

Заявитель:

ООО «Простые решения»

123290, г. Москва,

Тупик Магистральный 1-й, д. 5А

5 этаж, ком 1П

rai@ivue.ru

Заказчик:

ООО «БрянскЭлектро»

г. Брянск, 241050

пр-т Станке Димитрова, д.

5В

gorbacheva.m@bryanskelectro.ru

Электронная площадка:

АО "ЕЭТП"

info@roseltorg.ru

## **РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы № 032/10/18.1-508/2021 в порядке,  
предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-  
ФЗ «О защите конкуренции»**

20.05.2021г.  
Брянск

Г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

..... – заместитель руководителя управления - начальник отдела естественных монополий и рекламы;

Члены комиссии:

.....

- при участии:

- представителей ООО «БрянскЭлектро»: ....., действующих на основании доверенностей,

- представителей ООО «Простые решения»: .. (генеральный директор), ... действующий на основании доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Простые решения» на действия организатора закупки ООО «БрянскЭлектро»,

#### УСТАНОВИЛА:

12.05.2021 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба ООО «Простые решения» на ограничение конкуренции ООО «БрянскЭлектро» при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка оборудования видеофиксации для нужд ООО «БрянскЭлектро» (извещение № 32110217483).

ООО «БрянскЭлектро» 21.04.2020 разместило извещение и документацию о проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка оборудования видеофиксации для нужд ООО «БрянскЭлектро» (извещение № 32110217483) на официальном сайте электронной площадки АО «ЕЭТП».

Рассмотрев материалы жалобы, документы, представленные организатором закупки и заявителем, Комиссия Брянского УФАС России установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, №223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ООО «БрянскЭлектро», утвержденным решением Общего собрания ООО «БрянскЭлектро» от 03.11.2020 № б/н, в редакции протокола от 24.11.2020 № 440.

Осуществляя закупку товаров, работ, услуг ООО «БрянскЭлектро» должно соблюдать основные требования к закупке и общие принципы закупки, такие как информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (часть 2 статьи 1, статья 3 Закона о закупках).

Как следует из представленных материалов, Извещение о проведении запроса котировок было разработано Организатором, утверждено протоколом заседания Закупочной комиссии от 21.04.2021 г. № 62-БР-21, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на сайте ЭТП <https://rosseti.roseltorg.ru/> № 32110217483 21.04.2021 г. Закупка не проводится в рамках осуществления национального проекта.

ООО «Простые решения» считает незаконным требование приложения №1 – технического задания, в разделе 9, «Перечень и объемы закупаемой продукции» в пункте УР должно обеспечивать: «Персональное мобильное УР совместимо с настольным терминалом «Дозор 78» Терминал зарядки архивирования и хранения данных (4Тб)» для одновременной работы с 6 УР». Заявитель в своей жалобе ссылается на отсутствие описания функционала терминала «Дозор 78» и отсутствие самого терминала «Дозор 78» у Заказчика, что ограничивает конкуренцию и предоставляет преимущества одному из участников.

Данные доводы, Комиссия Брянского УФАС России считает необоснованными ввиду следующего.

На основании материалов представленных при рассмотрении дела усматривается, что терминал «Дозор 78» не является предметом закупки, а

является совместимым оборудованием с закупаемым, при этом описание функционала терминала «Дозор 78» имеется в открытых источниках информации, в том числе в сети Интернет. Требование технического задания в части «Персональное мобильное УР совместимо с настольным терминалом «Дозор 78» Терминал зарядки архивирования и хранения данных (4Тб)» для одновременной работы с 6 УР» является ключевым, и требуется для совместимости с имеющимся оборудованием «Дозор 78» в ПАО «МРСК Центра», с учетом интеграции ООО «БрянскЭлектро» в ПАО «МРСК Центра». В случае проведения ремонтно-восстановительных работ и иных работ, при возникновении аварийных ситуаций на объектах, ООО «БрянскЭлектро» обязано передать информацию с регистратора в случае необходимости, посредством терминала архивирования и хранения данных «Дозор 78» используемых в ПАО «МРСК Центра», для проведения расследования.

Осуществляя данную закупку ООО «БрянскЭлектро» обеспечивает свои потребности в оборудовании видеофиксации, которое должно быть совместимым оборудованием с имеющимся терминалом «Дозор 78».

В соответствии с запросом №1 участника о даче разъяснений положений извещения и Документации о закупке (далее – запрос №1) на сайте ЭТП <https://rosseti.roseltorg.ru/> №32110217483, до момента окончания срока подачи Заявок, был дан ответ на запрос разъяснений №1 и размещен на сайте ЭТП <https://rosseti.roseltorg.ru/> №32110217483, при этом в соответствии с запросом №1 Уведомлением №1 от 28.04.2021 г. об изменении условий закупочной документации запроса котировок в электронной форме, внесены изменения в документацию о закупке (техническое задание) в части исключения требования о наличии сервисного центра в регионе поставки, и в части возможности использования одного кабеля USB для одновременной передачи данных и питания регистратора.

В соответствии с запросом №2 участника о даче разъяснений положений извещения и Документации о закупке (далее – запрос №2) на сайте ЭТП <https://rosseti.roseltorg.ru/> №32110217483, до момента окончания срока подачи Заявок, был дан ответ на запрос разъяснений №2 и размещен на сайте ЭТП <https://rosseti.roseltorg.ru/> №32110217483. В соответствии с запросом №2 участник обратился с дачей разъяснений технических требований указанных в техническом задании «Персональное мобильное УР совместимо с настольным терминалом "ДОЗОР 78" Терминал зарядки архивирования и хранения данных (4Тб)» для одновременной работы с 6 УР», указав что «Данное требование ограничивает конкуренцию и создает преимущества одному из участников, так как в данной закупке не предусмотрена поставка Терминала зарядки архивирования и хранения данных, ранее заказчик не приобретал настольный терминал "ДОЗОР 78" и техническое задание не дает понимания о функционале данного терминала, что не позволяет подобрать аналоги персонального носимого устройства регистрации информации ДОЗОР 77 БРУА.012345.000 соответствующие по всему функционалу. Данное требование является излишним. Прошу исключить это

требование из технического задания или изложить в редакции без указания на модель терминала "ДОЗОР 78".

Организатором был подготовлен ответ на запрос разъяснений №2 в следующей редакции «ООО «БрянскЭлектро» юридическое лицо добавлено в список лиц, принадлежащих к той же группе лиц, к которой принадлежит ПАО «МРСК Центра». Требование технического задания в части «Персональное мобильное УР совместимо с настольным терминалом "ДОЗОР 78" Терминал зарядки архивирования и хранения данных (4ТБ)» для одновременной работы с 6 УР» является ключевым, и требуется для совместимости с имеющимся оборудованием в ПАО «МРСК Центра», с учетом интеграции ООО «БрянскЭлектро» в ПАО «МРСК Центра». В случае проведения ремонтно-восстановительных работ и иных работ, при возникновении аварийных ситуаций на объектах, ООО «БрянскЭлектро» обязано передать информацию с регистратора в случае необходимости, посредством терминала архивирования и хранения данных «Дозор 78» используемых в ПАО «МРСК Центра», для проведения расследования.

Руководствуясь п.3 ч.6.1 ст.3 223-ФЗ заказчик имеет право приобретать товары, которые нужны для взаимодействия с имеющейся продукцией.

Заказчиком в соответствии с п.3.6 Извещения запроса котировок в электронной форме были осуществлены разъяснения положений Извещения и размещены на сайте ЭТП <https://rosseti.roseltorg.ru/> №32110217483. Заказчиком в соответствии с правом, предусмотренным в п. 11. статьи 4 № 223-ФЗ, и п. 8.1.2.3 Единого стандарта, Положения о закупках (утвержден решением Общего собрания ООО «БрянскЭлектро» от 03.11.2020 № б/н, в редакции протокола от 24.11.2020 № 440), 28.04.2021 г. внесены изменения в Извещение запроса котировок в электронной форме на право заключения Договора на поставку оборудования видеофиксации для нужд ООО «БрянскЭлектро», в части Приложения №1-техническое задание: исключено требование о наличии сервисного центра в регионе поставки, и указана возможность использования одного кабеля USB для одновременной передачи данных и питания регистратора, при этом срок окончания подачи заявок продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в закупке, т.е. до 12.05.2021 г.

Также, ООО «БрянскЭлектро» и ПАО «МРСК Центра» входят в группу компаний ПАО «Россети», в связи с чем руководствуются едиными техническими требованиями в производственной деятельности. ООО «БрянскЭлектро» получило по Договору №5БР от 04.03.2021 года в безвозмездное пользование настольные терминалы «Дозор 78» используемые в ПАО «МРСК Центра». При этом терминалы «Дозор 78» позволяют соединять с ним УР различных типов (УР «Дозор 77» и УР «Дозор 78»). В связи с этим техническое задание на поставку оборудования видеофиксации для нужд

ООО «БрянскЭлектро» содержит следующие технические характеристики указывающие на совместимость «персонального носимого устройства регистрации информации ДОЗОР 77 БРУА.012345.001 (или полный функциональный аналог) с настольным терминалом «ДОЗОР 78» терминалом зарядки и архивирования и хранения данных (4Тб) для совместной работы с 6 УР:

А) УР должен иметь следующие технические характеристики:

- Мультисервисный порт: должен позволять осуществлять передачу данных на сервер хранения информации по порту не ниже установленного стандарта USB 2.0;

- Специализированное программное обеспечение для ЭВМ: должно обеспечивать аутентификацию пользователей при обращении к ПЗУ устройства;

Б) Комплект поставки: USB-miniUSB кабель данных – 1 шт. Через данный кабель осуществляется подключение персонального носимого устройства регистрации информации ДОЗОР 77 БРУА.012345.001 (или полный функциональный аналог) с настольным терминалом «ДОЗОР 78».

На основании письма №470 от 19.05.2021г. от ООО «БайтЭрг» - производителя персональных носимых устройств регистрации информации «ДОЗОР 77», «ДОЗОР 78», а так же терминалов зарядки, архивирования и хранения данных «ДОЗОР 78» персональные носимые устройства регистрации информации «ДОЗОР 77», «ДОЗОР 78» конструктивно и программно совместимы с настольным терминалом «ДОЗОР 78».

Руководствуясь п.3 ч.6.1 ст.3 223-ФЗ заказчик имеет право приобретать товары, которые нужны для взаимодействия с имеющейся продукцией.

При рассмотрении дела Заявителем задан вопрос, о том, почему Общество не уведило участников закупки об имеющемся в Организации оборудовании и основания его приобретения.

Данный довод отклоняется в силу следующего.

Статьей 18.1 Закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции» регламентирован порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, в том числе при организации и проведении закупок в соответствии с Законом N 223-ФЗ (пункт 1 части 1). Исчерпывающий перечень случаев, при которых осуществляется обжалование, установлен в пунктах 1-6 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ. При этом Законом N223-ФЗ предусмотрено ограничение компетенции антимонопольного органа: в силу части 13 статьи 3 Закона N223-ФЗ рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования. В данном случае

изложенные в жалобе доводы ООО «Простые решения» сводились к тому, что в закупочной документации указаны определенные виды оборудования фиксации видеонаблюдения, что может привести к ограничению конкуренции по данной закупке.

При рассмотрении дела были представлены доказательства, в том числе и письмо ООО «БайтЭрг» от 19.05.2021 №470 о необходимости приобретения указанных видов оборудования совместимых с имеющимся у ООО «БрянсЭлектро» оборудованием.

Таким образом, Комиссия Брянского УФАС не может выйти за пределы доводов жалобы и рассматривать вопросы не относящиеся к предмету рассматриваемой закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

ООО «Простые решения» не подало заявку на участие в данной закупке.

Установление специального требования к предмету закупки не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке, поскольку не препятствует участию в закупке всех потенциальных подрядчиков, имеющих возможность осуществить необходимую услугу или поставить закупаемый товар.

При этом положения Закона о закупках и Положения и закупках не содержат каких-либо ограничений в части указания в документации о закупке конкретного вида товара, свойств товара и даже марки товара. Также указание в закупочной документации конкретных характеристик товара не противоречит положениям Закона о закупках, откуда следует, что потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

На основании изложенного, Брянское УФАС России не усматривает в действиях заказчика – ООО «БрянскЭлектро» при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка оборудования видеofиксации

для нужд ООО «БрянскЭлектро» (извещение № 32110217483) нарушений требований предусмотренных статьей 18. 1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Простые решения» на действия ООО «БрянскЭлектро» при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка оборудования видеофиксации для нужд ООО «БрянскЭлектро» (извещение № 32110217483) по ограничению конкуренции, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Заместитель председателя Комиссии

.....

Члены Комиссии.....