Р Е Ш Е Н И Е
по делу № 25 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Мурманск
Резолютивная часть решения оглашена 20 октября 2014 г.
В полном объеме решение изготовлено 30 октября 2014 г.

Комиссия Мурманского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии – руководителя Управления С.А.Чечениной, членов комиссии: заместителя руководителя Управления Поповой И.Н., начальника отдела контроля органов власти Полищук М.С., начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Коптева А.С., рассмотрев дело №25 по признакам нарушения Правительством Мурманской области (183038, г. Мурманск, пр. Ленина, д. 77) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

представителя Прокуратуры Мурманской области: старшего прокурора отдела Прокуратуры Мурманской области <...>;
представителя Правительства Мурманской области: заместителя начальника управления обеспечения деятельности энергетической и жилищно-коммунальной инфраструктуры Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области <...>;
представителей ОАО «Мурманэнергосбыт»: заместителя генерального директора по правовым вопросам <...> по доверенности, заместителя генерального директора по экономике <...> по доверенности, заместителя начальника планово-экономической службы <...> по доверенности;
представителя ГОУТП «ТЭКОС»: руководителя юридической группы <...> по доверенности;

УСТАНОВИЛА:

24 июля 2014 г. в адрес Мурманского УФАС поступила информация из Прокуратуры Мурманской области о признаках нарушения в действиях Правительства Мурманской области статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции).
Постановлением Правительства Мурманской области от 18.06.2014 № 314-ПП утверждён «Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета на финансовое возмещение затрат за 2012 год организациям, поставляющим тепловую энергию потребителям (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии)» (далее – Порядок).
Согласно пункту 2 Порядка субсидия предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе с целью финансового возмещения затрат организациям, поставляющим тепловую энергию потребителям за период с 01 января по 31 декабря 2012 года включительно.

Пункт 4 указанного Порядка предусматривает условия предоставления субсидий.

Так, одним из условий является наличие у организации, поставляющей тепловую энергию потребителям (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии), права пользования (владения) источником тепловой энергии на основании договора аренды, заключённого с организацией, находящейся в одной из процедур банкротства.

Данное условие, по мнению Прокуратуры Мурманской области ограничивает перечень возможных получателей субсидии.

В ходе рассмотрения дела № 39 Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктами 65) и 67) статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 28.06.2014) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

- утверждения и реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организации проведения энергетического обследования жилых домов, многоквартирных домов, помещения в которых составляют жилищный фонд субъектов Российской Федерации, организации и проведения иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

- реализации полномочий в сфере теплоснабжения, предусмотренных Федеральным законом "О теплоснабжении".

Постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 574-ПП (в ред. от 30.06.2014) «О государственной программе Мурманской области «Энергоэффективность и развитие энергетики» утверждена Государственная программа Мурманской области «Энергоэффективность и развитие энергетики».

Срок реализации 2014 - 2020 годы.

Ответственный исполнитель государственной программы - Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области.

Задачами программы являются:

1. Повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов и снижение их потребления на территории Мурманской области;

2. Модернизация топливно-энергетического комплекса;

3. Обеспечение эффективной деятельности в сфере реализации государственной программы.

Указанная программа предусматривает ряд подпрограмм:

1) Подпрограмма 1 «Стимулирование энергосбережения и повышения энергоэффективности в Мурманской области»;

2) Подпрограмма 2 «Развитие топливно-энергетического комплекса»;

3) Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации государственной программы».

Подпрограмма 2 «Развитие топливно-энергетического комплекса» предусматривает следующее.

Мурманская область относится к немногочисленным регионам Российской Федерации, в которых большинство котельных используют для производства тепловой энергии топочный мазут. Доля выработки тепловой энергии на мазутных котельных составляет более 80 процентов от общего объема ее производства. Весь объем потребляемых топливных ресурсов завозится из других регионов России.

Инженерная инфраструктура тепло-энергетических компаний в течение длительного периода финансировалась по остаточному принципу, что сделало ее убыточной. Предприятия ТЭК, не имея достаточных доходов от предоставленных жилищно-коммунальных услуг, не производили инвестиций в основные производственные фонды в объемах, необходимых не только для развития инфраструктуры и ее поддержки, но и обеспечения энергетической и экологической безопасности.

Согласно информации, указанной в Подпрограмме 2 «Развитие топливно-энергетического комплекса», физический износ инженерной инфраструктуры ТЭК составляет более 60%, что требует ускоренных темпов перекладки (замены) инженерных сетей, а также капитального ремонта объектов и систем жизнеобеспечения. В связи с этим потери ресурсоснабжающих организаций по тепловой энергии на тепловых и паровых сетях на конец 2012 года составили 7,9 %, утечка и неучтенный расход воды составляют 14,7 % от всей воды поданной в сеть. Как следствие - потери организаций ТЭК в результате перерасчета платежей потребителей из-за предоставления коммунальных ресурсов и услуг ненадлежащего качества.

Кроме того, темпы роста стоимости топлива, в том числе мазута, опережали темпы роста тарифов на тепловую энергию, устанавливаемых в рамках предельных уровней, определяемых Федеральной службой по тарифам России, что создало острый дефицит свободных финансовых средств у большинства теплоснабжающих организаций Мурманской области, и привело к убыточности их деятельности.

Указанный дефицит ведет к прекращению поставок топлива в адрес теплоснабжающих организаций (в связи с неоплатой за ранее поставленный товар) и, как следствие, ставит под угрозу создание нормативного запаса топлива для бесперебойной работы объектов ТЭК Мурманской области.

Актуальное значение приобрела проблема роста задолженности муниципальных учреждений перед ресурсоснабжающими организациями ТЭК. В условиях существующей экономической ситуации учреждения не обладают средствами, достаточными для ее погашения. В этой ситуации наступает субсидиарная

ответственность по задолженностям учреждений, при которой погашение указанной задолженности должно производиться за счет бюджетов муниципальных образований. На конец 2012 года размер задолженности муниципальных образований по обязательствам муниципальных учреждений перед ресурсоснабжающими организациями Мурманской области составил 396,68 млн. рублей.

Одним из целевых показателей достижения целей и решения задач Подпрограммы 2 «Развитие топливно-энергетического комплекса» является компенсирование убытков ресурсоснабжающих организаций.

Частью 6.1 статьи 10 Федерального закона от 27 июля 2010 года N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (в редакции Федерального закона от 30 декабря 2012 года N 291-ФЗ) предусмотрено, что в случае изменения тарифов в сфере теплоснабжения, и (или) необходимой валовой выручки теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, определенной в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, что приведет к недополученным доходам, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, возмещение таких недополученных доходов указанным организациям осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (изм. и доп., вступ. в силу с 06.08.2014) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. от 02.07.2013 и от 28.12.2013) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны определять (п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса):

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением

государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Таким образом, субсидии юридическим лицам предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации о бюджете.

Из совокупности норм бюджетного законодательства следует, что субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством, в случаях и в порядке предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемым в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего и исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, субсидии являются определенного вида компенсацией и не относятся к обязательным мерам государственной поддержки.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции, государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно пункту 5 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции не является государственной или муниципальной преференцией предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав в равной мере каждому участнику товарного рынка.

В силу статьи 128 Гражданского кодекса Российской Федерации вещи, включая деньги и ценные бумаги, относятся к объектам гражданских прав.

Согласно части 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии

юридическим лицам индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг могут предоставляться из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Денежные средства, предусмотренные для целей возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг на безвозмездной и безвозвратной основе (субсидии) определяются конкретной суммой в законе (решении) о бюджете.

Учитывая положения пункта 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции, а также, что предоставление субсидий предприятию в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг свидетельствует о предоставлении отдельному хозяйствующему субъекту преимущества в виде выплаты из бюджета денежных средств, обеспечивающего ему более выгодные условия деятельности, следует признать, что субсидия является государственной преференцией.

Согласно части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется на основании федерального закона, правового акта Президента Российской Федерации, правового акта Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

Статья 2 Бюджетного кодекса РФ относит к бюджетному законодательству в том числе, законы субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации.

Законом Мурманской области от 20.12.2013 №1700-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», принятым Мурманской областной Думой, предусмотрена компенсация выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек в размере 2 385 442 400,00 руб.

Приложением № 18 к Закону Мурманской области от 20.12.2013 № 1700-01-ЗМО предусмотрены случаи предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, а именно: субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются в пределах предусмотренных настоящим Законом бюджетных ассигнований главных распорядителей средств областного бюджета, осуществляющих функции в соответствующей сфере деятельности, на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения

(осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек.

Представитель Правительства Мурманской области в ходе заседания Комиссии устно пояснила, что аналогичная компенсация выпадающих доходов предоставлялась организациям, оказывающих услуги теплоснабжения, также в 2011 г., 2012 г. и в 2013 г.

Согласно абзацу 2 пункта 3 статьи 9 Закона Мурманской области от 28 ноября 2011 года № 1424-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» случаем предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) является включение указанных расходов в целевые программы, бюджетные ассигнования на реализацию которых предусмотрены Законом «Об областном бюджете на 2012 год».

Законами об областном бюджете на 2011 год и на 2012 год порядок предоставления субсидий теплоснабжающим организациям не устанавливался.

Во исполнение пункта 3 статьи 9 Закона Мурманской области от 28 ноября 2011 года № 1424-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса РФ постановлениями Правительства Мурманской области утверждались порядки предоставления субсидий теплоснабжающим организациям:

постановление от 7 февраля 2012 года № 31-ПП «Об утверждении порядка расходования субсидий на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, предоставляемых из областного бюджета в 2012 году»;

постановление от 20 февраля 2012 года № 49-ПП «Об утверждении порядка расходования субсидий на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, предоставляемых из областного бюджета в 2012 году»;

постановление от 15 марта 2012 года № 79-ПП «Об утверждении порядка расходования субсидий на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, предоставляемых из областного бюджета»;

постановление от 5 июля 2012 года № 326-ПП «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидий на компенсацию недополученных доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, предоставляемых из областного бюджета».

Постановлением Правительства Мурманской области от 20 февраля 2012 года № 49-ПП, вступившим в силу 16 марта 2012 года, признано утратившим силу

Постановление от 7 февраля 2012 года № 31-ПП и утверждены порядок расходования субсидии, методика расчета субсидии за период с 1 декабря по 31 декабря 2011 года и за период с 1 января по 31 января 2012 года. Положения методики расчета субсидий за декабрь 2011 года полностью дублируют методику, утвержденную Постановлением № 31-ПП, утратившую силу в связи с принятием Постановления от 20 февраля 2012 года № 49-ПП.

Постановлением Правительства Мурманской области от 15 марта 2012 года № 79-ПП, вступившим в силу 30 марта 2012 года, признано утратившим силу Постановление от 20 февраля 2012 года № 49-ПП и утверждены порядок расходования и методика расчета субсидий.

Формула расчета субсидий осталась неизменной – размер компенсации выпадающих доходов теплоснабжающим организациям определялся в виде разницы между средневзвешенной фактической стоимостью 1 тонны мазута топочного и стоимостью 1 тонны мазута топочного, учтенной в установленном (действующем) тарифе, умноженной на объем мазута, использованного на производство отпущенной тепловой энергии.

Постановлением Правительства Мурманской области от 5 июля 2012 года № 326-ПП, вступившим в силу 18 июля 2012 года, признано утратившим силу постановление от 15 марта 2012 года № 79-ПП и утверждены:

- Порядок предоставления и расходования субсидий на компенсацию недополученных доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, предоставляемых из областного бюджета;

- Методика расчета субсидии на компенсацию недополученных доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек.

Согласно Методики расчёта субсидии, утверждённой Постановлением Правительства Мурманской области от 5 июля 2012 года № 326-ПП, объем субсидии определялся по формуле, установленной пунктом 1 «Методики расчета субсидий, утвержденной Постановлением № 326-ПП», предусматривающей расчет выпадающих доходов в виде умножения объема отпущенной организацией тепловой энергии на разницу между удельной стоимостью тепловой энергии по расчету, произведенному Управлением по тарифному регулированию Мурманской области методом экономически обоснованных расходов, и установленным тарифом.

Во исполнение порядков расходования субсидий, утвержденных постановлениями Правительства Мурманской области Министерством с организациями-получателями субсидий в 2012 году заключены соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, по типовым формам, утвержденным приказами Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области.

За 2012 год субсидии предоставлены 23 теплоснабжающим организациям на общую сумму 2 433 912,4 тыс. рублей.

Согласно устных пояснений представителя Правительства Мурманской области <...>, данных в ходе заседания Комиссии, всем теплоснабжающим организациям, обратившимся с заявками на получение субсидии, была произведена компенсация недополученных (выпадающих) доходов в равных долях (66%).

В рамках рассматриваемого дела Правительством Мурманской области представлена информации о том, что ОАО «Мурманэнергосбыт» в 2012 году на основании постановления Правительства Мурманской области от 07.02.2012 № 31-ПП и путём заключения соглашения № 6 от 20.02.2012 были компенсированы недополученные доходы в размере 1 250 791 305,43 руб.

Законом Мурманской области от 06.06.2014 N 1749-01-ЗМО внесены изменения в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов".

Согласно данных изменений, помимо уже предусмотренной компенсации выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, дополнительно включёно возмещение затрат, возникших в связи с осуществлением регулируемой деятельности и не покрытых за счет средств областного бюджета, перечисленных в 2012 году на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, предоставлявших населению услуги теплоснабжения (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии) по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек.

Таким образом, Законом Мурманской области о бюджете на 2014 год дополнительно предусмотрено финансовое возмещение затрат за 2012 год организациям, предоставляющим услуги теплоснабжения (осуществляющим продажу тепловой энергии), в размере 265 299 920,00 руб.

При этом, Закон Мурманской области о бюджете на 2014 год не содержит порядок предоставления субсидии и её конкретного получателя.

Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета на финансовое возмещение затрат за 2012 год организациям, поставляющим тепловую энергию потребителям (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии) утверждён Постановлением Правительства Мурманской области от 18.06.2014 №314-ПП (далее по тексту - Порядок предоставления субсидии).

Пунктом 4 Порядка предоставления субсидии предусмотрены условия предоставления субсидии:

- организация имеет право пользования (владения) источником тепловой энергии на основании договора аренды, заключённого с организацией, находящейся в одной из процедур банкротства;

- организация осуществляет продажу потребителям тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе и произведённых на тепловых источниках организаций,

находящихся в одной из процедур банкротства;

- организация осуществляет продажу тепловой энергии (мощности), теплоносителя потребителям, в том числе населению и объектам социальной сферы, по тарифам на тепловую энергию, утверждённым Управлением по тарифному регулированию Мурманской области.

Наличие у организации права пользования теплоисточниками банкротных предприятий и организаций является обязательным требованием, подтверждающим право организации на получение субсидии.

Анализ положений указанного Порядка предоставления субсидий позволяет сделать вывод, что получателем рассматриваемой субсидии может быть только организация, использующая по договору аренды источник тепловой энергии, принадлежащий организации, находящейся в одной из процедур банкротства.

В соответствии с представленной информацией Государственное областное унитарное теплоэнергетическое предприятие «ТЭКОС», осуществлявшее деятельность в сфере услуг по передаче и распределению электрической и тепловой энергии и находящееся в ведомственном подчинении Министерства энергетики и ЖКХ Мурманской области, Решением Арбитражного суда Мурманской области от 16.10.2009 по делу № А42-8583/2009 признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открытого конкурсное производство. В связи с чем Конкурсный управляющий 27.06.2011 заключил с ОАО «Мурманэнергосбыт» Договор № 182/04 аренды имущества ГОУТП «ТЭКОС».

Согласно устных пояснений представителей ОАО «Мурманэнергосбыт» и Правительства Мурманской области, данных в ходе заседания Комиссии, на территории Мурманской области ОАО «Мурманэнергосбыт» является единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим продажу тепловой энергии потребителям используя источники тепловой энергии на основании договора аренды, заключённого с организацией, находящейся в одной из процедур банкротства.

Следовательно, условиям получения субсидии из областного бюджета на финансовое возмещение затрат за 2012 год согласно Порядка предоставления субсидии соответствует только ОАО «Мурманэнергосбыт».

Согласно Пояснительной записке к проекту постановления Правительства Мурманской области «О Порядке представления и расходования субсидий на финансовое возмещение затрат за 2012 год организациям, поставляющим тепловую энергию потребителям (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии), предоставляемых из областного бюджета», представленной в ходе рассмотрения дела, Порядок предоставления субсидий разработан в связи с необходимостью осуществления финансового возмещения убытков организациям, поставляющим тепловую энергию потребителям, в том числе организациям, имеющим право пользования (владения) источником тепловой энергии на основании договора аренды, заключённого с организацией находящейся в одной из процедур банкротства. Расчёт субсидии должен осуществляться исходя из разницы по следующим показателям:

- сумма себестоимости реализованной тепловой энергии, рассчитываемая из

произведения объёма отпущенной тепловой энергии на экономически обоснованный тариф, установленный Управлением по тарифному регулированию Мурманской области;

- сумма средств от реализованной тепловой энергии, рассчитываемая из произведения объёма отпущенной тепловой энергии и установленного Управлением по тарифному регулированию тарифа на тепловую энергию;

- сумма компенсированных Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области выпадающих доходов за рассматриваемый период.

При этом, компенсируются затраты, понесённые организацией по всем теплоисточникам находящимся в пользовании, а не только по теплоисточникам банкротных предприятий и организаций.

Согласно указанного Порядка средства областного бюджета, предоставленные получателю субсидии в соответствии с настоящим Порядком, направляются исключительно на закупку топлива, используемого для производства тепловой энергии (мощности) теплоносителя, и (или) для погашения кредиторской задолженности перед поставщиками топлива, возникшей в результате приобретения топлива для функционирования источников тепловой энергии, в том числе источников тепловой энергии организаций, находящихся в одной из процедур банкротства, используемых на основании договора аренды.

В соответствии с пунктом 4 Порядка предоставления субсидии, организация обращается в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области с заявкой на получение субсидии на финансовое возмещение затрат за 2012 год.

Субсидия предоставляется Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области в соответствии с бюджетной росписью и кассовым планом главного распорядителя средств областного бюджета Мурманской области в пределах лимитов бюджетных обязательств на основании соглашения о предоставлении субсидии.

Кроме того Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области от 18.06.2014 №103 срок предоставления заявки теплоснабжающим организациям Мурманской области в адрес Министерства энергетики и ЖКХ на финансовое возмещение затрат за период с 01.01.2012 по 31.12.2012 включительно ограничен периодом с 19 по 23 июня 2014 года.

20.06.2014 в адрес Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства поступила заявка ОАО «Мурманэнергосбыт» на получение субсидии на финансовое возмещение затрат организациям, поставляющим тепловую энергию потребителям, предоставляемую из областного бюджета за период с 01 января 2012 г. по 31 декабря 2012 г.

Согласно представленных с указанной заявкой документов, ОАО «Мурманэнергосбыт» осуществляет продажу потребителям тепловой энергии, произведённой на тепловых источниках организаций, находящихся в одной из процедур банкротства, на основании договоров аренды, заключённых со

следующими хоз. субъектами:

- с ГОУТП «ТЭКОС» (договор аренды №18/2/04 от 27.06.2011 с дополнительными соглашениями о продлении срока действия договора);

- с МУП «Энергоцех» г.п. Никель Мурманской области (договор аренды имущества № 20 от 27.06.2011 с дополнительными соглашениями о продлении срока действия договора);

- с УМПП «Жилкомхоз» г. Снежногорск (договор аренды имущества №1 от 14.07.2011 с дополнительными соглашениями о продлении срока действия договора);

- с УМТЭП г. Снежногорска (договор аренды муниципального имущества № 5 от 05.12.2011 с дополнительными соглашениями о продлении срока действия договора);

- с УМТЭП г. Полярный (договор аренды имущества №27-06/2011 от 29.08.2011 с дополнительными соглашениями о продлении срока действия договора);

- с Администрацией с.п. Корзуново (договор аренды муниципального имущества № 38/11/ау от 07.11.2011 и № 42/12/ау от 24.09.2012).

Постановлением Управления по тарифному регулированию Мурманской области от 09.12.2011 № 58/1 (с изменениями, внесёнными Постановлением УТР МО от 15.06.2012 №29/2) ОАО «Мурманэнергосбыт» установлены на 2012 год тарифы на тепловую энергию и тарифы на услуги по передаче тепловой энергии.

Правительство Мурманской области в письменных пояснениях по делу №25 (письмо от 01.10.2014 №21-03/3937-МБ) указало, что причиной принятия решения о предоставлении субсидий из областного бюджета организациям, которые подпадают под критерии определённые Постановлением Правительства Мурманской области от 18.06.2014 №314-ПП, является негативная тенденция ухудшения экономического положения теплоснабжающих организаций, которая возникает из-за аренды источников теплоснабжения и банкротства арендодателей. В частности, расходы на арендные платежи включают в себя расходы необходимые для содержания организации - банкрота, которые не могут быть сокращены и оптимизированы сторонами договора ввиду проведения арендодателем мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Кроме того, у арендатора возникают затраты, связанные с заключением договора аренды (доход арендодателя), и дефицит свободных оборотных средств, связанный с перечислением амортизационных отчислений (более 40% арендной платы).

В связи с изложенным, Правительством Мурманской области было принято решение частично компенсировать затраты, связанные с деятельностью организаций, поставляющих тепловую энергию при условии, что организация имеет право пользования (владения) источником тепловой энергии на основании договора аренды, заключённого с организацией, находящейся в одной из процедур банкротства.

Согласно информации и документов, представленных Управлением по тарифному

регулированию Мурманской области, при установлении на 2012 год для ОАО «Мурманэнергосбыт» тарифов на тепловую энергию и тарифов на услуги по передаче тепловой энергии Управлением были учтены:

- расходы по Договору на эксплуатацию оборудования № 205/04 от 07.07.2011, заключённого с ГОУТП «ТЭКОС» в части передачи тепловой энергии (амортизация и налог на имущество частично включены в расходы, возмещаемые по договору эксплуатации);

- общеэксплуатационные расходы, в состав которых включены затраты по арендной плате по договору аренды имущества с ГОУТП «ТЭКОС» №182/04 от 27.06.2011.

Представитель Правительства Мурманской области <...> в ходе заседания Комиссии пояснила, что ввиду обращения с заявкой на получение субсидии одной организации – ОАО «Мурманэнергосбыт», Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области 23 июня 2014 г. с ОАО «Мурманэнергосбыт» заключено Соглашение № 62 о предоставлении субсидии из областного бюджета на финансовое возмещение затрат за 2012 года организациям, поставляющим тепловую энергию потребителям (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии).

В соответствии с заключённым Соглашением ОАО «Мурманэнергосбыт» получило субсидию в размере 265 299 920,00 руб., которая согласно Отчёта о расходовании субсидий была направлена на погашение кредиторской задолженности перед поставщиком топлива - ООО «Комтрейд».

Согласно письменных пояснений Правительства Мурманской области от 17.10.2014 исх. №21-03/4244-МБ, при планировании субсидии учтено, что ОАО «Мурманэнергосбыт» осуществляет деятельность по теплоснабжению практически 70% территории Мурманской области. Данное общество для осуществления теплоснабжения заключает краткосрочные договоры аренды имущества теплоснабжающих предприятий, которые находятся в одной из процедур банкротства. При анализе финансового положения ОАО «Мурманэнергосбыт» выявились системные проблемы, связанные с арендой имущества предприятий-банкротов. К таким проблем относится невозможность сокращения производственных издержек, проведения реконструкций и модернизаций арендуемого имущества и технологического оборудования, наличие в структуре арендной платы порядка 40% сумм амортизационных отчислений. При этом, ОАО «Мурманэнергосбыт» не может покрыть необходимые расходы за счёт привлечения заёмных средств, так как не имеет в собственности имущества или иные основные средства, которые могут служить обеспечением по кредитным обязательствам.

Таким образом, проанализировав финансовое положение ОАО «Мурманэнергосбыт», арендующего имущество у предприятий-банкротов Мурманской области, Правительство приняло решение о необходимости оказания финансовой поддержки.

Комиссия Мурманского УФАС Определением от 06.10.2014 об отложении рассмотрения дела № 25 запросила у Правительства Мурманской области перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по поставке

тепловой энергии потребителям на арендуемом оборудовании в границах Мурманской области в период с 2012 г. по текущий 2014 год. Согласно представленной информации (письмо Правительства Мурманской области от 17.10.2014 исх.№21-03/4244-МБ), по данным Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области начиная с 2012 года источники тепловой энергии также принимали в аренду следующие юридические лица: ООО «Центр коммунальных платежей» (г.Кандалакша), ООО «Региональные теплоэнергетические системы» (н.п.Африканда Полярные Зори), ОАО «Тепловодоснабжение» (н.п.Африканда Полярные зори), ООО «Енский» (Ковдорский район).

В ходе рассмотрения дела № 25 представитель Правительства Мурманской области <...> не пояснил, каким образом при предоставлении субсидии конкретному получателю - ОАО «Мурманэнергосбыт» в размере 265 299 920,00 руб., что является 100% размером предусмотренного Законом Мурманской области о бюджете на 2014 год финансового возмещения затрат за 2012 год организациям, предоставляющим услуги теплоснабжения, также учитывалась возможность обращения иных теплоснабжающих организаций с заявкой на получение указанной субсидии.

Представленная на рассмотрение дела копия Аналитической записки по финансовому состоянию ОАО «Мурманэнергосбыт» в 2012 году, подготовленная Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области, содержит указание на необходимость государственной финансовой поддержки ОАО «Мурманэнергосбыт». Аналогичные документы о необходимости оказания финансовой поддержки иных теплоснабжающих организаций Мурманской области в ходе рассмотрения дела Правительством Мурманской области не представлены.

Таким образом :

- установление пунктом 4 Порядка предоставления субсидий условий, по которым получателем субсидии является организация, осуществляющая деятельность на тепловых источниках предприятия-банкрота;

- установление Приказом Министерства энергетики и ЖКХ Мурманской области №103 от 18.06.2014 ограничений по сроку подачи заявки на получение субсидий;

- проведение Министерством энергетики и ЖКХ Мурманской области анализа финансовой деятельности только одной организации - ОАО «Мурманэнергосбыт», свидетельствует, что Постановление Правительства Мурманской области от 18.06.2014 № 314-ПП «О порядке предоставления и расходования субсидий из областного бюджета на финансовое возмещение затрат за 2012 год организациям, поставляющим тепловую энергию потребителям (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии)» направлено на выделение субсидии только одной организации - ОАО «Мурманэнергосбыт».

При этом, доля возмещения затрат ОАО «Мурманэнергосбыт» за 2012 год существенно возросла по сравнению с долей возмещения затрат за данный период иным хозяйствующим субъектам.

Следовательно, Правительство Мурманской области предоставило ОАО

«Мурманэнергосбыт» преимущественные условия осуществления деятельности на товарном рынке продажи тепловой энергии потребителям в границах Мурманской области.

Статьёй 15 Закона о защите конкуренции предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации. В частности, согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 указанного Федерального закона.

Таким образом, принимаемые органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными органами или организациями, осуществляющими функции указанных органов, решения и совершаемые действия (бездействие), прежде всего, должны быть направлены на реализацию положений Закона о защите конкуренции в части развития и поддержания конкуренции.

Предоставление субсидии только одному хозяйствующему субъекту, осуществляющему поставку тепловой энергии потребителям, ставит в неравные условия иных хозяйствующих субъектов, оказывающих аналогичные услуги.

Согласно информации, представленной Управлением по тарифному регулированию Мурманской области, на территории Мурманской области 47 хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу тепловой энергии потребителям, в том числе населению, по тарифам на тепловую энергию, утверждённых Управлением, а именно:

1. ОАО «Мурманэнергосбыт» (мазут, ДТ, уголь);

2. ОАО «Завод ТО ТБО»;

3. ОАО «Мурманский морской рыбный порт»;

4. ОАО «Мурманская ТЭЦ»;

5. ОАО «МЭК»;

6. МУП «МУК» (ДТ, уголь);

7. ОАО «ТГК-1» (филиал «Кольский») (уголь, электроэнергия);

8. ОАО «Апатитыэнерго»;

9. ОАО «Апатит»;

10. ОАО «Кольская горно-металлургическая компания»;

11. ОАО «Мончегорская теплосеть»;

12. ООО «Энергия» (уголь);

13. МУП «ОТС» (уголь);

14. ОАО «Олкон»;

15. Филиал ОАО Концерн Росэнергоатом Кольская атомная станция;

16. МУП г.Полярные Зори «ТС-Африканда» (электроэнергия);

17. ООО «АтомТеплоЭлектроСеть» (электроэнергия, мазут);

18. ОАО «ЦС «Звёздочка» (филиал «СРЗ «Нерпа»);

19. МУПП «Жилищно-коммунальное предприятие;

20. ОАО «Ковдорский ГОК»;

21. ООО «Тепловодоканал»;

22. ООО «Енский» (дрова, уголь, электроэнергия);

23. ООО «ПрофСервси» (электроэнергия);

24. МУП «Услуги ЖКХ» (электроэнергия);

25. МУП ЖКХ «Доверие»;

26. ООО «Центр коммунальных технологий»;

27. МУП «Недвижимость Кандалакши» (уголь);

28. ООО «ЖКХ «Лувеньга»;

29. МУП «Тепловые сети МО г.Заполярный»;

30. МКП с.п.Корзуново «Тепложилсервис»;

31. ООО «Теплострой плюс»;

32. МКП «Жилищное хозяйство» Мо с.п.Печенга;

33. МУП Жилищно-эксплуатационная контора (электроэнергия, дрова);

34. МУП «Кильдинстрой» (электроэнергия);

35. Кольское ГОУ ДРСП (ДТ);

36. МУП «Наш дом» (электроэнергия);

37. ОАО «Аэропорт Мурманск»;

38. ФГУ ИК-18 УФСИН России по Мурманской области (уголь);

39. ООО «Кольская тепловая компания» (электроэнергия);

40. ООО «Эко-сервис» (электроэнергия);

41. МБУ «СЕЗ МО с.п.Пушной» (электроэнергия);

42. ОАО «Мурманская областная электросетевая компания» (уголь);

43. ООО «Териберский коммунальный комплекс»;

44. МУП «ТУЖКК» (уголь);

45. МУП с.п.Тулома «УЖКХ» (электроэнергия);

46. МУП «ЖКХ Ура-Губа»;

47. ГОУП «Мурманскводоканал» (электроэнергия);

Из них в границах города Мурманска данную деятельность осуществляют:

1. ОАО «Мурманэнергосбыт»;

2. ОАО «Завод ТО ТБО»;

3. ОАО «Мурманский морской рыбный порт»;

4. ОАО «Мурманская ТЭЦ»;

5. ОАО «МЭК»;

6. МУП «МУК».

Из указанного перечня деятельность на мазутных котельных осуществляют 26 хозяйствующих субъектов.

На территории Мурманской области самым крупным хозяйствующим субъектом, осуществляющим продажу тепловой энергии потребителям, в том числе населению, по тарифам на тепловую энергию, является ОАО «Мурманэнергосбыт». Данное общество осуществляет деятельность в границах следующих муниципальных образований: г.Мурманск; г. Оленегорск, пос. Высокий; ЗАТО Александровск; ЗАТО Североморск; г.п. Зеленоборский; г. Кандалакша; н.п.Белое море;с.п. Ловозеро; г.п. Ревда; г.п. Никель; с.п. Умба; с.п. Верхнетуломский; с.п. Кильдинстрой; г. Кола; г.п. Молочный; г.п. Мурмаши.

В ряде муниципальных образований Мурманской области ОАО «Мурманэнергосбыт» осуществляет продажу тепловой энергии потребителям используя не только источники тепловой энергии на основании договора аренды, заключённого с организацией, находящейся в одной из процедур банкроства.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав позиции представителей Правительства Мурманской области и ОАО «Мурманэнергосбыт», Комиссия Мурманского УФАС России пришла к следующим выводам.

Как установлено частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, государственные преференции предоставляются исключительно в целях, поименованных в названной норме, в том числе, в целях определяемых другими

федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Из положений пункта 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции следует, что государственные преференции – это предоставление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельным хозяйствующим субъектам преимущества путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно разделу III Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление субсидий юридическим лицам относится к расходам бюджета.

В силу пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

При таких условиях, учитывая, что предоставление субсидий предприятию в целях, указанных в пункте 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, свидетельствует о предоставлении отдельному хозяйствующему субъекту преимущества, обеспечивающего более выгодные условия деятельности, в виде выплаты ему из бюджета денежных средств, следует признать, что субсидия является государственной (муниципальной) преференцией. Данная правовая позиция подтверждена Постановлением Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 27.02.2012 №А69-1210/2011.

Согласно части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется на основании федерального закона, правового акта Президента Российской Федерации, правового акта Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

Таким образом, из толкования пункта 1 части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции следует, что не требуется предварительного письменного согласия антимонопольного органа при предоставлении государственной преференции на основании закона субъекта Российской Федерации о бюджете, содержащего или устанавливающего порядок определения размера государственной преференции и её конкретного получателя.

ОАО «Мурманэнергосбыт», являясь крупнейшей теплоснабжающей организацией Мурманской области, и осуществляющее деятельность с использованием источников тепловой энергии предприятий-банкротов, получило субсидию из областного бюджета на финансовое возмещение затрат за 2012 год согласно

Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета на финансовое возмещение затрат за 2012 год организациям, поставляющим тепловую энергию потребителям, утверждённого Постановлением Правительства Мурманской области от 18.06.2014 № 314-ПП.

В то же время, Закон Мурманской области от 20.12.2013 №1700-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» не содержит порядок определения размера государственной преференции и её конкретного получателя, тем самым не предусматривает возможность выделения рассматриваемых субсидий без согласования с антимонопольным органом.

Преференция – это всегда наделение хозяйствующего субъекта определённым преимуществом, обеспечивающим ему более выгодные условия деятельности по сравнению с фактически действующими или потенциальными конкурентами. Механизм согласования предоставления государственных преференций с антимонопольным органом, предусмотренный законодателем, ориентирован на рассмотрение всех обстоятельств, сопутствующих предоставлению преференции, в целях оценки возможного влияния на конкуренцию.

Таким образом, Правительство Мурманской области при решении вопроса о предоставлении из областного бюджета субсидии ОАО «Мурманэнергосбыт», обязано было обратиться в Мурманское УФАС России в порядке, предусмотренном статьёй 20 Закона о защите конкуренции в целях получения предварительного согласия антимонопольного органа на предоставление государственной преференции.

Решение Правительства Мурманской области о предоставлении субсидии (государственной преференции) ОАО «Мурманэнергосбыт» путём вынесения Постановления Правительства Мурманской области от 18.06.2014 № 314-ПП и заключёния в соответствии с ним Соглашения № 62 от 23.06.2014 о предоставлении субсидии из областного бюджета на финансовое возмещение затрат за 2012 года организациям, поставляющим тепловую энергию потребителям (осуществляющим продажу потребителям тепловой энергии), было принято без предварительного согласия антимонопольного органа, то есть в нарушение порядка, предусмотренного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусмотрен запрет на предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 указанного Федерального закона.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Правительства Мурманской области, выразившихся в принятии решения о предоставлении государственной преференции ОАО «Мурманэнергосбыт» в форме субсидии из областного бюджета в нарушение требований главы 5 Закона о защите конкуренции (т.е. без получения предварительного согласия антимонопольного органа на предоставление преференции), нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 статьи 47.1, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Правительства Мурманской области (183006, г. Мурманск, пр.Ленина д.75, ИНН 5191502294) факт нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившейся в принятии решения о предоставлении государственной преференции ОАО «Мурманэнергосбыт» в форме субсидии из областного бюджета в нарушение требований главы 5 Федерального закона «О защите конкуренции» (без получения предварительного согласия антимонопольного органа на предоставление преференции).
2. Выдать Правительству Мурманской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела №25 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: С.А.Чеченина

Члены Комиссии:

И.Н.Попова

М.С.Полищук

А.С.Коптев

ПРЕДПИСАНИЕ № 25

30 октября 2014 г.
г. Мурманск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: руководителя Управления - Чечениной С.А., членов комиссии: заместителя руководителя Управления Поповой И.Н., начальника отдела контроля органов власти Полищук М.С., начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Коптева А.С., руководствуясь сватьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 30 октября 2014 г. по делу № 25 о нарушении Правительством Мурманской области (адрес: 183038, г. Мурманск, пр.Ленина, д.77) пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Правительству Мурманской области (адрес: 183038, г. Мурманск, пр.Ленина, д.77) прекратить нарушение пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: обеспечить соблюдение

норм главы 5 Федерального закона «О защите конкуренции».
2. В срок до 30 декабря 2014 года проинформировать Управление ФАС по Мурманской области о выполнении данного предписания.
Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии: С.А.Чеченина

Члены Комиссии:

И.Н.Попова

М.С.Полищук

А.С.Коптев

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.