

Заказчик -

ПАО «ОДК-Сатурн»

e-mail: galina.kornilova@uec-saturn.ru

Заявитель –

ООО «Яхтинг»

e-mail: info@yahting.biz

Электронная торговая площадка –

АО «Агентство по государственному заказу республики Татарстан»

e-mail: info@mail.zakazrf.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушения при организации и проведении торгов

и порядка заключения договоров

№ 076/07/3-971/2020

Резолютивная часть решения оглашена 23.10.2020. г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 26.10.2020.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М.,

с участием:

от заказчика – ПАО «ОДК-Сатурн» (далее также Заказчик) – (по доверенности),

заявитель - ООО «Яхтинг» представителей не направило, о времени и месте рассмотрения извещено надлежащим образом.

рассмотрев жалобу ООО «Яхтинг» (вх. № 11592 от 15.10.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610012391, ОГРН 1027601106169) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Яхтинг» (вх. № 11592 от 15.10.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — ПАО «ОДК-Сатурн», при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку спецодежды (изв. № 32009494215).

Обжалуемые действия (бездействие) — отклонение закупочной комиссией заявки ООО «Яхтинг».

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 19.10.2020 № 11361/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерное отклонение его заявки закупочной комиссией ПАО «ОДК-Сатурн».

Заслушав доводы Заказчика и изучив представленные им и Заявителем документы, Комиссия установила следующее.

15.09.2020 ПАО «ОДК-Сатурн» на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> размещено извещение № 32009494215 на проведение закупки в виде аукциона в электронной форме, участниками которого **могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства**, на поставку спецодежды.

Как указано в протоколе от 05.10.2020 № 761/009-1639 рассмотрения вторых частей

заявок, закупочной комиссией Заказчика принято решение об отказе в допуске участнику № 170714 (ООО «Яхтинг») к участию в аукционе на основании п. 4.15.15(2) документации о закупке (несоответствие участника закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 16-18 информационной карты, а именно: участник не принадлежит к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ).

Согласно пункту 4.15.15(2) Документации о закупке закупочная комиссия отклоняет заявку участника закупки в случае несоответствия участника закупки, в том числе несоответствия лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника закупки, **требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 16–18 информационной карты.**

Как указано в пункте 5.1.1 Документации о закупке участником закупки может быть только лицо, являющееся субъектом малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП).

В соответствии с пунктом 5.1.2 Документации о закупке участник закупки обязан предоставить сведения, подтверждающие его принадлежность к субъектам МСП **в соответствии со статьей 4 Закона 209-ФЗ**, посредством включения в состав заявки документов, предусмотренных Приложением № 2 к информационной карте:

1. документ, включающий в себя сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Законом 209-ФЗ – в случае если сведения о поставщике включены в указанный реестр;

или

2. декларацию по форме, установленной в подразделе 7.5 – при отсутствии сведений в указанном реестре в случае, если поставщик является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом.

Согласно пункту 5.1.8 Документации о закупке для подтверждения соответствия установленным требованиям участник процедуры закупки обязан приложить в составе заявки документы, перечисленные в приложении №1 к информационной карте.

Положения пункта 3.1 Приложения № 1 к Информационной карте дублируют содержание пункта 5.1.2 Документации о закупке.

Как следует из текста жалобы и выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 23.10.2020, ООО «Яхтинг» создано 29.12.2002.

Таким образом, ООО «Яхтинг» должно было представить документ, включающий в себя сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона № 209-ФЗ субъекты малого и среднего

предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, **сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Следовательно, наличие сведений в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства является необходимым условием для признания ООО «Яхтинг» субъектом малого предпринимательства (далее – СМП).

ООО «Яхтинг» в составе заявки предоставлена выписка из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 06.08.2020.

Как пояснил представитель Заказчика закупки, согласно данным, полученным с официального сайта Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru), Системы Профессионального Анализа Рынка Компаний (СПАРК) в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства информация об ООО «Яхтинг» отсутствует, данное юридическое лицо исключено из реестра 10.08.2020.

В подтверждение отсутствия данных в отношении ООО «Яхтинг» в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства на момент рассмотрения заявки общества Заказчик представил скриншот с официального сайта <https://ofd.nalog.ru/search.html>.

Как указано в абзаце 2 пункте 55 Постановления Пленума ВС РФ от 23.04.2019 N 10 "О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации" допустимыми доказательствами являются в том числе сделанные и заверенные лицами, участвующими в деле, распечатки материалов, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети (скриншот), с указанием адреса интернет-страницы, с которой сделана распечатка, **а также точного времени ее получения.**

Скриншот, представленный Заказчиком, содержит точное время его получения без указания даты, в связи с чем не может быть принят Комиссией.

Вместе с тем, в силу части 1 и пункта 1 части 5 статьи 4.1 Закона N 209-ФЗ сведения о юридических лицах вносятся в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства ежегодно 10 августа текущего календарного года на основе указанных в части 4 названной статьи сведений.

Комиссией установлено отсутствие сведений в отношении ООО «Яхтинг» в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства после 10 августа 2020 года.

Исключение сведений (прекращение статуса субъекта малого и среднего предпринимательства) происходит также ежегодно 10 августа, что подтверждается Письмом Министерства экономического развития РФ от 27 января 2020 г. N Д13и-2174.

Извещение о проведении закупки № 32009494215 размещено 15 сентября 2020 года, что исключает возможность наличия у ООО «Яхтинг» статуса СМП на момент

подачи заявки.

Комиссия отмечает, что ООО «Яхтинг» в тексте жалобы данный факт не оспаривает, однако считает действия налогового органа по исключению сведений в отношении общества из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства незаконными.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что отсутствие сведений в отношении ООО «Яхтинг» в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства в силу пункта 1 статьи 3 Закона № 209-ФЗ не позволяет сделать вывод об отнесении общества к категории СМП.

Согласно части 2 статьи 46 Конституции Российской Федерации решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Таким образом, при несогласии ООО «Яхтинг» с действиями налогового органа по исключению сведений в отношении общества из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, оно вправе обжаловать такие действия в суд.

В соответствии с действующим законодательством антимонопольный орган и закупочная комиссия Заказчика не наделены полномочиями по установлению факта отнесения юридического лица к субъектам малого и среднего предпринимательства путем сопоставления представленных им данных с критериями отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Единственный способ проверки достоверности представленных лицом данных относительно нахождения в Едином реестре - это получение соответствующей информации из данного реестра. Данный правовой подход отражён в постановлении арбитражного суда Дальневосточного округа от 15 июля 2020 г. по делу N А59-6609/2019, постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.02.2020 по делу N А60-54551/2019.

По этой же причине довод ООО «Яхтинг» о возможности дозаявки закупочной комиссии Заказчика у общества недостающих сведений, отклоняется комиссией.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «Яхтинг».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Яхтинг» (вх. № 11592 от 15.10.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610012391, ОГРН 1027601106169), при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку спецодежды (изв. № 32009494215), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России

19.10.2020 № 11361/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

А.М. Бубнов