Решение по делу № 38
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

10 марта 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии: Болховитиной Е. М. – заместителя руководителя– начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России
Членов Комиссии:
Будачевой Г. И. – зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
в присутствии:
...- главного специалиста отдела муниципального заказа Брянской городской администрации, действующего на основании доверенности от 19.10.2009 года № 1/06-1514и;
...- представителя МУЗ «Брянская городская больница №2», действующего на основании доверенности № 439 от 09.03.2010 года;
...– заместителя главного врача по технике МУЗ «Брянская городская больница №2», действующего на основании доверенности № 440 от 09.03.2010 года;
...- юрисконсульта МУЗ «Брянская городская больница №2», действующего на основании доверенности № 439 от 09.03.2010 года;
... – директора ООО «Производственно-коммерческая фирма Регион»;

Установила:
04 марта 2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «Производственно-коммерческая фирма Регион» на действия единой комиссии уполномоченного органа Брянская городская администрация при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по определению подрядной организации на право выполнения подрядных работ по реконструкции здания МУЗ «Брянская городская больница №2» под отделение гемодиализа на 16 мест по ул. Чернышевского в Володарском районе г. Брянска. Комплекс работ по строительству и вводу объектов в эксплуатацию. Жалоба подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов).
Рассмотрение жалобы назначено на «10» марта 2010 г. на 11 часов 20 минут. На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.
В рамках рассмотрения жалобы представлены возражения Брянской городской администрации на жалобу ООО «Брянская Строительная Корпорация» (вх. № 765 от 10.03.2010 года).
Согласно представленным документам 08.02.2010 г. уполномоченным органом Брянская городская администрация в соответствии с заявкой муниципального заказчика, на официальном сайте закупок города Брянска www.torgi.bryansk.ru размещены извещение и документация об аукционе по определению подрядной организации на право выполнения подрядных работ по реконструкции здания МУЗ «Брянская городская больница №2» под отделение гемодиализа на 16 мест по ул. Чернышевского в Володарском районе г. Брянска. Комплекс работ по строительству и вводу объектов в эксплуатацию. Документация об аукционе утверждена главным врачом МУЗ «Брянская городская больница №2» ..., начальником Управления здравоохранения Брянской городской администрации ...
Согласно протоколу №77/1 заседания единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд города Брянска от 02.03.2010 года до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе поступило 11 заявок на участие в аукционе. По итогам рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией уполномоченного органа приняты следующие решения:
- Отказать в допуске к участию в аукционе следующим участникам размещения заказа: ООО «Стройдизайн», ЗАО «Брянскгазстрой», ООО «Оливин», ООО «Барма-Б», ООО «ПКФ Регион», ООО РСП «Зеленый город», ООО «ТехИнформ-Строй», ООО СФ «Паритет», ООО «Брянская Строительная Корпорация».
- Допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона ООО РСФ «Восход», ООО «ГрандНерудСтрой».
Заявитель ООО «ПКФ Регион» не согласен с решением единой комиссии уполномоченного органа Брянская городская администрация об отказе в допуске к участию в аукционе по основаниям, указанным в Протоколе №77/1 от 02.03.2010 года: «в соответствии с ч.1 ст.12 ФЗ от 21.07.2005г. № 94-ФЗ в связи с непредставлением в составе заявки на участие в аукционе документа, подтверждающего их соответствие участника размещения заказа требованиям, предъявляемым к лицам, выполняющим работы, являющиеся предметом аукциона: в качестве документа, подтверждающего соответствие участника размещения заказа требованиям, предъявляемым к лицам, осуществляющим работы, являющиеся предметом аукциона представлена копия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 12.02.2010 № 0053-2010-3234042869-С-15, выданное Некоммерческим партнерством содействия и предупреждения вреда и повышения качества работ в области строительства «Союз Специалистов Строительства и Ремонта», которое не содержит указание на право указанной организации осуществлять следующие виды работ, являющиеся предметом аукциона: Обратная засыпка грунта вручную с уплотнением электро- или пневмотрамбовками (код код 4510427), устройство железобетонных фундаментов, упоров, подпорных стенок, стоечных опор (код 4520141), установка блоков наружных и внутренних стен зданий (код 4520202), установка перемычек (код 4520213), укладка балок и ригелей (код 4520237), укладка панелей, оболочек и плит перекрытий и покрытий одноэтажных и многоэтажных зданий (код 4520238), кладка кирпичная каналов, приямков, печей, очагов, дымовых труб с разделками (код 4520305), устройство боковой обмазочной гидроизоляции бетонных и керамических конструкций (код 4540105), изоляция горячих поверхностей штучными и полносборными теплоизоляционными изделиями (код 4540141), изоляция горячих поверхностей оберточными материалами и набивкой теплоизоляционных волокнистых материалов (код 4540142), установка клапанов, заслонок, герметичных дверей и люков (код 4530107), установка калориферов и воздухонагревателей (код 4530241), прокладка трубопроводов из медных, латунных труб (код 4530457), установка закладных и отборных устройств систем автоматизации, установок пожаротушения, оборудования систем густой смазки (код 4530467), монтаж щитков распределительных и осветительных, коробок клеммных и ответвителей (код 4530638), монтаж аппаратуры пускорегулирующей и направляющей (код 4530642), установка электрических приборов (код 4530645), покрытие кабеля кирпичом или плитами с устройством постели (код 4530661), монтаж оборудования общего назначения (код 4530351), монтаж технологических трубопроводов (код 4530450), монтаж оборудования прочего (код 4530539), монтаж оборудования устройств электропитающих и кабельных (код 4530734), монтаж антенных устройств с сопутствующими работами и настройкой (код 4530748), монтаж аппаратуры электрической тревожной, пожарной, вызывной и дистанционной сигнализации с блокировкой поверхностей (код 4530761), установка приборов (код 4530781), монтаж оборудования учреждений здравоохранения и предприятий медицинской промышленности (код 4530800), пусконаладочные работы электротехнических

устройств (код 4530850), пусконаладочные работы автоматики в электроснабжении (код 4530855), пусконаладочные работы систем автоматики, сигнализации и взаимосвязанных устройств (код 4530858), пусконаладочные работы систем вентиляции и кондиционирования воздуха (код 4530870). Заявитель в жалобе отмечает, что в представленном свидетельстве о допуске к работам указанные работы ООО ПКФ «Регион» содержится указание на осуществление функций генерального подрядчика, что подтверждает право Заявителя на привлечение субподрядной организации.

Кроме того, Заявитель в жалобе отмечает, что нарушены положения ст.34 Закона о размещении заказов, поскольку при внесении изменений в документацию об аукционе не продлен срок подачи заявок на участие в аукционе.

При рассмотрении жалобы представитель Брянской городской администрации ... не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и по существу вопроса пояснил следующее: В соответствии с ч. 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов, при этом, в соответствии с п.3 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям. В соответствии с частью 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Единой комиссией Брянской городской администрации принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «ПКФ Регион», поскольку в заявке на участие в аукционе ООО «ПКФ Регион» не подтверждено право на производство работ, перечень которых отражен в Протоколе № 77/1 от 02.03.2010 года. Утверждение ООО ПКФ «Регион» о намерении осуществить ряд работ, на выполнение которых Заявитель не обладает специальным разрешением, с привлечением субподрядных организаций не исключает обязанности участника размещения заказа подтвердить свое соответствие требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов.

Относительно довода, изложенного в жалобе о продлении срока подачи заявок на участие в аукционе, представитель уполномоченного органа пояснил следующее: Учитывая, что изменения в документацию об аукционе внесены 12.02.2010 года, срок с даты внесения изменений в документацию об аукционе до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе составил 16 дней, то продление срока подачи заявок на участие в аукционе не требовалось.

Заслушав пояснения уполномоченного органа, муниципального заказчика, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация не нарушены требования частей 1, 3 ст.36 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе, поскольку единой комиссией обоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ООО «Производственно-коммерческая фирма Регион» по основанию: в свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 12.02.2010 № 0053-2010-3234042869-С-15, выданном Некоммерческим партнерством содействия и предупреждения вреда и повышения качества работ в области строительства «Союз Специалистов Строительства и Ремонта», не содержится указание на право указанной организации осуществлять следующие виды работ, являющиеся предметом аукциона: Обратная засыпка грунта вручную с уплотнением электро- или пневмотрамбовками (код код 4510427), устройство железобетонных фундаментов, упоров, подпорных стенок, стоечных опор (код 4520141), установка блоков наружных и внутренних стен зданий (код 4520202), установка перемычек (код 4520213), укладка балок и ригелей (код 4520237), укладка панелей, оболочек и плит перекрытий и покрытий одноэтажных и многоэтажных зданий (код 4520238), кладка кирпичная каналов, приямков, печей, очагов, дымовых труб с разделками (код 4520305), устройство боковой обмазочной гидроизоляции бетонных и керамических конструкций (код 4540105), изоляция горячих поверхностей штучными и полносборными теплоизоляционными изделиями (код 4540141), изоляция горячих поверхностей оберточными материалами и набивкой теплоизоляционных волокнистых материалов (код 4540142), установка клапанов, заслонок, герметичных дверей и люков (код 4530107), установка калориферов и воздухонагревателей (код 4530241), прокладка трубопроводов из медных, латунных труб (код 4530457), установка закладных и отборных устройств систем автоматизации, установок пожаротушения, оборудования систем густой смазки (код 4530467), монтаж щитков распределительных и осветительных, коробок клеммных и ответвителей (код 4530638), монтаж аппаратуры пускорегулирующей и направляющей (код 4530642), установка электрических приборов (код 4530645), покрытие кабеля кирпичом или плитами с устройством постели (код 4530661), монтаж оборудования общего назначения (код 4530351), монтаж технологических трубопроводов (код 4530450), монтаж оборудования прочего (код 4530539), монтаж оборудования устройств электропитающих и кабельных (код 4530734), монтаж антенных устройств с сопутствующими работами и настройкой (код 4530748), монтаж аппаратуры электрической тревожной, пожарной, вызывной и дистанционной сигнализации с блокировкой поверхностей (код 4530761), установка приборов (код 4530781), монтаж оборудования учреждений здравоохранения и предприятий медицинской промышленности (код 4530800), пусконаладочные работы электротехнических устройств (код 4530850), пусконаладочные работы автоматики в электроснабжении (код 4530855), пусконаладочные работы систем автоматики, сигнализации и взаимосвязанных устройств (код 4530858), пусконаладочные работы систем вентиляции и кондиционирования воздуха (код 4530870).

Пунктом 1 части 1 ст. 11 Закона о размещении заказов установлено требование к участнику размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. Предметом открытого аукциона является выполнения подрядных работ по реконструкции здания МУЗ «Брянская городская больница №2» под отделение гемодиализа на 16 мест по ул. Чернышевского в Володарском районе г. Брянска. Комплекс работ по строительству и вводу объектов в эксплуатацию.

В силу абз. б п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа в составе заявки должен предоставить копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

Муниципальным заказчиком в соответствии с частью 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, Приказа Минрегиона РФ № 274 от 9 декабря 2008 г. «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» в извещении о проведении открытого аукциона, п.4 Информационной карты документации об аукционе установлен перечень работ, допуск к выполнению которых участник размещения заказа

должен подтвердить, следовательно участник размещения заказа в составе заявки на участие в открытом аукционе на должен был представить Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.
В рамках обозрения заявки на участие в аукционе ООО «Производственно-коммерческая фирма Регион» установлено, что в состав свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 12.02.2010 № 0053-2010-3234042869-С-15, представленного ООО «Производственно- коммерческая фирма Регион» в составе заявки на участие в аукционе отсутствует указание на допуск к данным видам работ.
Наличие в представленном участником размещения заказа ООО «Производственно-коммерческая фирма Регион» в составе заявки на участие в аукционе копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 12.02.2010 № 0053-2010-3234042869-С-15, допуска к исполнению функций генерального подрядчика, не подразумевает обязанности и не подтверждает намерения ООО «Приозводственно - коммерческая фирма Регион» привлекать к исполнению муниципального контракта субподрядчиков, соответствующих требованиям документации об аукционе.
2. Единой комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация нарушены требования частей 1, 3 ст.36 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе, поскольку единой комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ООО «Брянская Строительная Корпорация» по основанию: отсутствуют работы устройство грунтовых оснований, земляных и щебеночных покрытий (код 4540243), устройство покрытий асфальтобетонных и ксилолитовых (код 4540246), поскольку в рамках обозрения заявки на участие в аукционе ООО «Брянская Строительная Корпорация» установлено, что в состав свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 24.02.2010 № 0716-2010-3255503479-С-47, представленного ООО «Брянская Строительная Корпорация» в составе заявки на участие в аукционе, входит разрешение на выполнение работ по работы устройство грунтовых оснований, земляных и щебеночных покрытий (код 4540243), устройство покрытий асфальтобетонных и ксилолитовых (код 4540246).
3. Муниципальным заказчиком МУЗ «Брянская городская больница №2» нарушены требования ч.3.1. ст.34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в локальных сметах, являющихся приложением к документации об аукционе содержится указание на товары конкретных производителей: например для огнезащиты деревянных конструкций предусмотрен антипирен «Старый вяз» (локальны смета № 01-105), производителем которого является ЗАО «Утро», однако для огнезащиты деревянных конструкций используются и другие антипирены: МС, КСД, Фенекс, Сенега – ОБ и т.д.; для пароизоляции предусмотрена пленка Тайвек (локальная смета № 01-105), однако возможна пароизоляция и другими средствами: Фибротек, Никофол, Никобар, Ютафол, Ондулин и др.; локальной сметой № 01-202д предусмотрена поставка полипропиленовых труб Рандом Сополимер (производитель Финляндия), однако, возможно применение при выполнении работ и иных полипропиленовых труб Политрон, РосТурПласт и др.
4. Муниципальным заказчиком МУЗ «Брянская городская больница №2» нарушены требования ч.3 ст.34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент», поскольку в локальных сметах, являющихся приложением к документации об аукционе содержится указание на товарные знаки без сопровождения словами «или эквивалент»: так в локальной смете № 01-105 содержится указание на товарные знаки: Армстронг, Пеноплекс, Тайвек и др.
5. Муниципальным заказчиком МУЗ «Брянская городская больница №2» нарушены требования п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются требования к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, поскольку муниципальным заказчиком в извещении о проведении открытого аукциона и пункте 4 Информационной карты документации об аукционе установлено требование о подтверждении участниками размещения заказа допуска к работам: пусконаладочные работы электротехнических устройств (код 4530850), пусконаладочные работы автоматики в электроснабжении (код 4530855), пусконаладочные работы систем автоматики, сигнализации и взаимосвязанных устройств (код 4530858), которые не входят в предмет открытого аукциона. При обозрении сметной документации установлено, что вышеуказанные виды работ в состав локальных сметных работ не вошли.
На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:
1.Признать жалобу ООО «Производственно- коммерческая фирма Регион» на действия единой комиссии уполномоченного органа Брянская городская администрация при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по определению подрядной организации на право выполнения подрядных работ по реконструкции здания МУЗ «Брянская городская больница №2» под отделение гемодиализа на 16 мест по ул. Чернышевского в Володарском районе г. Брянска. Комплекс работ по строительству и вводу объектов в эксплуатацию необоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Брянская городская администрация нарушение требований частей 1, 3 статьи 36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика МУЗ «Брянская городская больница №2» нарушение требований ч.1 ст.11, ч.ч.3,3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.
4. Поскольку по итогам рассмотрения жалобы ООО «Брянская Строительная Корпорация» на действия единой комиссии уполномоченного органа Брянская городская администрация при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по определению подрядной организации на право выполнения подрядных работ по реконструкции здания МУЗ «Брянская городская больница №2» под отделение гемодиализа на 16 мест по ул. Чернышевского в Володарском районе г. Брянска. Комплекс работ по строительству и вводу объектов в эксплуатацию и проведения внеплановой проверки выдано предписание об устранении нарушений требований ч.1 ст.11, ч.ч.3,3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", то принято

решение предписание по данной жалобе не выдавать.
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина
Члены комиссии Г.И. Будачева
О.И. Макарцева
Е.В. Ястребова