

Акт № 053/06/64-53/2019

по результатам внеплановой камеральной проверки

11 марта 2019 года
Новгород

Великий

На основании приказа № 29/2019 от 06.03.2019 Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление), части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) нами:

Фоминым Михаилом Евгеньевичем, специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Управления – руководителем инспекции;

Петровым Дмитрием Александровичем, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Управления – участником инспекции;

Ивановым Артемом Тимуровичем, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Управления – участником инспекции,

проведена внеплановая камеральная проверка осуществления государственным заказчиком – Федеральным казенным учреждением «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» (173001, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 2/9) закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по уборке служебных и производственных помещений УМВД России по Новгородской области, извещение № 0850100000419000004 в редакции № ИИ1 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 22.02.2019.

Проверка начата 06 марта 2019 года, окончена 11 марта 2019 года.

Юридический адрес проверяемой организации:

Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» (173001, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 2/9; далее – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области»).

Место проведения проверки: Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области – 173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3.

Описательная часть

05.03.2019 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» поступила информация о нарушении им законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по уборке служебных и производственных помещений УМВД России по Новгородской области, извещение № 0850100000419000004 в редакции № ИИ1 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 22.02.2019 (далее – Информация).

Из Информации следует, что государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО

УМВД России по Новгородской области» в документации о проведении вышеуказанного электронного аукциона допущена ошибка при установлении размера обеспечения заявок на участие в рассматриваемом электронном аукционе, выразившаяся в различном указании в документации и извещении размеров обеспечения заявок.

Учитывая изложенное, ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» просит выдать предписание о внесении изменений в документацию о проведении рассматриваемой закупки.

В результате проведения внеплановой проверки осуществления вышеуказанной закупки (определения поставщика) установлено следующее.

В феврале - марте 2019 года государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» проводится осуществление закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по уборке служебных и производственных помещений УМВД России по Новгородской области, извещение № 0850100000419000004 в редакции № ИИ1 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 22.02.2019 (начальная (максимальная) цена контракта – 1 518 310,52 рублей).

Документация о проведении рассматриваемого электронного аукциона в последней редакции утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» <....> 19.02.2019 (далее – Документация).

В соответствии с частью 1 статьи 44 Закона о контрактной системе заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает пять миллионов рублей, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

Постановлением Правительства РФ от 12.04.2018 № 439 «Об утверждении значения начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах» утверждено значение начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах, в размере 1 млн. рублей.

Согласно части 3 статьи 44 Закона о контрактной системе в конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с настоящим Федеральным законом и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом).

В соответствии с пунктом 1 части 16 статьи 44 Закона о контрактной системе размер обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе должен составлять от одной второй процента до одного процента начальной (максимальной) цены контракта, если размер начальной (максимальной) цены контракта составляет от пяти миллионов рублей до двадцати миллионов рублей.

В соответствии с Письмом Минфина России от 23.05.2018 № 24-02-05/34911 размер обеспечения заявок на участие в конкурсах и аукционах, начальная (максимальная) цена контракта в которых составляет от 1 млн. рублей до 5 млн. рублей, должен устанавливаться по аналогии права в пределах, установленных для контрактов, размер начальной (максимальной) цены в которых составляет от 5 млн. рублей до 20 млн. рублей.

Аналогичная позиция изложена в Информационном письме Минфина России от 02.10.2018 № 24-06-08/70718.

На основании вышеизложенного размер обеспечения заявок на участие в рассматриваемом электронном аукционе должен быть установлен в пределах от 7591,55 рублей (одна вторая процента начальной (максимальной) цены контракта) до 15183,11 рублей (один процент начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно части 1 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

В соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 63 Закона о контрактной в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, должна содержаться информация о размере обеспечения заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 7 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация о размере и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом).

Согласно информации официального сайта в извещении № 0850100000419000004 о проведении рассматриваемого электронного аукциона (далее – Извещение) установлен следующий размер обеспечения заявки на участие аукционе - 15 183,11 рублей.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в документации об электронном аукционе указывается информация, предусмотренная извещением о проведении электронного аукциона.

В соответствии с указанным требованием государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» в пункте 3.7 Документации установлен размер обеспечения заявки на участие аукционе и представлен в следующем виде:

«Размер обеспечения заявок на участие в аукционе составляет один процент начальной (максимальной) цены контракта – 15 183 (Пятнадцать тысяч сто восемьдесят три) рубля 10 копеек».

Из вышеизложенного следует, что в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» содержатся нарушения пункта 7 статьи 42, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в указании в Документации в ненадлежащем виде размера обеспечения заявки на участие в рассматриваемом аукционе.

Вышеуказанное нарушение законодательства о контрактной системе, установленное в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» является существенным, нарушает права, законные интересы и вводит в заблуждение участников электронного аукциона, что дает основания для выдачи предписания об устранении допущенного нарушения законодательства о контрактной системе.

Заключение

В результате проведения внеплановой камеральной проверки осуществления государственным заказчиком – Федеральным казенным учреждением «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» (173001, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 2/9) закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по уборке служебных и производственных помещений УМВД России по Новгородской области, извещение № 0850100000419000004 в редакции № ИИ1 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 22.02.2019, Инспекция Новгородского УФАС России решила:

- признать в действиях государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по

Новгородской области» нарушения пункта 7 статьи 42, части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Акт составлен в 2-х экземплярах на 2-х листах. Второй экземпляр акта направлены государственному заказчику – Федеральному казенному учреждению «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» с сопроводительным письмом исх. № _____ от ____ марта 2019 года.

Руководитель инспекции,
Фомин

М.Е.

специалист – эксперт

(подпись)

отдела контроля закупок и

рекламы Управления

Участник инспекции,

главный специалист-эксперт отдела

контроля закупок

рекламы Управления

Д.А.

Петров

(подпись)

Участник инспекции,

главный специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления

А.Т.

Иванов

(подпись)