

1. ООО «Геталюкс Айр»

115280 Москва, ул. Автозаводская, д. 17, к. 3, оф. 11

2. ГУП «Мосгортранс»

115035, Москва, наб. Раушская, д. 22/21, к. 1

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-537/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

03.03.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии:

от заявителя - ООО «Геталюкс Айр»

от заказчика - ГУП «Мосгортранс»

в отсутствие:

АО «ЕЭТП» (уведомлен надлежащим образом письмами Московского УФАС

России от 27.02.2017 № ИШ/9014),

рассмотрев жалобу ООО «Геталюкс Айр» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГУП «Мосгортранс» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по модернизации внутренних помещений здания под размещение служб ГУП «Мосгортранс» (Филиал Южный) (реестровый № 31604564313) (далее - Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Аукциона выразилось в неправомерном отклонении заявки ООО «Геталюкс Айр» от участия в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

23.12.2016 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно извещению о проведении Аукциона дата окончания подачи заявок - 06.02.2017. Дата рассмотрения заявок - 08.02.2017. Дата подведения итогов Аукциона - 10.02.2017.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 08.02.2017 № 31604564313-01 следует, заявка ООО «Геталюкс Айр» отклонена на основании п. 14.4. Положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП «Мосгортранс» и п.1.10 общих условий проведения аукциона.

Форма 2 не соответствует требованиям документации о закупке, в том числе:

-по поз. 6 по параметру «Диаметр стержня» участник указывает «0,8», по параметру «Длина гвоздя» указано «8» и коническую форму головки, что не соответствует табл. 2 ГОСТ 4028-63;

-по поз. 22 по параметру «Тип электрода» участник указывает значение : Э-42А , которое не соответствует требованиям заказчика «Э-42А; Э-42, Э-46; Э-46А, Э-50 с толстым и тонким покрытием» и инструкции «В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», - участнику закупки необходимо выбрать одно из значений или диапазонов значений, разделенных символом «точка с запятой», и предоставить значения, перечисленные через символ «запятая»»;

-по поз. 32 указана «Номинальная толщина изоляции жил»: 0,6 мм при номинальном напряжении 1кВ, что не соответствует табл. 3 ГОСТ 31996-2012 (для сечения 1,5 и 2,5 должно быть 0,8 мм, для сечения 6 и 10 должно быть 1,0 мм).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 3.3.1.2 Аукционной документации заявка на участие в Аукционе должна содержать, в том числе:

-предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные

предложения об условиях исполнения договора, оформляемые в соответствии с формой 2 «Предложение на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг)» части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки»).

Вместе с тем, пунктом 3.4.1. Аукционной документации установлено требование к описанию участниками закупки поставляемого товара, в случае если он является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, в случае если они являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями части «Техническая часть» аукционной документации (Техническое задание) и по форме «Предложение на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг)», приведенной в части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» (Форма 2).

На основании пункта 14.4 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке, в том числе в случае:

-несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке.

Аналогичное основание для отклонения заявки участника закупочной процедуры установлено пунктом 1.10.1.4 Аукционной документации.

Таким образом, в случае описания участником Аукциона в составе заявки предлагаемого товара не в соответствии с требованиями Аукционной документации, в том числе формы 2 Аукционной документации, такой участник отклоняется Заказчиком от участия в Аукционе.

Изучив представленные на заседание документы, Комиссия установила следующее.

1) Пунктом 2 Формы 2 Приложения к техническому заданию Аукционной документации установлено требование к товару «Гвозди строительные К, Т» по параметру «Форма головки» - должна быть плоская, коническая; «Диаметр стержня» - от 0,8 до 250 мм. Технические характеристики указанного товара должны соответствовать ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные; конструкция и размеры» (далее - ГОСТ 4028-63).

В составе заявки Заявителя представлена форма 2 с указанием технических характеристик предлагаемого товара. В пункте 6 «Гвозди строительные К, Т» Заявитель по параметру «Форма головки» указывает значение «плоская, коническая» и по параметру «Диаметр стержня» - 0,8 мм. При этом, в соответствии с Таблицей 1 ГОСТ 4028-63 указанные значения соответствуют гвоздям строительным с плоской формой головки. Вместе с тем, значения для конической формы установлены таблицей 2 ГОСТ 4028-63, и данные сведения не указываются Заявителем в пункте 6 формы 2.

Таким образом, Заявителем не представлены требуемые пунктом 2 Формы 2 Приложения к техническому заданию Аукционной документации сведения о товаре «Гвозди строительные К, Т» с конической формой головки с учетом значения параметра «Диаметр стержня».

2) Пунктом 22 Формы 2 Приложения к техническому заданию Аукционной документации установлено требование к товару «Электроды» по параметру «Тип электрода» - Э-42А; Э-42, Э-46; Э-46А, Э-50 с толстым и тонким покрытием.

Согласно Инструкции по заполнению формы 2 Приложения к техническому заданию Аукционной документации в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», - участнику закупки необходимо выбрать одно из значений или диапазонов значений, разделенных символом «точка с запятой», и предоставить значения, перечисленные через символ «запятая».

Следовательно, участник Аукциона должен выбрать одно из значений, разделенных символом «точка с запятой» и предоставить значения, перечисленные через символ «запятая».

В составе заявки ООО «Геталюкс Айр» в пункте 22 формы 2 по параметру «Тип электрода» представлено только одно значение - Э-42А, что свидетельствует о несоблюдении Заявителем требований инструкции по заполнению формы 2 Приложения к техническому заданию Аукционной документации.

3) Пунктом 32 Формы 2 Приложения к техническому заданию Аукционной документации установлено требование к товару «Кабель силовой» по параметру «Номинальная толщина изоляции жил» - не менее 0,6 мм. Также, технические характеристики указанного товара должны соответствовать ГОСТ 31996-2012 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия» (далее - ГОСТ 31996-2012).

В составе заявки ООО «Геталюкс Айр» в пункте 32 формы 2 по параметру «Номинальная толщина изоляции жил» представлено значение - 0,6. Кроме того, в пункте 32 Формы 2 ООО «Геталюкс Айр» предлагает к поставке кабеля с номинальным сечением 1,5; 2,5; 6; 10 мм² жил марки (ВВГнг-LS) и с номинальным сечением 2,5 мм² марки (ВВГнг-FRLS). Однако в соответствии с таблицей 3 ГОСТ - 31996-2012 номинальная толщина изоляции жил кабеля силового при номинальном напряжении в 1 кВ должна составлять 0,8 мм для сечения 1,5 и 2,5 мм; 1 мм для сечения 6 и 10 мм.

Таким образом, Заявителем не соблюдено требование пункта 32 Формы 2 Приложения к техническому заданию Аукционной документации по параметру «Номинальная толщина изоляции жил» в части соответствия технических характеристик предлагаемого к поставке товара ГОСТ 31996-2012.

На основании изложенного, Комиссия установила, что у Заказчика имелись основания для отклонения заявки Заявителя от участия в Аукционе.

Исходя из указанного, Комиссия решила признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России от 27.02.2017 № ИШ/9014.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.