

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа

по делу об административном правонарушении № 04-37/25-2009

26 ноября 2009г. г. Магадан

Я, и.о. руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области Отменная Л.А., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного заместителем прокурора Тенькинского района Магаданской области П.В.Алчиевым в отношении главы администрации муниципального образования «поселок Мадаун» ... , в связи с принятием решения о размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Тенькинского района Магаданской области проведена проверка соблюдения требований законодательства о размещении государственных и муниципальных заказов органами местного самоуправления и предприятиями ЖКХ Тенькинского района, которой установлено следующее.

01 февраля 2009 года администрацией муниципального образования «поселок Мадаун» в лице главы администрации МО «посёлок Мадаун» ... , муниципальным унитарным предприятием «Тенькатеплосеть» и индивидуальным предпринимателем ... для удовлетворения муниципальных нужд и нужд населения муниципального образования «поселок Мадаун» заключен муниципальный контракт № 13/6 «Оказание услуг по перевозке угля рядовой марки «Д» для муниципальных нужд и нужд населения муниципального образования «поселок Мадаун» в I полугодии 2009 года». Цена контракта составляет 270 000 рублей.

В соответствии с пунктом 3.1 контракта муниципальное образование перечисляет МУП «Тенькатеплосеть» средства, предусмотренные в бюджете муниципального образования «поселок Мадаун» на снижение платежей населения за тепловую энергию и электроэнергию, вырабатываемую на ДЭС на территории Магаданской области, а МУП «Тенькатеплосеть» за счет собственных средств производит окончательный расчет за фактически оказанные услуги с индивидуальным предпринимателем ...

Данный контракт на оказание транспортных услуг по перевозке угля в отопительный период в I полугодии 2009 года заключен без размещения способами, предусмотренными ст. 10 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» № 94-ФЗ от 21.07.2005 года (далее – Закон о размещении заказов), поскольку требования законодательства о размещении муниципального заказа главой администрации муниципального образования «посёлок Мадаун» ... соблюдены не были.

Между тем, в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131-ФЗ от 06.10.2003 года, организация теплоснабжения населения в границах поселения относится к компетенции органов местного самоуправления.

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона о размещении заказов, под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В силу ст. 53 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов

для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1, ч. 2 ст. 10 Закона о размещении заказов, размещение заказа может осуществляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарные биржах). Во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В силу требований ст. 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для государственных или муниципальных нужд сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений части 3 настоящей статьи в случаях, если цена государственного или муниципального контракта не превышает пятьсот тысяч рублей, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 и 6 указанной статьи и главой 5 Закона о размещении заказов.

Таким образом, учитывая, что перевозка угля в соответствии со ст. 3 Закона о размещении заказов, относится к муниципальным нуждам, расходование бюджетных средств на указанные нужды администрацией МО «посёлок Мадаун», являющейся муниципальным заказчиком, должно осуществляться на основании договоров, заключенных на основании размещения заказа путем проведения торгов или запроса котировок.

В соответствии с ч. 3 ст. 10 Закона о размещении заказов решение о способе размещения заказа *принимается заказчиком*, уполномоченным органом в соответствии с положениями указанного закона.

Однако, как установлено в ходе проведённой проверки, вышеуказанные требования законодательства о размещении государственных и муниципальных контрактов главой МО «посёлок Мадаун» не соблюдены.

В соответствии с п.10 ч.1 ст.57 Устава муниципального образования «поселок Мадаун» Тенькинского района Магаданской области, формирование и размещение муниципального заказа, исполнение функций заказчика на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения, возложено на администрацию муниципального образования «поселок Мадаун» Тенькинского района Магаданской области.

Согласно ст.55 Устава, главой администрации является глава муниципального образования. Глава муниципального образования руководит администрацией на принципах единоначалия и несет ответственность за надлежащее осуществлению ею своих полномочий.

... является Главой муниципального образования «поселок Мадаун» (избрана 22 мая 2005 года) и одновременно является Главой администрации муниципального образования «поселок Мадаун». В ее должностные обязанности, помимо всего прочего, входит с января 2009 года обеспечение тепло-, водо-, энергоснабжением, водоотведение и снабжение жителей муниципального образования топливом.

Учитывая изложенное, непосредственно на ... как главу администрации муниципального образования «поселок Мадаун» возложены полномочия по принятию решения о выборе способа размещения муниципального заказа.

Место совершения административного правонарушения: по принятию решения о заключении муниципального контракта № 13/6 «Оказание услуг по перевозке угля рядового марки «Д» для муниципальных нужд и нужд населения муниципального образования «поселок Мадаун» в I полугодии 2009 года» – Тенькинский район.

Время совершения административного правонарушения: по принятию решения о заключении контракта от 01 февраля 2009 года № 13/6 «Оказание услуг по перевозке угля рядового марки «Д» для муниципальных нужд и нужд населения муниципального образования «поселок Мадаун» в I полугодии 2009 года» с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, – 1 февраля 2009 года.

Таким образом, действия должностного лица ... , принявшей решение о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных

нужд с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Доказательствами виновного совершения вышеуказанных действий являются: копия муниципального контракта №13/б от 01.02.2009г.; копия решения избирательной комиссии муниципального образования «поселок Мадаун» № 24 от 22.05.2005г.; копия Устава муниципального образования «поселок Мадаун» Тенькинского района Магаданской области; копии платежных поручений №1 от 06.02.2009г., №44 от 20.02.2009г.

На рассмотрение дела об административном правонарушении явилась ... (о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении ... извещена надлежащим образом: определение №184 от 12.11.2009 г. получено 12.11.2009 г.).

Права и обязанности, предусмотренные ст.ст. 24.2, 25.1, 25.4 КоАП РФ; разъяснены. Ходатайств не поступило.

При рассмотрении дела об административном правонарушении не выявлено обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, а также обстоятельств, являющихся основанием для прекращения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 23.66, пунктом 4 части 1 статьи 29.7, 29.9, 29.10, частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать главу администрации муниципального образования «поселок Мадаун» ... виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Наложить на должностное лицо ... штраф в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Магаданский городской суд Магаданской области в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумму штрафа в размере тридцати тысяч рублей перечислить Управлению Федерального казначейства по Магаданской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области) в ГРКЦ ГУ Банка России по Магаданской области г. Магадан, расчетный счет 40101810300000010001, код 161 116 33050 10 0000 140, КПП 490901001, БИК 044442001, ИНН 4909053335, ОКАТО 44216804001.

Согласно части 4 статьи 32.2 КоАП РФ копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение одного года со дня его вступления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

И.о.руководителя управления

Л.А. Отменная