

РЕШЕНИЕ № 165с/09

о нарушении Закона о размещении заказов Российской Федерации

17 сентября 2009 года г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: А.А. Сешенов;

Члены Комиссии: Л.А. Черкашина, Ю.Т. Козлов, М.Е. Бейсембин, К.В. Сускин,

в присутствии представителей:

- Областного государственного учреждения «Становлянский районный центр занятости населения», Н.И. Рыбиной, директор;
- ООО «Липецк-Книппинг», зам. коммерческого директора Юров С.В. (доверенность от 01.09.2009 г.)

рассмотрела жалобу ООО «Липецк-Книппинг» на действия заказчика - при размещении заказа путем проведения запроса котировок на производство работ по замене оконных и дверных блоков здания ОГУ "Становлянский районный ЦЗН" (Извещение № 496 от 02.09.09 г.).

УСТАНОВИЛА:

14.09.2009 г. в Липецкое УФАС России поступила жалоба ООО «Липецк-Книппинг» на действия заказчика – Областное государственное учреждение «Становлянский районный центр занятости населения» при размещении заказа путем проведения запроса котировок на производство работ по замене оконных и дверных блоков здания ОГУ "Становлянский районный ЦЗН" (Извещение № 496 от 02.09.09 г.).

В соответствии с ч. 4 ст. 60 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – закон о размещении заказов) Липецкое УФАС России требованием от 16.09.2009г. №3792 приостановило размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу. Заказчиком данное требование исполнено в полном объеме.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

По мнению заявителя, заказчиком допущены нарушения Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении запроса котировок составлено с нарушением требований ч. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов, а именно: из представленного в извещении объема и наименования работ, невозможно определить их конкретный объем согласно ГОСТу 30971-2002, т.к. отсутствуют такие сведения, как материал подоконников, наличие паро и гидроизоляционных лент, характеристики лент, характеристики и материалы откосов.

В извещении о проведении запроса котировок в разделе «Дополнения к изделиям» указаны

параметры товаров с различными величинами.

На основании изложенного ООО «Липецк-Книппинг» просит отменить результаты рассмотрения котировочных заявок и обязать заказчика провести новый запрос котировок на производство работ по замене оконных и дверных блоков здания ОГУ "Становлянский районный ЦЗН".

Представитель ООО «Липецк-Книппинг», зам. коммерческого директора Юров С.В. (доверенность от 27.08.2009 г.), в полном объеме поддержал доводы жалобы и просил признать жалобу ООО «Липецк Книппинг» обоснованной.

Представитель Областного государственного учреждения «Становлянский районный центр занятости населения», полагает, что действия заказчика и единой комиссии основаны на требованиях действующего законодательства и просили признать жалобу ООО «Липецк-Книппинг» не обоснованной.

Комиссия по рассмотрению жалоб, выслушав представителей Областного государственного учреждения «Становлянский районный центр занятости населения», ООО «Липецк-Книппинг», изучив представленные документы, и проведя внеплановую проверку, установила следующее:

Приказом Областного государственного учреждения «Становлянский районный центр занятости населения» от 25.08.2009 г. № 31 принято решение о размещении заказа путём проведения запроса котировок.

Приказом Областного государственного учреждения «Становлянский районный центр занятости населения» от 29.05.2009 г. № 18, утвержден состав котировочной комиссии.

Извещение № 496 о проведении запроса котировок было размещено на официальном сайте <http://tpl.admlr.lipetsk.ru>. 02.09.09 г.

Требования, предъявляемые к запросу котировок, определены статьей 43 Закона о размещении заказов.

Согласно п.4 ст.43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать сведения о наименовании, характеристиках и количестве поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В извещении о проведении запроса котировок по замене оконных и дверных блоков ПВХ в помещениях административного здания Областного государственного учреждения «Становлянский районный центр занятости населения» указано количество единиц и спецификация к ним:

№ п/п	Наименование	Профиль	Заполнение	Цвет	Кол-во	Площадь, м*2
1	Окно ПВХ 1,160*1,240 (поворотно-откидное)	3-х или 5-ти камерный толщина стенок не менее 3 мм, первичная переработка	4-16-4 стеклопакет	белый	8	1,438
2	Окно ПВХ 1,120*1,240 (поворотно-	3-х или 5-ти камерный толщина стенок не менее 3 мм, первичная	4-16-4 стеклопакет	белый	2	1,389

	откидное)	переработка				
3	Окно ПВХ 1,160*1,120 (поворотно-откидное)	3-х или 5-ти камерный толщина стенок не менее 3 мм,первичная переработка	4-16-4 стеклопакет	белый	6	1,299
4	Дверь балконная ПВХ 0,700*2,170 (поворотная)	3-х или 5-ти камерный толщина стенок не менее 5 мм,первичная переработка	4-16-4 стеклопакет	белый	1	1,519
5	Дверь входная 0,860*2,060 (поворотная)	3-х или 5-ти камерный толщина стенок не менее 5 мм,первичная переработка	4-16-4 стеклопакет	белый	1	1,772

Ширина рамы не менее 58 мм

Кроме этого содержится раздел:

Дополнения к изделиям

№ п/п	Наименование	Кол-во	Размер,мм
1	Ф-профиль (м)	55,1	40
2	Л-профиль (м)	50,6	12
3	Лента ПСУЛ (5,6м рулон)	1,0	500
4	Подоконник белый (м)	22	150*1,250
5	Отлив металлический белый (м)	11,9	290*1,200
6	Отлив металлический белый (м)	7,0	190*1,200
7	Москитная сетка (шт.)	8,0	0,51*1,233
8	Москитная сетка (шт.)	2,0	0,49*1,233
9	Москитная сетка (шт.)	6,0	0,51*1,050
10	Откос (м)	46,9	160
11	Подставочный профиль (м)	20,160	600

Извещение о запросе котировок содержит требование к выполнению работ, которое предусматривает:

- демонтаж оконных блоков;
- монтаж и закрепление готовых окон по ГОСТу;
- монтаж откосов с применением паро- и гидро- изоляционной ленты.

К извещению о проведении запроса котировок приложены эскизы оконных и дверных блоков с указанием размеров.

Анализ приведенных правовых норм, извещения о запросе котировок позволяет сделать вывод о том, что заказчиком в соответствии со ст. 43 Закона о размещении заказов, указан объем, характеристики и наименование работ, установлены требования, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, которые позволяли потенциальным участникам размещения заказа принять участие в проведении закупок путем запроса котировок

Отсутствие отдельных характеристик (например: таких как материал подоконников, наличие паро и гидроизоляционных лент, характеристики лент) нарушает требования п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов, но учитывая указание заказчика о выполнении работ в соответствии с ГОСТом (ГОСТ № 309710-2002), которым определена технология выполнения работ и необходимость использования при этом определенных материалов, участники размещения заказа имели возможность произвести расчёт стоимости собственных затрат на выполнение работ, согласно предмета запроса котировок и не указание отдельных характеристик используемых материалов не привели к ограничению их прав и законных интересов.

В тоже время в п. 4.1.3. Проекта муниципального контракта содержится условие о том, что подрядчик обязан до подписания акта о приемке выполненных работ за свой счет вывезти из административного здания Заказчика принадлежащие ему оборудование, инструменты, приборы, инвентарь, изделия, конструкции, другое имущество, а также строительный мусор.

Требование к выполнению работ по вывозу мусора и т.п. не содержит извещение о проведение запроса котировок. Заключение государственного контракта на условиях, не предусмотренных извещением, является нарушением ч.8 ст. 47 закона о размещении заказов.

Извещением о проведении запроса котировок установлено законное требование о том, что для участия в запросе котировок по замене оконных и дверных блоков административного здания ОГУ «Становлянский районный ЦЗН» представляется котировочная заявка по форме согласно Приложению №1 к извещению о проведении запроса котировок. Все пункты котировочной заявки должны быть заполнены. Кроме этого указано, что не принимаются к рассмотрению котировочные заявки:

- несоответствующие требованиям, установленным в данном извещении о проведении запроса котировок.

В нарушение данного требования, а также ч.3 ст. 47 закона о размещении заказов, котировочная комиссия допустила заявку ООО «Окна и двери», которая не соответствует форме согласно Приложения №1.

В нарушение ст. 44 закона о размещении заказов заказчиком установлено требование о предоставлении в составе котировочной заявки локального сметного расчета.

Кроме этого, на рассмотрении жалобы должностным лицом заказчика Н.И. Рыбиной представлены сведения, запрошенные Липецким УФАС России не в полном объеме, отсутствовало приложение №1 к извещению (форма котировочной заявки) и в извещении представленном на рассмотрение Комиссии сведения отличаются от сведений размещенных на официальном сайте (раздел

«Дополнения к изделиям»). Данные действия должностного лица подпадают под признаки нарушения ст. 19.7.2 КоАП РФ (Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательным в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо представление заведомо недостоверных сведений).

На основании изложенного и руководствуясь ч. 6 статьи 60 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Липецк-Книппинг» частично обоснованной.
2. Признать в действиях котировочной комиссии Областного государственного учреждения «Становлянский районный центр занятости населения» при размещении заказа путем проведения запроса котировок на производство работ по замене оконных и дверных блоков здания ОГУ "Становлянский районный ЦЗН" (Извещение № 496 от 02.09.09 г.) нарушение ч.3 ст. 47 Закона о размещении заказов, в действиях государственного заказчика ст. 44, ч.8 ст. 47 Закона о размещении заказов.
2. Выдать предписание котировочной комиссии и заказчику об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.
3. Материалы по выявленным признакам административного нарушения передать должностному лицу для возбуждения дела.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу №165с/09

ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ

17 сентября 2009 г. г. Липецк

Комиссия Управления ФАС России по Липецкой области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель комиссии: А.А. Сешенов,

Члены Комиссии: Л.А. Черкашина, Ю.Т. Козлов, К.В. Сускин, М.Е. Бейсембин;

на основании своего решения от 17 сентября 2009 г. о нарушении котировочной комиссией и заказчиком - Областного государственного учреждения «Становлянский районный центр занятости населения» законодательства о размещении заказов при размещении заказа путем проведения запроса котировок на производство работ по замене оконных и дверных блоков здания ОГУ "Становлянский районный ЦЗН" (Извещение № 496 от 02.09.09 г.) ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Котировочной комиссии Областного государственного учреждения «Становлянский районный центр занятости населения» отменить протокол от 09 сентября 2009 г. рассмотрения и оценки котировочных заявок от - в срок до 25.09.2009 г.;
2. Областному государственному учреждению «Становлянский районный центр занятости населения» отменить размещение заказа в срок до 25.09.2009 г.;
3. В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания письменно уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.