

## РЕШЕНИЕ

### по результатам рассмотрения жалобы № 02-22/18.1-18

г. Якутск  
года

резольютивная часть оглашена «02» марта 2018

изготовлено в полном объеме «07» марта 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

<...> – заместитель руководителя, начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

<...> – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

При участии:

Представитель АК «АЛРОСА» (ПАО) по доверенности №187 от 20.09.2017 <...>;

Представитель ООО «Два прораба» на рассмотрение жалобы по существу не явился, надлежащим образом уведомлены, представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

Рассмотрев жалобу от ООО «Два прораба» на действия заказчика АК «АЛРОСА» (ПАО) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 15 февраля 2018 года поступила жалоба от ООО «Два прораба» на действия заказчика АК «АЛРОСА» (ПАО) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по демонтажу и сносу объектов недвижимости УГОК. Закупка осуществляется у субъектов малого и среднего

предпринимательства (извещение №31705769162 на официальном сайте: zakupki.gov.ru).

Заявитель в жалобе указывает следующие доводы:

*14.12.2017 г. ООО «Два прораба» направило предложение на электронную торговую площадку АК «АЛРОСА» zakupki.alrosa.ru (SAP SRM) на запрос котировок на право заключения договора на предмет "Выполнение работ по демонтажу и сносу объектов недвижимости УТОК11. Нашему предложению был присвоен № 5100077612.*

*Заявка содержала полный комплект документов с учетом требований подраздела 3.5., раздела 6, а также иных пунктов информационной карты, в том числе коммерческое предложение, техническое предложение и заявку на сумму на 15 001 212 (пятнадцать миллионов одна тысяча двести двенадцать) руб. 56 коп., без НДС.*

*Считаем, что Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «Два прораба» по причине превышения начально-максимальной цены контракта, так как в нашем предложении: заявка, коммерческое и техническое предложения, скрепленные подписью и печатью руководителя, содержат меньшую цену, чем начально-максимальная цена, указанная в аукционной документации*

*АК «АЛРОСА» (ПАО) представило письменный отзыв по доводам, изложенным в жалобе ООО «Два прораба», в котором просит признать жалобу необоснованной.*

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, изучив материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 3 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке

товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 22 ноября 2017 года опубликована закупка №31705769162 о проведении запроса котировок на право заключения договора на предмет «Выполнение работ по демонтажу и сносу объектов недвижимости УГОК» и его Документация. 29 ноября 2017 года опубликована 2 редакция документации запроса котировок на право заключения договора на предмет «Выполнение работ по демонтажу и сносу объектов недвижимости УГОК» (далее – Документация запроса котировок).

Рассматриваемый запрос котировок проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно сведениям о положении № 1120002000 на официальном сайте: [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) на момент публикации извещения №31705769162 от 22.11.2017 размещена 8 версия Положения о закупках АК «АЛРОСА» (ПАО) (утверждено Наблюдательным советом АК «АЛРОСА» (ПАО) 29.09.2016, протокол № А01/247-ПР-НС) (далее – Положение о закупках АК «АЛРОСА» (ПАО)).

Согласно части 7 статьи 4 Закона о закупках заказчик дополнительно вправе разместить указанную в настоящей статье информацию на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В соответствии с пунктом 11.2 Положения о закупках АК «АЛРОСА» (ПАО) при проведении открытых (публикуемых) закупок в электронной форме Заказчик обеспечивает одновременное (в тот же день, что и официальное размещение) размещение документов, указанных в пп. 11.1.5) – 11.1.9) Положения, на ЭТП (Электронная торговая площадка – выбранный Заказчиком в соответствии с законодательством программно-аппаратный комплекс организационных, информационных и технических решений, обеспечивающих взаимодействие Заказчика с поставщиками и участниками через электронные каналы связи, а также проведение процедур закупок в электронной форме с использованием информационно-коммуникационной сети «Интернет») с обязательным указанием места их официального размещения (при условии отсутствия технических неполадок, указанных в п. 10.2 Положения).

В соответствии с пунктом 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно подпункту 13 пункта 27.5 Положения о закупках АК «АЛРОСА» (ПАО) документация о закупке, если иное не предусмотрено законодательством и Положением, должна содержать сведения о порядке, месте, дате начала и дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

На электронной торговой площадке [zakupki.alrosa.ru](https://zakupki.alrosa.ru) 22 ноября 2017 года было опубликовано извещение №1000042521 и документация о проведении закупки способом запроса котировок на право заключения договора на предмет выполнения работ по демонтажу и сносу объектов недвижимости УГОК.

Пунктом 1.2.3 Документации запроса котировок установлена форма закупки: Электронная с использованием электронной торговой площадки АК «АЛРОСА» (ПАО) (SAP SRM). Заявки принимаются по адресу: <https://zakupki.alrosa.ru> в порядке, установленном регламентом данной электронной торговой площадки в соответствии с условиями и требованиями настоящей документации о закупке. Номер закупки на ЭТП: 1000042521.

Пунктом 1.2.13 Документации запроса котировок установлены сведения о начальной максимальной цене: 18 118 502,34 рубля (НДС: 18%, Сумма без НДС: 15 354 663,00 рубля).

Согласно пункту 1.2.14 Документации запроса котировок местом приёма заявок является Электронная торговая площадка АК «АЛРОСА» (ПАО) (SAP SRM): <https://zakupki.alrosa.ru>.

Дата и время начала и окончания подачи заявок на участие в закупке: с момента публикации в единой информационной системе по 14.12.2017 17:30:00 Россия, Якутск (МСК+6).

05 февраля 2018 года состоялась заседание закупочного органа АК «АЛРОСА» (ПАО), результаты заседания оформлены протоколом №4-7 от 05.02.2018. Согласно указанному протоколу по результатам открытия доступа к электронным заявкам на участие в закупке поступило 11 (одиннадцать) заявок. Закупочный орган рассмотрел поступившие заявки и решил отклонить заявку ООО «Два прораба» по причине превышения НМЦ.

Согласно пояснениям АК «АЛРОСА» (ПАО) на электронную торговую площадку <https://zakupki.alrosa.ru> была подана заявка (коммерческое предложение) №5100077612 от ООО «Два прораба».

Заказчиком представлен скриншот со страницы электронной торговой площадки <https://zakupki.alrosa.ru> с предложением №5100077612.

Комиссия Якутского УФАС России, рассмотрев указанный скриншот, установила, что договорная стоимость предложения без НДС по предложению №5100077612 составляет 75 006 062,80 рубля.

Таким образом, заявкой (коммерческим предложением) №5100077612 на

электронной торговой площадке <https://zakupki.alrosa.ru> от ООО «Два прораба» предложена цена, превышающая начальную максимальную цену по рассматриваемому запросу котировок.

Вместе с тем, согласно подпункту 4 пункта 1.2.29 Документации запроса котировок дополнительно к вышеуказанным документам необходимо представить, в том числе:

- опись документов заявки по форме согласно приложению к настоящей документации (раздел 8);
- заявку по форме согласно приложению к настоящей документации;
- коммерческое предложение по форме согласно приложению к настоящей документации;
- техническое предложение по форме согласно приложению к настоящей документации.

Пунктом 3.5.1 Документации запроса котировок установлено, что поставщик должен подготовить заявку в соответствии с требованиями, информационной карты (раздел 1), настоящего подраздела и образцами форм документов, установленными в разделе 8.

Заявка, коммерческое предложение и техническое предложение, форма подготовки которых установлена в разделе 8 Документации запроса котировок, содержат в себе, в том числе, информацию о предлагаемой цене договора.

ООО «Два прораба» к жалобе приложены сканированные копии заявки, коммерческого предложения и технического предложения, согласно которым ООО «Два прораба» предлагает цену договора в размере 15 001 212,56 рублей без учета НДС.

ООО «Два прораба» указало, что направляло все необходимые документы в составе заявки на электронную торговую площадку.

АК «Алроса» (ПАО) представило сообщение службы поддержки ЭТП АЛРОСА согласно которому на ЭТП по запросу котировок №1000042521 ООО «Два прораба» представило коммерческое предложение №5100077612, при просмотре документов предложения установлено, что представлена папка «коммерческое предложение» и папка «анкета». Папка «анкета» содержит файл «Анкета согласие.pdf», который исправно открывается и читается в формате .pdf, вместе с тем, папка «коммерческое предложение» содержит файл «Документы Заявки .pdf», который не открывается и читается в связи с ошибкой, указывающей на его повреждение и невозможность восстановления.

ООО «Два прораба» не представило доказательств получения и рассмотрения всех документов заявки, направленных на электронную торговую площадку.

Таким образом, заказчик АК «АЛРОСА» (ПАО) при рассмотрении заявки ООО «Два прораба» руководствовался ценой договора, указанной в предложении №5100077612, без возможности рассмотреть заявку, коммерческое предложение и техническое предложение по формам, установленным разделом 8 Документации

запроса котировок.

Согласно подпункту 7 пункта 26.1 Положения о закупках АК «АЛРОСА» (ПАО) вне зависимости от выбранного способа и формы проведения конкурентной закупки Заказчик устанавливает следующие критерии отбора, применимые на стадии рассмотрения заявок, в том числе, соответствие цены заявки размеру НМЦ, установленному извещением и документацией о закупке (при необходимости).

Согласно подпункту 6 пункта 3.12.7 Документации запрос котировок отказ в допуске возможен в связи с превышением предлагаемой цены договора над установленным размером НМЦ (п.1.2.13 информационной карты).

На основании изложенного, Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалобы №02-22/18.1-18 установила, что АК «АЛРОСА» (ПАО) в запросе котировок № 31705769162 на право заключения договора на предмет «Выполнение работ по демонтажу и сносу объектов недвижимости УГОК» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок: [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) обоснованно отклонила заявку ООО «Два прораба» по причине превышения начальной максимальной цены запроса котировок.

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России пришла к выводу о том, что рассматриваемые действия АК «АЛРОСА» (ПАО) не нарушили процедуру проведения закупок, порядок проведения которых установлен Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

## **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Два прораба» на действия заказчика АК «АЛРОСА» (ПАО) (ОГРН 1021400967092, ИНН/КПП 1433000147/143301001) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по демонтажу и сносу объектов недвижимости УГОК. Закупка осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства (извещение №31705769162 на официальном сайте: [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) – необоснованной;

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель  
Комиссии:

---

<...>

Члены Комиссии:

---

<...>

---

<...>