

Администрация Ленинского  
района

города Челябинска

454010, г. Челябинск, ул. Гагарина,  
22

Общество с ограниченной  
ответственностью «РОСТ»

194363, г. Санкт-Петербург, вн.  
Тер. г.

пос. Парголово, пр-д  
Толубеевский, д. 8, к. 2, стр. 1,  
помещение 2297Н, офис 1

Единоличному исполнительному  
органу:

генеральному директору,  
участнику –

Симоновой Екатерине Викторовне

194363, г. Санкт-Петербург, вн.  
Тер. г.

пос. Парголово, пр-д  
Толубеевский, д. 8, к. 2, стр. 1,  
помещение 2297Н, офис 1

АО «ТЭК-Торг»

119021, г. Москва, ул. Тимура

Фрунзе, д. 24

Фактический и почтовый адрес:

115191, г. Москва, Гамсоновский  
переулок, д. 5, стр. 2, 5-ый этаж,  
помещение VII

**РЕШЕНИЕ № 074/10/104-3052/2023 (6-РНП/2024)**

**о включении сведений в Реестр недобросовестных  
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 10 января 2024 года

В полном объеме решение изготовлено 15 января 2024 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных  
нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области  
(далее – Комиссия), в составе:

Председателя <... заместитель руководителя управления - начальника  
Комиссии: > - отдела контроля закупок для государственных и  
> муниципальных нужд Челябинского УФАС России;

<...  
> главного специалиста-эксперта отдела контроля  
Членов закупок для государственных и муниципальных нужд  
Комиссии: - Челябинского УФАС России;

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля  
<... закупок для государственных и муниципальных нужд  
> Челябинского УФАС России;

рассмотрев обращение Администрация Ленинского района города Челябинска (далее – Администрация, Заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью «РОСТ» (далее - ООО «РОСТ», Общество), его участников (членов) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона 23-103108Э Оказание услуг по уборке помещений в здании администрации Ленинского района города Челябинска (извещение № 0169300000123001924), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей Администрации: Тишиной И.Ю., Бакшевановой О.Н., действующих на основании доверенности от 09.01.2024;

- в отсутствие представителей Общества, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте заседания Комиссии, заявлений, ходатайств не представлено,

## **УСТАНОВИЛА:**

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Закон о контрактной системе в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, антимонопольный орган) поступило обращение Администрация Ленинского района города Челябинска о включении Общества с ограниченной ответственностью «РОСТ» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения 23-103108Э Оказание услуг по уборке помещений в здании администрации Ленинского района города Челябинска (извещение № 0169300000123001924).

Заказчиком объявлено о проведении закупки путем размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС)\_08.12.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта – 914 450,40 рублей.

Протоколом подведения итогов № 0169300000123001924 от 19.12.2023 победителем закупки признано ООО «РОСТ».

Проект контракта размещен заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы 19.12.2023.

В связи с тем, что победитель электронной процедуры в срок до 23:59 26.12.2023 не разместил на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечение исполнения контракта, участник электронного аукциона Общество 27.12.2023 признано уклонившимся от

заключения контракта.

***Изучив представленные документы, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.***

**В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.**

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской

Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

**Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении**

**целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.**

**Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.**

**Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе № 0169300000123001924 от 19.12.2023 принято решение о заключении контракта с ООО «РОСТ».**

**Проект контракта размещен заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы 19.12.2023.**

**Срок подписания контракта участником электронного аукциона Обществом истек 26.12.2023.**

**Победитель закупки не подписал контракт, не представил заказчику обеспечение исполнения контракта.**

**Участник электронного аукциона ООО «РОСТ» признан заказчиком уклонившимся от заключения контракта.**

Обязанность по заключению контракта с заказчиком участником электронного аукциона Общество не исполнена. Независимая гарантия победителем электронного аукциона не получена, денежные средства в обеспечение исполнения контракта не перечислены. Кроме того, не подтверждено намерение победителя электронного аукциона на заключение контракта с заказчиком (переписка победителя закупки с заказчиком по вопросу заключения контракта не велась, в том числе участник закупки не обращался к заказчику с письменными пояснениями о причинах невозможности заключить контракт).

При этом, следует отметить, что Общество, подавая заявку на участие в закупке, согласилось на все условия документации о закупке, включая сметную документацию.

Таким образом, в ходе рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков участник электронного аукциона Общество не представило документы и сведения, позволяющие сделать вывод о его намерении заключить контракт на условиях, предусмотренных документацией, а также объективные причины, по которым контракт не заключен в установленный законом срок.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки для государственных и муниципальных нужд и подавая соответствующую заявку, участник конкурентной процедуры несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с ним как с лицом, признанным победителем закупки.

Действуя в рамках заключения и исполнения государственного контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию бюджетных средств на общественные экономически-значимые цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

С учетом изложенного, участник электронного аукциона Общество на стадии заключения контракта не предпринял меры, направленные на подписание проекта контракта, в том числе не предоставил обеспечение исполнения контракта, что свидетельствует об отсутствии намерения и воли физического лица в части заключения контракта, и, следовательно, добросовестного исполнения обязательств.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в

том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

**До регламентированного статьей 51 Закона о контрактной системе срока подписания контракта участник аукциона Общество контракт не подписал, обеспечение исполнения контракта не представил. Отказ от подписания контракта победителем электронного аукциона не выражен, документального подтверждения невозможности участника закупки подписать контракт и представить заказчику обеспечение исполнения контракта в адрес заказчика, в материалы дела не представлено.**

**Таким образом, подтвержден факт недобросовестного поведения участника закупки, выразившийся в неисполнении требований документации об электронном аукционе и Закона о контрактной системе о подписании контракта и представлении надлежащего обеспечения исполнения контракта, что, по мнению Комиссии Челябинского УФАС России, является основанием для включения сведений об участнике электронного аукциона Общество в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).**

*Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078,*

## **РЕШИЛА:**

1. Включить сведения, представленные Администрацией Ленинского района города Челябинска об участнике электронного аукциона Обществе с ограниченной ответственностью «РОСТ» (194363, г. Санкт-Петербург, вн. Тер. г. пос. Парголово, пр-д Толубеевский, д. 8, к. 2, стр. 1, помещение 2297Н, офис 1, ИНН/КПП 7802946211/ 780201001) сроком на два года с даты, когда федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, должен разместить такую информацию в указанном реестре в соответствии с требованиями части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Включить сведения, представленные Администрацией Ленинского района города Челябинска, об участнике и генеральном директоре ООО «РОСТ» - Симоновой Екатерине Викторовне (ИНН 781010817996) в реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года с даты, когда федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, должен разместить такую информацию в указанном реестре в соответствии с требованиями части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

2024-402