Р Е Ш Е Н И Е № 036/06/83.2-289/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПСМК» на действия администрации Поворинского муниципального района Воронежской области

23.03.2020 года г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 23.03.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 26.03.2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела;

Колмаков Р.В. - заместитель председателя Комиссии, заместитель начальника отдела;

Качкин И.В. - член Комиссии, специалист-эксперт,

в присутствии представителей администрации Поворинского муниципального района Воронежской области <...>, <...>, <...>, <...>, в присутствии представителя ООО «ПСМК» <...>.

рассмотрев жалобу ООО «ПСМК» на действия администрации Поворинского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд по разработке рабочей документации и строительству объекта: "Детский сад в г. Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области (номер извещения 0131300042920000007),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «ПСМК» (далее - Заявитель) на действия администрации Поворинского муниципального района Воронежской области (далее — Заказчик) о несоблюдении Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд по разработке рабочей документации и строительству объекта: "Детский сад в г. Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области (номер извещения 0131300042920000007) в части признания ООО «ПСМК» уклонившимся от заключения контракта.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующему выводу.

06.02.2020 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет по адресу http://www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд по разработке рабочей документации и строительству объекта: "Детский сад в г. Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области (номер извещения 0131300042920000007).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 20.02.2020 года № 0131300042920000007-2, победителем признано ООО «ПСМК».

На основании части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.
Руководствуясь данной нормой, Заказчиком в единой информационной системе 25.02.2020 года был размещен проект контракта для его дальнейшего подписания победителем электронного аукциона.
На основании ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива)
При таких обстоятельствах, крайний срок на подписание проекта контракта Обществом выпадает на 30.02.2020 года.
Согласно ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол

разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Реализуя свое право на подачу протокола разногласий, предусмотренного вышеназванной статьей Закона о контрактной системе, 02.03.2020 года Обществом в адрес Заказчика был направлен данный протокол.

Как следует из ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

Во исполнение вышеназванной нормы Закона о контрактной системе, 05.03.2020 года Заказчиком размещен доработанный проект контракта, в связи с чем крайним днем на подписание проекта Контракта Обществом является 10.03.2020 года.

11.03.2020 года от электронной площадки http://www.sberbank-ast.ru Заказчиком получен документ «Подписанный победителем проект контракта», а также обществом был приложен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, а именно: банковская гарантия № 20777-447-0492689 выданная банком «Открытие» на сумму <...> рублей.

Однако заказчиком было установлено, что приложенная банковская гарантия не содержит в себе дату выдачи, а также подписи представителя банка.

Кроме того, данная банковская гарантия отсутствует в реестре банковских гарантий размещенных в Единой информационной системе.

Согласно ч. 15 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, участник электронной процедуры, признанный победителем электронной процедуры в соответствии с частью 14 настоящей статьи, вправе подписать проект контракта или разместить предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий в порядке и сроки, которые предусмотрены настоящей статьей, либо отказаться от заключения контракта. Одновременно с подписанным контрактом этот победитель обязан предоставить обеспечение исполнения контракта, если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено извещением и (или) документацией о закупке, а в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, также обязан внести на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции

со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере предложенной этим победителем цены за право заключения контракта. Этот победитель считается уклонившимся от заключения контракта в случае неисполнения требований части 6 настоящей статьи и (или) непредоставления обеспечения исполнения контракта либо неисполнения требования, предусмотренного статьей 37 настоящего Федерального закона, в случае подписания проекта контракта в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Такой победитель признается отказавшимся от заключения контракта в случае, если в срок, предусмотренный частью 3 настоящей статьи, он не подписал проект контракта или не направил протокол разногласий. Электронная процедура признается не состоявшейся в случае, если этот победитель признан уклонившимся от заключения контракта или отказался от заключения контракта.

Руководствуясь вышеназванной нормой, Заказчиком 12.03.2020 года сформирован протокол признания Общества уклонившимся от заключения контракта в связи с несоблюдением требований Закона о контрактной системе, а именно ч. 15 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, так как обществом не предоставлено обеспечение исполнения контракта.

Данный протокол размещен Заказчиком в Единой информационной системе 12.03.2020 года.

Учитывая все вышеизложенное, Комиссия не усматривает в действиях заказчика нарушений положений Закона о контрактной системе, так как заказчиком соблюдена процедура признания участника уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, руководствуясь ст. ст. 99 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «ПСМК» на действия администрации Поворинского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд по разработке рабочей документации и строительству объекта: "Детский сад в г. Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области (номер извещения 0131300042920000007) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии С.В. Михин

Заместитель председателя Комиссии Р.В. Колмаков

Член Комиссии И.В. Качкин