификационные номера 177, 255, 100, 139, 32, 9, 181.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 32.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.09.2020 участник с порядковым номером заявки 32 был допущен к участию в

аукционе.

23.09.2020 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО «АРК КОМ» (заявка № 32), предложивший общую цену контрактов 44 719 880,00 рублей.

Вышеуказанный протокол размещен на официальном сайте 23.09.2020.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу в которой установлены требования к товарам (далее – Техническое задание). В описании объекта закупки наименование позиции «Системный блок» указано знаком «**», под таблицей под сноской «**» указано:

«Поставщик обязуется поставить Товар с предустановленным лицензионным программным обеспечением: операционная система Альт 8 СП.

Операционная система необходима для совместимости с используемым и уже имеющимся у Заказчика программным обеспечением. Тип лицензии – бессрочная.

Одна из операционных систем, для каждого заказчика, поставляется в комплекте: сертификат ФСТЭК, комплект дисков и документации – оптический носитель с записанным сертифицированным дистрибутивом установленной операционной системы, голографическая наклейка ФСТЭК России с уникальным номером, формуляр на сертифицированные средства защиты информации, заверенная копия сертификата ФСТЭК России, диск с эксплуатационной документацией на ОС в формате PDF на русском языке, лицензия на бумажной носителе с указанием юридического лица и количества инсталляций, разрешенных с носителя.

Установка эквивалентного программного обеспечения невозможна, в связи с необходимостью обеспечения полной совместимости и взаимодействия с уже используемым программным обеспечением Заказчика (пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), а именно: МИС КПС «САМСОН» (ревизия не ниже 23064), МИС «Ариадна», ЛИС «Ариадна».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 32) конкретные показатели товара, указанные в табличной части соответствуют требованиям документации об аукционе. Под таблицей указано: «Поставщик обязуется поставить Товар с предустановленным лицензионным программным обеспечением: операционная система "Astra Linux Special Edition" релиз "Смоленск" версии 1.6.».

Согласно части 2 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта

(за исключением части 2.1 указанной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 указанного Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с указанным Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 указанного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

28.09.2020 Заказчиком в ЕИС без подписи Заказчика размещен проект контракта.

В направленном проекте контракта наименование предустановленного лицензионного программного обеспечения было заполнено согласно документации об аукционе, но не в соответствии с первой частью заявки Заявителя.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 указанного Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 указанного Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 указанного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

02.10.2020 ООО «АРК КОМ» направлен протокол разногласий в части изменения реквизитов общества и предустановленного лицензионного программного обеспечения: на «операционная система "Astra Linux Special Edition" релиз "Смоленск" версии 1.6.» в соответствии с первой частью своей заявки.

06.10.2020 Заказчиком размещен в ЕИС без подписи Заказчика повторно проект контракта и ответ на протокол разногласий. Заказчик принял предложенные участником закупки изменения частично. Предустановленное лицензионное программное обеспечение - операционная система оставлено Заказчиком в соответствии с документацией об аукционе.

В установленный срок – до 09.10.2020 23:59 (время московское) ООО «АРК КОМ» не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 6 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Из объяснений Заказчика следует, что требование к предустановленному лицензионному программному обеспечению - операционной системе заявлено как обязательное условие для поставки данного товара, является неизменяемым и поэтому вносится в контракт в изначально заявленном Заказчиком виде.

В соответствии с частью 1 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В ходе анализа заявки Заявителя (заявка № 32) Комиссией установлено, что в составе первой части заявки участником закупки предустановленное лицензионное программное обеспечение: операционная система было предложено отличное от установленного в документации, а именно "Astra Linux Special Edition" релиз "Смоленск" версии 1.6., вместо Альт 8 СП,

Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что поскольку требование к предустановленному лицензионному программному обеспечению - операционной системе в документации об аукционе является неизменяемым, действия Заказчика по направлению проекта контракта с включением наименования предустановленного лицензионного программного обеспечения: операционной системы согласно документации об аукционе не нарушает требования части 1 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

В подпункте 2 пункта 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлено, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

«1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) наименование страны происхождения товара;

3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при

наличии). Информация, предусмотренная настоящим пунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе».

Как пояснил представитель Уполномоченного органа, единой комиссией проверяются первые части заявки, на соответствие требованиям документации об аукционе. В данном случае в первых частях заявки требовалось предоставить согласие на участие в закупке и конкретные показатели товара, соответствующие требованиям документации. Единая комиссия проверяет конкретные показатели товара, которые указываются в табличной части заявки. Информацию, указанную под таблицей, являющуюся условиями исполнения контракта, единая комиссия не обязана проверять. Участником было выражено согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Из анализа положений документации об аукционе следует, что наименование наименования предустановленного лицензионного программного обеспечения: операционной системы по позиции «Системный блок» Технического задания не подлежит изменению в связи с тем, что установка эквивалентного программного обеспечения невозможна, в связи с необходимостью обеспечения полной совместимости и взаимодействия с уже используемым программным обеспечением Заказчика МИС КПС «САМСОН» (ревизия не ниже 23064), МИС «Ариадна», ЛИС «Ариадна».

Следовательно, участниками закупки по данному пункту Технического задания в первой части заявки должно было быть дано согласие участника электронного аукциона на поставку товара услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, предложенное Заявителем в первой части заявки (заявка № 32) по позиции «Системный блок» Технического задания предустановленное лицензионное программное обеспечение: «операционная система "Astra Linux Special Edition" релиз "Смоленск" версии 1.6.» не соответствует требованиям документации об аукционе.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Следовательно, единая комиссия, созданная Уполномоченным органом, неправоммерно допустила Заявителя с порядковым номером заявки 32 к участию в аукционе.

Таким образом, единая комиссия, созданная Уполномоченным органом, нарушила пункт 2 части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях единой комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "АРК КОМ" необоснованной.
2. Признать единую комиссию, созданную Уполномоченным органом, нарушившей пункт 2 части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки - АО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе» не выдавать, поскольку иными Заказчиками совместного аукциона № 0124200000620004557 уже заключены контракты.
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии О.С. Малышева

Н.В. Вознесенская