

Решение № 03-10.1/324-2018

о признании жалобы обоснованной

15 октября 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ледокол» (далее - заявитель, общество, ООО «Ледокол») на действия Инспекции Федеральной налоговой службы по Кировскому административному округу города Омска (далее – заказчик, ИФНС России по Кировскому АО г. Омска) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку и монтаж кондиционеров в здание по адресу: г. Омск, ул. Катышева, д. 27 (извещение № 0152100002718000020) (далее - электронный аукцион),

в отсутствие представителей заказчика и заявителя, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

У С Т А Н О

1. В Омское УФАС России поступила жалоба заявителя (вх. № 8726 от 08.10.2018) на действия ИФНС России по Кировскому АО г. Омска, в которой указано, что при осуществлении закупки заказчиком были нарушены нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

При этом в жалобе заявителя указано: *«Изучив техническое задание аукционной документации на поставку кондиционеров, согласно извещению № 0152100002718000020 от 28.09.2018г., были выявлены нарушения в описании технических характеристик оборудования.»*

ООО «Ледокол» 03.10.2018 года в 20:34 (время МСК) на электронной площадке был размещен запрос (разъяснение положений документации)».

«Заказчик разместил разъяснения 06.10.2018 в 11:58 (время МСК), тем самым нарушив Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013.»

Указанное нарушение влечет наказание, предусмотренное ст. 7.30 Кодекса Российской

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-8814 от 09.10.2018) заказчиком были представлены (вх. № 8891 от 12.10.2018) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 28.09.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 795750 руб.

03.10.2018 заказчиком были размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе № РД1.

06.10.2018 размещены разъяснения положений документации об аукционе № РД2, № РД3.
08.10.2018 внесены изменения в извещение о проведении электронного аукциона и в документацию.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-8817э от 09.10.2018) определение поставщика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В силу части 3 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе **любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить** с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, **запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе**. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно части 4 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе **в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки** указанного в части 3 настоящей статьи **запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона**, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Комиссией установлено, что **03.10.2018** в 20:34 час. (по московскому времени) ООО «Ледокол» был направлен заказчику посредством оператора электронной площадки о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе.

При этом **06.10.2018** в 14:58 час. (по московскому времени) на официальном сайте ЕИС заказчиком **был размещен** ответ на запрос заявителя о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе следующего содержания:

«В ответ на Ваш запрос сообщаем:

По данным характеристикам подходят несколько разных производителей (не менее двух) кондиционеров, тем самым нет противоречия ч. 2 ст. 33 Федерального Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Но, не смотря на отсутствие необходимости внесения изменений, изменения внесены.

1. Материал облицовки наружной поверхности стены - вентилируемый фасад.
2. Прокладка коммуникаций по фасаду запрещена
3. Толщина стен более 80 см
4. В тех.задании прописана этажность здания, установка кондиционеров по усмотрению исполнителя, либо автовышка, либо альпинист.
5. Для всех кондиционеров требуется монтаж, длина магистрали хладагента с учетом рельефа стен до 10 метров в зависимости от месторасположения кондиционера на усмотрение заказчика.
6. Наружные блоки устанавливаются на тех же этажах, что и внутренние.
7. Перепад высот между внутренним и внешним блоком кондиционера до 3 метров
8. Высота потолков до 3 метров
9. Имеются подвесные потолки и потолочные балки
10. Прокладка фреоновых трасс и электрокабеля осуществляется по стене
11. Применение помпы не требуется
12. Отвод конденсата (дренаж) от внутреннего блока будет производиться на улицу
13. Коммуникации будут скрыты в кабель-канал
14. Удаленность от оборудования до точки подключения к электропитанию 50 метров
15. Установка щитка не требуется
16. Установка автоматов защиты требуется в соответствии с мощностью кондиционера
17. Подготовка места монтажа не требуется».

- основании части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе **законодательство Российской Федерации о контрактной системе** в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации** и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные

отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

На основании абзаца первой статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации **установленный законом**, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом **срок определяется** календарной датой или **истечением периода времени, который исчисляется** годами, месяцами, неделями, **днями** или часами.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации, **течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты** или наступления события, **которыми определено его начало**.

В силу абзаца первой пункта первой статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено **до двадцати четырех часов последнего дня срока**.

Учитывая, что запрос ООО «Ледокол» о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе был направлен 03.10.2018, на основании указанных норм заказчик мог разместить разъяснения положений документации об электронном аукционе **до 24:00 час. 05.10.2018**.

Однако ответ на запрос ООО «Ледокол» о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе был размещен ИФНС России по Кировскому АО г. Омска на официальном сайте ЕИС **06.10.2018 в 14:58 час.** (по московскому времени).

При таких обстоятельствах Комиссия усматривает в действиях заказчика нарушение части 4 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе, в связи с чем признает жалобу заявителя **обоснованной**.

4. В результате осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

4.1. Раздел 14 «Обеспечение исполнения Контракта, срок и порядок его предоставления» информационной карты (глава 2 документации об аукционе в электронной форме) содержит требования, которые установлены статьей 70 Федерального закона о контрактной системе.

Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» статья 70 Федерального закона о контрактной системе утратила силу с 01.07.2018.

С 01.07.2018 порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован статьей 83.2 Федерального закона о контрактной системе.

4.2. В соответствии с пунктом 8 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должны содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе **размер обеспечения исполнения контракта**, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.

На основании пункта 8 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе **наряду с информацией, указанной в извещении** о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности **размер обеспечения исполнения контракта**, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается **проект контракта**, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных **извещением** об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке**, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Извещением о проведении электронного аукциона № 0152100002718000020 установлено, что размер обеспечения исполнения контракта составляет **79575** руб.

Вместе с тем пункт 6.8 раздела 6 «Ответственность сторон» проекта государственного контракта (глава 5 документации об аукционе в электронной форме) содержит следующую информацию:

*«Обеспечение исполнения настоящего Контракта составляет 20% от начальной (максимальной) цены контракта и представляется Поставщиком на сумму **59333 (Пятьдесят девять тысяч триста тридцать три) рубля 34 копейки**».*

Таким образом, в нарушение пункта 8 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе в проекте государственного контракта был установлен размер обеспечения исполнения контракта, не соответствующий требованиям извещения.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ледокол» на действия Инспекции Федеральной налоговой службы по Кировскому административному округу города Омска при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку и монтаж кондиционеров в здание по адресу: г. Омск, ул. Катышева, д. 27 (извещение № 0152100002718000020).

2. Признать в действиях Инспекции Федеральной налоговой службы по Кировскому административному округу города Омска нарушение пункта 8 части 1 статьи 64, части 4 статьи 65, статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать Инспекции Федеральной налоговой службы по Кировскому административному округу города Омска и оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. По фактам выявленных нарушений законодательства в сфере закупок передать материалы электронного аукциона (извещение № 0152100002718000020) должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/324-2018

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

15 октября 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ледокол» на действия Инспекции Федеральной налоговой службы по Кировскому административному округу города Омска при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку и монтаж кондиционеров в здание по адресу: г. Омск, ул. Катышева, д. 27 (извещение № 0152100002718000020),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях Инспекции Федеральной налоговой службы по Кировскому административному округу города Омска нарушение требований пункта 8 части 1 статьи 64, части 4 статьи 65, статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 15.10.2018 № 03-10.1/324-2018, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Инспекции Федеральной налоговой службы по Кировскому административному округу города Омска **в срок до 15.11.2018** при направлении проекта государственного контракта победителю установить размер обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями извещения о проведении электронного аукциона.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить Инспекции Федеральной налоговой службы по Кировскому административному округу города Омска возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.

3. Инспекции Федеральной налоговой службы по Кировскому административному округу города Омска проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего предписания **в срок до 16.11.2018 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии «...».

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»