

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 12 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

14 октября 2016 года

г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

#### УСТАНОВИЛ:

Новосибирское УФАС России в целях осуществления контроля в области регулирования торговой деятельности алкогольной продукцией рассмотрело представленные администрацией Колыванского района Новосибирской области (вх. № 5728 от 23.06.2016г.) акты администраций района, определяющие способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилетающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Постановлением администрации р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области № 121 от 07.03.2013г. «Об определении способа расчета расстояния от организации и (или) объектов, указанных в постановлении Правительства РФ от 27.12.2012г. № 1425, до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» установлено минимальное значение расстояния от организации и (или) объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции из стационарных объектов торговли и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Согласно п. 2 Приложения № 1 к Постановлению от 07.03.2013г. № 121 от образовательных организаций до торговых объектов розничной продажи и предприятий общественного питания определено расстояние равное 50м. При этом данный пункт выделяет из образовательных учреждений отдельную образовательную организацию - КСШ № 3 и определяет иное расстояние - 35м.

В отношении организаций, находящихся вблизи от образовательной организации КСШ № 3, органом местного самоуправления введены преимущественные условия для деятельности по продаже алкогольной продукции, которые выразились в установлении администрацией р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области расстояния по указанному объекту меньше расстояния, используемого для иных образовательных учреждений р.п. Колывань.

Ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлено, что розничная продажа алкогольной продукции не допускается в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях, и иных установленных законодательством объектах.

При этом данным федеральным законом образовательные учреждения

определены в целом, а не по типам образовательных организаций.

К прилегающим территориям, указанным в [пункте 2](#) настоящей статьи, относятся земельные участки, которые непосредственно прилегают к зданиям, строениям, сооружениям и границы которых определяются решениями органов местного самоуправления в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» утверждены Правила, определяющие порядок определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Согласно ч. 5 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

В Новосибирской области дополнительные ограничения установлены Постановлением Губернатора Новосибирской области № 332 от 21.12.2011г. «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области», которое на содержит ограничений относительно прилегающих территорий, определенных ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Ограничения, в том числе ограничения, касающиеся поставок этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляемых на территории Российской Федерации, могут устанавливаться только федеральным законом.

Таким образом, администрация р.п. Колывань Колыванского района вышла за пределы своих полномочий, предоставленных федеральным законом, по определению границ прилегающих территорий не группам объектов (образовательные, детские и другие организации), а отдельному образовательному учреждению - КСШ № 3.

Введение администрацией р.п. Колывань различных показателей расстояния в зависимости от конкретного образовательного учреждения до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, свидетельствует о введении ограничений продажи отдельных видов товаров на территории р.п. Колывань Колыванского района

Новосибирской области.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации (пп. б) п. 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»).

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области № 146 от 03.10.2016г. о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области 633161, Новосибирская область, Колыванский район, р.п. Колывань ул. Советская, 43а) пп. б) п. 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Руководствуясь [частью 13 статьи 44](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 12, возбужденное в отношении администрации р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области 633161, Новосибирская область, Колыванский район, р.п. Колывань ул. Советская, 43а) к рассмотрению на 15.11.2016г. в 14-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова 3, 9 этаж, кабинет 915.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика администрацию р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области 633161, Новосибирская область, Колыванский район, р.п. Колывань ул. Советская, 43а).
3. Ответчику по делу представить в срок до 10.11.2016г. объяснения по существу дела.

Явка представителей ответчика, заинтересованного лица с доверенностями на участие в рассмотрении дела и паспортами, обязательна. Регистрация участников рассмотрения дела производится до рассмотрения дела в каб. 1016.