

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-585/2020

27 июля 2020 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

К<...> – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок;

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Д<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

КГКУ "Центр Государственных Закупок Алтайского края" (ОГРН: 1142224000225, ИНН: 2224164425) - Ш (по доверенности от 21.11.2019)

без участия представителей:

ООО «Континент» (ОГРН: 1182225013068, ИНН: 2221238904) - уведомлены надлежащим образом;

КГБСУСО «Мамонтовский психоневрологический интернат» (ОГРН: 1022202072518, ИНН: 2257002518) - уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Континент» (вх. № 209190 от 16.07.2020, № 209229 от 17.07.2020) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания во 2 полугодии 2020 года (бакалея) для нужд КГБСУСО «Мамонтовский психоневрологический интернат» (извещение № 32009271573), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Континент» (вх. № 209190 от 16.07.2020, № 209229 от 17.07.2020) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания во 2 полугодии 2020 года (бакалея) для нужд КГБСУСО «Мамонтовский психоневрологический интернат» (извещение № 32009271573).

Из содержания жалобы следует, что 26.06.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

в сети «Интернет» уполномоченным учреждением - КГКУ «Центр Государственных Закупок Алтайского края» размещено извещение № 32009271573 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания во 2 полугодии 2020 года (бакалея) для нужд КГБСУСО «Мамонтовский психоневрологический интернат».

ООО «Континент» была подана заявка на участие в аукционе, заявке присвоен № 1.

14.07.2020 протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № 32009271573, заявка ООО «Континент» была отклонена на основании пп. 4 п.13.5.4, Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика (далее –Положение).

Податель жалобы считает, отклонение его заявки неправомерным, так как предложенные заказчиком формы документов носят рекомендательный характер.

В документации о проведении электронного аукциона информация о наименовании страны происхождения товаров предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, указанной в пункте 9.1. документации. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

На заседании Комиссии 27.07.2020 представители Заявителя не явились, уведомлены надлежащим образом.

Представители Заказчика - КГБСУСО «Мамонтовский психоневрологический интернат» - не явились, уведомлены надлежащим образом.

Представитель уполномоченного учреждения - КГКУ "Центр Государственных Закупок Алтайского края" с доводами жалобы не согласился и пояснил, что 26.06.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. в сети «Интернет» размещено извещение № 32009271573 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания во 2 полугодии 2020 года (бакалея) для нужд КГБСУСО «Мамонтовский психоневрологический интернат».

На участие в запросе котировок подано 2 заявки, из которых только 1 заявка признана соответствующей требованиям Положения о закупке.

В соответствии с п. 13.5.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБСУСО «Мамонтовский психоневрологический интернат» заявка участника аукциона в электронной форме не допускается к участию в нем в случае:

- 1) не предоставления информации, предусмотренной пунктом 13.4.2.1 Положения, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной пунктом 13.4.2.1 Положения,

требованиям документации о таком аукционе;

3) указания в первой части заявки участника аукциона в электронной форме сведений о таком участнике, позволяющих его идентифицировать и (или) о предлагаемой им цене договора;

4) несоответствия заявки требованиям документации и (или) извещения о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 14.07.2020 заявка ООО «Континент» была отклонена на основании несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению требования предусмотренного п.13.5.4, Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, аукцион в электронной форме № 32009271573 признан несостоявшимся.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям

исполнения договора.

Пунктом 13.4.1. Положения предусмотрено, что для участия в аукционе в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком аукционе оператору ЭП согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке и в срок, которые установлены аукционной документацией, посредством использования функционала ЭП в соответствии с регламентом работы ЭП.

Согласно пункту 13.4.2.1. Положения предусмотрено, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

- согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации;

- при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

- наименование производителя товара, наименование страны происхождения товара. При этом участник закупки несет ответственность за предоставление недостоверных сведений о стране происхождения товара, в заявке на участие в закупке;

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией, и указание на товарный знак (при наличии).

Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 11.3 документации о проведении аукциона в электронной форме (далее – Документация) первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

- согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации. Данное согласие предоставляется по **форме № 1** раздела **22 Документации**;

- при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование производителя товара, наименование страны происхождения товара. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией, и указание на товарный знак (при наличии).

Информация, предусмотренная подпунктом 2 пункта 11.3. документации, за исключением информации о наименовании страны происхождения товара,

предоставляется по **форме № 2** раздела 22 документации и включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе и пунктом **18 Информационной карты** установлена возможность предложения в заявке участника товара с товарным знаком, знаком обслуживания, фирменным наименованием и иными средствами индивидуализации товара, отличными от указанных в документации о закупке. Информация о наименовании страны происхождения товаров предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, указанной в пункте 9.1. документации. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 14.07.2020 заявка ООО «Континент» была отклонена на основании несоответствие требованию документации по основанию:

- Участником закупки представлено согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации, предоставление которого предусмотрено п.13.4.2.1(1) Положения, п.11.3(1) документации о проведении аукциона в электронной форме, по форме, не соответствующей требованиям установленным формой №1 раздела 22 Документации «Согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации»;

- Участником закупки представлена информация, предоставление которой предусмотрено п.13.4.2.1(2а) Положения и пунктом 11.3 (2а) документации о проведении аукциона в электронной форме в части наименование производителя товара по позициям 1-34 технического задания по форме, не соответствующей требованиям установленным формой № 2 раздела 22 документации «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией».

Заявка отклонена по пп.1п. 13.5.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, а именно: в заявке не предоставлена информация, предоставление которой предусмотрено пунктом 13.4.2.1(2б) Положения и п.11.3(2б) документации о проведении аукциона в электронной форме. В заявке участника не предоставлен конкретный показатель, соответствующий значению, установленному пунктом 21.3 Раздела 21 документации о проведении аукциона в электронной форме, в части значения показателя «Фасовка» позиция 29 технического задания.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что к заявке на участие в аукционе ООО «Континент» предоставило согласие участника не по форме требуемой пп.1 п.11.3, документации. В Форме № 2 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией»

отсутствует столбец 8 «Наименование производителя товара», а в п. 29 технического задания участника закупки ООО «Континент» отсутствует значение показателя «Фасовка» по позиции №29 «Соль пищевая» в виде цифрового параметра.

Таким образом, Комиссией УФАС по Алтайскому краю приходит к выводу, что комиссией по осуществлению закупок аукциона в электронной форме правомерно принято решение об отклонении заявки ООО «Континент» поскольку, предоставленные к заявке комплекты документов не соответствуют требованиям документации.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Континент» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...> К

Члены комиссии

<...> О

<...> Д