

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: руководителя Самарского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение ОАО «РЖД» в лице Дирекции по эксплуатации путевых машин - структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД» (далее – Заказчик, филиал ОАО «РЖД») о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Альянс С» (ИНН 6325076525, КПП 632501001, ОГРН 1216300001851) (далее – Участник, ООО «Альянс С») в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением Участника от заключения договора по результатам проведенного ОАО «РЖД» в лице Дирекции по эксплуатации путевых машин - структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД» (далее – Заказчик, филиал ОАО «РЖД») Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3477/ЗКТЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту здания (извещение № 32110690057, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Запрос котировок),

в присутствии: представителя от филиала ОАО «РЖД» – <...> (доверенность №23/Д от 09.06.2021г.), <...>(доверенность № ЦДЗС-34/Д от 14.10.2021г.), представитель ООО «Альянс С» участие в рассмотрении обращения не принял, надлежащим образом извещен,

УСТАНОВИЛА:

07.02.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение филиала ОАО «РЖД» о включении сведений об ООО «Альянс С» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Запроса котировок.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица: общество с ограниченной ответственностью «Альянс С»;
- сведения о месте нахождения юридического лица: Российская Федерация, 446026, Самарская область, г. Сызрань, ул. Смирницкой, д. 16, офис 6;
- идентификационный номер налогоплательщика: 632524775967;
- дата подведения итогов закупки: 19.10.2021г.;
- реквизиты подтверждающего документа: Протокол заочного заседания Конкурсной комиссии Куйбышевской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» № 63 НЗЭФ-1-КК/41/пр от 26.10.2021г.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

выполнение работ по капитальному ремонту здания;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

41.20.40.900 работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений прочие, не включенные в другие группировки;

- валюта договора: Российский рубль;

- цена договора 2 897 643,60 руб.;

- срок исполнения договора: с даты его подписания и до 31.03.2022 г.

- код валюты договора: 643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам филиала ОАО «РЖД» в регламентированный срок ООО «Альянс С» не представило Заказчику действующую лицензию, соответствующую требованиям пункта 2 приложения 1.1 к извещению о проведении Запроса котировок.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 02.07.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

30.09.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Запроса котировок. Актуальная документация по Запросу котировок (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 30.09.2021г.

27.10.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол Подведение итогов запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 3477/ЗКТЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту здания согласно которому всего подано 3 (три) заявки на участие в Запросе котировок, в том числе заявка ООО «Альянс С». На основании результатов рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок закупочной комиссией принято решение: признать победителем запроса котировок № 3477/ЗКТЭ-ЦДИ/21 участника - ООО «Альянс С», допущенного к

участию в запросе котировок № 3477/ЗКТЭ-ЦДИ/21, представившего наилучшее ценовое предложение.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Из материалов обращения следует, что согласно пункту 2 приложения 1.1 к извещению о проведении запроса котировок при заключении договора Подрядчик должен предоставить Заказчику действующую лицензию (со всеми приложениями) по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности выданную лицензирующим органом в соответствии с требованиями федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и положения «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 г. № 2290 (далее - Лицензия), либо действующий договор с организацией на право осуществления деятельности по размещению и/или утилизации отходов, указанных в таблице №1, имеющей лицензию на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности, выданную в соответствии с требованиями федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности» и положения «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 г. № 2290.

Согласно пункту 3.19.6 приложения к извещению о проведении запроса котировок участник запроса котировок, с которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭТЗП должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в извещении о проведении запроса котировок), иные документы, если извещением о проведении запроса котировок предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТЗП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. В случае непредставления подписанного договора, перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не предусмотрено приложением к извещению о проведении запроса котировок.

17 декабря 2021 г. Участник представил подписанный договор, однако

действующая лицензия, соответствующая требованиям пункта 2 приложения 1.1 к извещению о проведении запроса котировок участником не представлена. В адрес Участника заказчиком неоднократно направлялись уведомления о необходимости предоставления соответствующей Лицензии, но лицензию участник не представил.

20.01.2022г. Заказчиком составлен Протокол № 63 НЗЭФ-1-КК/2/пр признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам Запроса котировок.

В ходе рассмотрения обращения ООО «Альянс С» представлены пояснения, из которых следует, что непредоставление в установленный срок Лицензии, соответствующей требованиям, установленным в Документации о закупке, произошло по вине сотрудника, чьи действия привели к подобной ситуации, но руководство ООО «Альянс С» предприняло шаги к заключению Договора с соответствующей лицензированной организацией для выполнения условий предусмотренные Документацией о закупке.

Необходимо отметить, что 17.12.2021 г. Участник представил Заказчику подписанный договор.

Вместе с тем Комиссия Самарского УФАС России отмечает, что предметом данной закупки является право заключения договора на выполнения работ по капитальному ремонту здания, одновременно Заказчик установил в пункте 2 приложения 1.1 к извещению о проведении Запроса котировок требование от том, что при заключении договора Подрядчик должен предоставить Заказчику действующую лицензию по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что рассматриваемое требование влечет за собой необоснованное ограничение количества участников закупки и противоречит требованиям части 2 пункта 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Исходя из представленных документов и сведений, у ООО «Альянс С» имелись намерения заключить договор и выполнить работы.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «Альянс С» при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «Альянс С», можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют недобросовестной цели.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «Альянс С» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Альянс С» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного филиалом ОАО «РЖД» запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3477/ЗКТЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту здания (извещение № 32110690057, <https://zakupki.gov.ru/>).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Альянс С» (ИНН 6325076525, КПП 632501001, ОГРН 1216300001851) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.