

Дело № 428оз-20

029/06/67-1005/2020

Заказчик:

ГБУЗ АО "Бюро судебно-медицинской экспертизы"

163045, г. Архангельск, ул. Самойло, д.21

E-mail: gzbsme@gmail.com

Уполномоченный орган (единая комиссия):

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18,

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "ЛОМО-МА"

194044, г. Санкт-Петербург,

ул. Чугунная, д.20

E-mail: 3294174@mail.ru

РЕШЕНИЕ

14 августа 2020 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков",

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля

И.Ю. закупок,

Члены комиссии:

Фарманова И.М. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Кузнецова Е.Н. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 06.04.2020 № 54-Д);

Заказчика: Егулемовой Е.С. (доверенность от 12.08.2020 № б/н); Бескаравайной И.Г. (доверенность от 12.08.2020 № б/н).

В присутствии представителя Заявителя в качестве слушателя без доверенности.

УСТАНОВИЛА:

07 августа 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "ЛОМО-МА" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку микроскопа биологического (извещение №0124200000620004022).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с отказом ООО "ЛОМО-МА" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в жалобе, представил письменные объяснения от 13.08.2020 №3515.

Уполномоченный орган считает, что в действиях единой комиссии нарушений нет, представил письменные объяснения от 13.08.2020 №314-05-676.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об

утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

27.07.2020 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000620004022 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку микроскопа биологического (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 525 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

На основании результатов рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 04.08.2020 единой комиссией было принято решение о признании данной заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 04.08.2020 участнику закупки ООО "ЛОМО-МА" было отказано в допуске к участию в электронном аукционе: «В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ заявка участника закупки признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в связи с **несоответствием информации**, предусмотренной подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ и частью 11 раздела I «Общие положения» документации об электронном аукционе»

характеристики товара, установленные заказчиком

характеристики товара, предлагаемого

для поставки участником закупки

Микроскоп медицинский Микмед-6 по ТУ 9443-168-07502348-2005

Микроскоп световой стандартный

...

...

...

...

Размер предметного столика, мм

233x147

Размер предметного столика, мм

230x150

...

...

...

...

Конденсор Аббе с числовыми

Откидной конденсор Аббе с числовыми апертурами **0,2/0,9** и с отметками положения для объектива заданного увеличения, регулируемый по высоте, центрируемый

Наличие

апертурами **0,9/1,25** и с отметками положения для объектива заданного увеличения, регулируемый по высоте,

Наличие

центрируемый

...

...

...

...

Объектив 4х, числовая апертура 0.1, рабочее расстояние **17.3 мм**

Наличие

Объектив 4х, числовая апертура 0.1, рабочее расстояние **20,6 мм**

Наличие

Объектив 10х, числовая апертура 0.25, рабочее расстояние **10.0 мм**

Наличие

Объектив 10х, числовая апертура 0.25, рабочее расстояние **18 мм**

Наличие

Объектив 20х, числовая апертура 0.40, рабочее расстояние **5.1 мм**

Наличие

Объектив 20х, числовая апертура 0.40, рабочее расстояние **5.8 мм**

Наличие

Объектив 40х, числовая апертура 0.65, рабочее расстояние **0.54 мм**

Наличие

Объектив 40х, числовая апертура 0.65, рабочее расстояние **1,5 мм**

Наличие

Объектив 100х, с пружинящей фронтальной оправой, числовая апертура 1.25, рабочее расстояние **0.13 мм**, с водной и масляной иммерсией

Наличие

Объектив 100х, с пружинящей фронтальной оправой, числовая апертура 1.25, рабочее расстояние **0.2 мм**, с водной и масляной иммерсией

Наличие

...
Диодный осветитель холодного света с регулировкой интенсивности освещения, мощность 3,6 Вт. Цветовая температура 6300 К. 65000 часов работы	Наличие	Диодный осветитель холодного света с регулировкой интенсивности освещения, мощность 5 Вт. Цветовая температура 6300 К. 65000 часов работы	Наличие
...
Частота кадров в полном разрешении, кадр/сек	32	Частота кадров в полном разрешении, кадр/сек	34
...

Согласно части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Частью 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам:

Наименование товара	Количество
---------------------	------------

Микроскоп биологический	2 штуки
-------------------------	---------

Описание, наименование и технические характеристики, согласно КТРУ, Дополнительные характеристики

Микроскоп световой стандартный	2 штуки
--------------------------------	---------

Описание: Увеличительный инструмент, имеющий конструкцию стандартного микроскопа (объект рассматривают сверху через окуляр(ы)) и применяемый для увеличения и изучения образцов и мелких объектов с помощью проходящего видимого света. Он широко используется в лабораториях и при проведении исследований, а также в медицинских учреждениях, когда существует необходимость такого увеличения. Изделие состоит из стойки, на которой крепятся основные детали инструмента, корпуса окуляра, в котором закреплены линзы, револьверного устройства для крепления объективов, предметного столика, конденсора для фокусировки света на образце, источника света (например, вольфрамовый (W), галогеновый) и коллектора.*

Дополнительные характеристики:**

Назначение: Исследование микроструктуры биологических объектов в прямом проходящем свете	Наличие
Оптическая система: "бесконечная" оптика, парфокальное расстояние, мм	45
Максимальный диапазон увеличений	40x-1500x
Револьвер объективов с наклоном к штативу	Наличие
Количество гнезд посадки объективов в револьвере, шт	5
Тринокулярный тубус с углом наклона 30°, вращаемый на 360°	Наличие
Разделение светового потока на окуляры и фотокамеру в соотношении 50/50	Наличие
Увеличение высоты точки визуализации, мм	30
Регулировка межзрачкового расстояния в диапазоне, мм	50-75
Два окуляра с увеличением 10x и полем зрения 22 мм	Наличие
Резиновые насадки на окуляры	Наличие
Диоптрийная настройка	Наличие
Коаксиальные рукоятки грубой/тонкой фокусировки с ограничителем движения	Наличие
Регулировка усилия вращения грубого фокусирующего винта	Наличие
Шкала тонкой фокусировки градуированная с точностью, мм	0,002
Двухкоординатный механический предметный столик с ременной передачей без острых и выступающих элементов, в том числе и в месте расположения рукоятки перемещения	Наличие
Правостороннее управление столиком	Наличие
Защитное прочное покрытие столика против царапин	Наличие
Размер предметного столика, мм	233x147
Съемный держатель для предметных стекол	Наличие
Диапазон перемещений, мм	78(X) x 54 (Y)
Двойная шкала верньер перемещения по двум осям с точностью, мм	0,1
Функция ограничения верхнего положения столика для предотвращения удара фронтальной линзы объектива о предметное стекло	Наличие
Откидной конденсор Аббе с числовыми апертурами 0,2/0,9 и с отметками положения для объектива заданного увеличения,	Наличие

регулируемый по высоте, центрируемый	
Объективы с классом оптической коррекции планахромат и антигрибковым покрытием	Наличие
Объектив 4x, числовая апертура 0.1, рабочее расстояние 17.3 мм	Наличие
Объектив 10x, числовая апертура 0.25, рабочее расстояние 10.0 мм	Наличие
Объектив 20x, числовая апертура 0.40, рабочее расстояние 5.1 мм	Наличие
Объектив 40x, числовая апертура 0.65, рабочее расстояние 0.54 мм	Наличие
Объектив 100x, с пружинящей фронтальной оправой, числовая апертура 1.25, рабочее расстояние 0.13 мм, с водной и масляной иммерсией	Наличие
Полевая диафрагма линзы коллектора	Наличие
Полноценная настройка системы освещения по Келлеру	Наличие
Диодный осветитель холодного света с регулировкой интенсивности освещения, мощность 3,6 Вт. Цветовая температура 6300 К. 65000 часов работы	Наличие
Принадлежности для проведения исследований в поляризованном проходящем свете	Наличие
Возможность дооснащения аксессуарами для работы по методам: темное поле, фазовый контраст, поляризация, флуоресценция	Наличие
Возможность дооснащения аксессуарами для одновременного наблюдения за объектом 5 пользователями	Наличие
Металлический литой штатив	Наличие
Разрешение камеры, МПикс	8,3 (3840x2160)
Передача данных USB 3.0	Наличие
Технология сенсора CMOS	Наличие
Размер сенсора, дюймы	1/2.5
Тип сенсора SONY EXMOR	Наличие
Размер пиксела, мкм	1,62x1,62
Частота кадров в полном разрешении, кадр/сек	32
Частота кадров при разрешении 1920x1080, кадр/сек	65
Динамический диапазон, дБ	65
G-чувствительность на скорости затвора 1/30 с, мВ	236
Экспозиция, мсек – сек	0.244 – 15
Спектральный диапазон с ИК-фильтром, нм	380-650
Рабочая температура°C	От -10 до +50
C-mount адаптер	Наличие
Программное обеспечение для работы с системой фотодокументирования	Наличие
Размер камеры, мм	68x68x46
Масса камеры, кг	0,265
Масса микроскопа без системы фотодокументирования, кг	9,1

*** Описание Товара сформировано в соответствии с КТРУ. Указывать данное описание Товара при заполнении участником первой части заявки не требуется.**

**** В связи с тем, что характеристики Товара, указанные в КТРУ не позволяют определить соответствие Товара, предлагаемого к поставке, Заказчиком принято решение об уточнении описания технических характеристик Товара, имеющих существенное значение для Заказчика.**

Подпунктами 4, 5 пункта 8 части 12 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлено, что при описании товара в заявке на участие в электронном аукционе участнику электронного аукциона необходимо учитывать следующее:

«4) перечисление характеристик товара через запятую означает, что необходим товар со всеми перечисленными характеристиками.

В случае, если значения показателей товара сопровождаются знаком «/», то участнику электронного аукциона допускается указывать значения таких показателей с сопровождением знака «/»;

5) в случае, если значение показателя товара установлено как точное значение или сопровождается словами «не более», «более», «не менее», «менее», «не менее __ и не более __», «не более __ и не менее __», «не менее __, не более __», «не более __, не менее __», «ниже», «выше», «не ниже», «не выше», «не ниже __ и не выше __», «не выше __ и не ниже __», знаками «>», «<», «≥», «≤», «>__ и <__», «>__ и ≤__», «≥__ и <__», «≥__ и ≤__» участником электронного аукциона в заявке на участие в электронном аукционе устанавливается единственное точное значение без вышеперечисленных слов и знаков».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки указаны показатели, предлагаемого к поставке товара - «Микроскоп медицинский Микмед-6 по ТУ 9443-168-07502348-2005»:

Назначение: Исследование микроструктуры биологических объектов в прямом проходящем свете	Наличие
...	...
Размер предметного столика, мм	230x150
...	...
Конденсор Аббе с числовыми	
апертурами 0,9/1,25 и с отметками положения для объектива заданного	Наличие
увеличения, регулируемый по высоте,	
центрируемый	
...	...
Объектив 4x, числовая апертура 0.1,	Наличие
рабочее расстояние 20,6 мм	
Объектив 10x, числовая апертура 0.25,	Наличие

рабочее расстояние 18 мм Объектив 20x, числовая апертура 0.40,	Наличие
рабочее расстояние 5.8 мм Объектив 40x, числовая апертура 0.65,	Наличие
рабочее расстояние 1,5 мм Объектив 100x, с пружинящей фронтальной оправой, числовая апертура 1.25, рабочее расстояние 0.2 мм , с водной и масляной иммерсией	Наличие
...	...
Диодный осветитель холодного света с регулировкой интенсивности освещения, мощность 5 Вт . Цветовая температура 6300 К. 65000 часов работы	Наличие
...	...
Частота кадров в полном разрешении, кадр/сек	34
...	...

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в заявке указаны, характеристики товара, не соответствующие требованиям части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе. Так, например: по позиции «**Откидной** конденсор Аббе с числовыми апертурами **0,2/0,9** и с отметками положения для объектива заданного увеличения, регулируемый по высоте, центрируемый» участник закупки указал «**Конденсор** Аббе с числовыми апертурами **0,9/1,25** и с отметками положения для объектива заданного увеличения, регулируемый по высоте, центрируемый», по позиции «Объектив 4x, числовая апертура 0.1, рабочее расстояние **17.3 мм**» участником закупки указано рабочее расстояние **20.6 мм.**, по позиции «Диодный осветитель холодного света с регулировкой интенсивности освещения, мощность **3,6 Вт.**» участником закупки указана мощность **5 Вт.**, по позиции «Частота кадров в полном разрешении, кадр/сек **32**, участником закупки указана частота кадров **34** и так далее.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного

Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Следовательно, единая комиссия правомерно отказала ООО "ЛОМО-МА" в допуске к участию в электронном аукционе.

Таким образом, жалоба Заявителя считается необоснованной.

Заявитель считает, что указание в качестве объекта закупки конкретных параметров, не допускающих минимальных или максимальных значений, является прямым ограничением конкуренции, приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств. Также Заявитель усматривает в действиях Заказчика, утвердившего документацию признаки нарушения законодательства РФ.

Довод подателя жалобы, касающийся положений документации, не рассматривается. Согласно части 3 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе» жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки до окончания установленного срока подачи заявок.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ЛОМО-МА" необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии И.М. Фарманова

Е.Н. Кузнецова