ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

603000, г.Нижний Новгород, пл.Горького, д.6

тел. 430-03-55, факс 434-14-70

РЕШЕНИЕ

по делу №778-ФАС52-03/15 (ж)

22.06.2015 г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в следующем составе:

- Кошелева И.А. заместитель председателя комиссии, начальник отдела контроля естественных монополий;

- Горохова М.В. - член комиссии, главный государственный инспектор отдела контроля естественных монополий;

- Смолина А.М. - член комиссии, ведущий специалист - эксперт отдела контроля естественных монополий;

- Абдулкеримов Р.А. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий,-

с участием:

- ЖулинойЕ.А. представителя ОАО «ГосНИИмаш» по доверенности от 11.06.2015 №32/15 - Д;

- Зарубиной О.А. представителя ОАО «ГосНИИмаш» по доверенности от 10.06.2015 №33/15 – Д, -

рассмотрела 17 июня 2015 года в открытом заседании комиссии жалобу общества с ограниченной ответственностью «Трейд Инвест Комплект» (далее – ООО «Трейд Инвест Комплект», заявитель) на действия открытого акционерного общества «Государственный научно – исследовательский институт машиностроения имени В.В. Бахирева» (далее также – ОАО «ГосНИИмаш», Заказчик) при проведении запроса цен (котировок) на право заключения договора на поставку комплекса для регистрации параметров быстропротекающих процессов для нужд ОАО «ГосНИИмаш» (далее также – открытый конкурс, закупка, извещение №31502339368),

установила:

05июня 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Трейд Инвест Комплект», находящегося по адресу: Московская область, город Королев, проспект Королева, дом 6А, помещение 1 (далее - ООО «Трейд Инвест Комплект»), на действия открытого акционерного общества «Государственный научно – исследовательский институт машиностроения имени В.В. Бахирева», находящегося по адресу: Нижегородская область, город Дзержинск, улица Свердлова, дом 11, корпус А (далее – ОАО «ГосНИИмаш»), при проведении запроса цен (котировок) на право заключения договора на поставку комплекса для регистрации параметров быстропротекающих процессов для нужд ОАО «ГосНИИмаш»(извещение №31502339368).

Протоколом от 22.05.2015 № к-223/528/1 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №31502339368 заявка ООО«Трейд Инвест Комплект» отклонена в связи с несоответствием требованиям и условиям конкурсной документации по следующим пунктам:

1. требуемое разрешение камеры должно составлять не менее 1280х800 пикселей - предложено разрешение 1024х1024 пикселей;
2. Требуемый размер пикселей не менее 28 мкм - предложен размер пикселей 20 мкм;
3. камера должна иметь два разъема питания, допускающих «горячую замену», для питания от основного источника питания и подключения альтернативного источника питания – в предложении сведения по данному пункту отсутствуют.

Заявитель полагает, что нарушения, указанные в протоколе являются необоснованными по следующим основаниям.

Разрешение предлагаемой ООО «Трейд Инвест Комплект» к поставке камеры превосходит значение, указанное в требовании к поставляемой камере, так как для того, чтобы определить абсолютное значение разрешения камеры, необходимо перемножить указанное значение размеров изображения. В результате расчетов требуемое значение будет равно 1024000 пикселям, в то время как полное разрешение предлагаемой к поставке камеры в результате

расчетов равно 1048576 пикселям.Таким образом, по мнению заявителя, параметры предлагаемой камеры соответствуют требуемому значению.

Требуемый размер пикселей, указанный в документации закупки, не должен превышать 28 мкм. Размер пикселей предлагаемой к поставке камеры меньше 20 мкм.Однако заявитель считает, что данный размер пикселей является преимуществом, поскольку позволяет делать снимки более высокого качества, а также расширяет возможную сферу применения и позволяет осуществлять съемку в условиях слабой освещенности, расширяет возможное применение объективов, делает камеру компактнее.

Заявитель указал, что в документации и извещении о закупке ОАО «ГосНИИмаш» не разместило сведений о том, что закупка комплекса для регистрации быстропротекающих процессов осуществляется для доукомплектования уже имеющегося оборудования ОАО «ГосНИИмаш».Также из жалобы заявителя следует, что указанные технические характеристики камеры соответствуют камере только одного производителя.

В своей жалобе заявитель просит Нижегородское УФАС России принять меры антимонопольного реагирования для обеспечения прав и интересов заявителя.

08.06.2015 жалоба принята к рассмотрению Нижегородским УФАС России в порядке, определенном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции); заседание комиссии антимонопольного органа состоялось 17.06.2015 в 14.00.

ООО «Трейд Инвест Комплект» надлежащим образом извещенное о дате, месте и времени рассмотрения жалобы, на заседании комиссии представителя не направило. В свою очередь, представителиОАО «ГосНИИмаш»с доводами, приведенными в жалобе заявителя, не согласились по основаниям, изложенным в письме от 10.06.2015 №1-202/2065.

Во исполнение части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции ОАО «ГосНИИмаш»известило лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения. Указанные действия документально подтверждены обществом.

Заслушав доклад члена комиссии, выступления явившихся представителей заявителя и заказчика, исследовав имеющиеся доказательства, комиссия антимонопольного органа приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными

учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Запрос цен (котировок) на право заключения договора на поставку комплекса для регистрации параметров быстропротекающих процессов для нужд ОАО «ГосНИИмаш» (извещение №31502339368) проведен ОАО «ГосНИИмаш» во исполнение требований названного Федерального закона.

Как следствие, действия ОАО «ГосНИИмаш»при проведении данного открытого конкурса рассмотрены комиссией Нижегородского УФАС России в порядке статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» на предмет соответствия положениям Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

08.05.2015 в сети Internet по адресу www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о закупке № 31502339368о запросе цен (котировок) на право заключения договора на поставку комплекса для регистрации параметров быстропротекающих процессов для нужд ОАО «ГосНИИмаш».

20.05.2015 размещен протокол (№к-223/528) заседания конкурсной комиссии по вскрытию поступивших на конкурс конвертов.

22.05.2015 на сайте закупок опубликован протокол (№к-223/528/1) заседания центральной конкурсной комиссии по подведению итогов, оценке заявок и выбора победителя на право заключения договора на поставку комплекса для регистрации параметров быстропротекающих процессов для нужд ОАО «ГосНИИмаш». В данном протоколе отражено, что заявка ООО«Трейд Инвест Комплект» отклонена конкурсной комиссией в связи с несоответствием требованиям конкурсной документации, а именно несоответствием технических характеристик предлагаемой к поставке камеры характеристикам, указанных в техническом задании и закупочной документации.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 4 статьи 18 Положения о закупках ОАО «ГосНИИмаш» по результатам рассмотрения заявок Закупочная комиссия имеет право отклонить заявки, которые не отвечают требованиям Закупочной документации.

17.06.2015 на заседании комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Трейд Инвест Комплект» представитель ОАО «ГосНИИмаш» пояснил, что формат разрешения камеры, указанный в закупочной документации, а именно 1280x800 пикселей, имеет принципиальное значение, обусловленное объективными факторами. В частности, такой формат разрешения позволяет выдавать наилучшее изображение при горизонтальном плане съемке, применяемом ОАО «ГосНИИмаш» при осуществлении деятельности, для нужд которой осуществляется данная закупка.

Помимо прочего, ОАО «ГосНИИмаш» пояснило, что несоответствие технических характеристик камеры, предлагаемой ООО «Трейд Инвест Комплект», техническим характеристикам, указанным в закупочной документации, а именно разрешение и размер пикселей, недопустимо, так как закупка осуществляется с целью доукомплектования уже имеющегося у ОАО «ГосНИИмаш» оборудования. Указанная информация доведена до ООО «Трейд Инвест Комплект» 14.05.2015 в

ответе на запрос заявителя от 12.05.2015, в котором указано, что закупка осуществляется с целью модернизации и частичной замены имеющегося комплекса для регистрации параметров быстропротекающих процессов на базе видеокамер Phantom 2007 года выпуска.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.06.2011 №223 в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Положение о закупках ОАО «ГосНИИмаш» утверждено советом директоров общества 17.04.2014 (далее – Положение о закупках ОАО «ГосНИИмаш»). Рассматриваемая закупка проводилась в форме запроса ценовых котировок на право заключения договора. В статье 25 главы 10 Положения о закупках ОАО «ГосНИИмаш» указано, что под запросом ценовых котировок на право заключения договора понимается процедура закупки, при которой Закупочная комиссия определяет среди участников процедуры закупки победителя, предложившего наиболее низкую стоимость выполнения договора на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 главы 4 Положения о закупках ОАО «ГосНИИмаш» участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом закупки.

Документация о закупке утверждена генеральным директором ОАО «ГосНИИмаш» О.В. Воронько 08.05.2015 (далее - Документация). В соответствии с техническим заданием Документации к объекту закупки предъявляются следующие требования:

- полное разрешение камеры не должно составлять не менее 1280x800 пикселей;

- размер пикселя не менее 28 мкм;

- камера должна иметь два разъема питания, допускающих «горячую замену», для питания от основного источника питания и подключения альтернативного источника питания.

ООО «Трейд Инвест Комплект» в своей заявке предложило камеру со следующими техническими характеристиками:

- полное разрешение камеры составляет 1024x1024 пикселя;

- размер пикселя составляет 20 мкм;

- данные о наличии в камере двух разъемов питания, допускающих «горячую замену», для питания от основного источника питания и подключения альтернативного источника питания в заявке отсутствуют.

Таким образом, проанализировав заявку ООО «Трейд Инвест Комплект» и требования, предъявляемые к закупаемому оборудованию, можно сделать вывод

о том, что:

- предлагаемое заявителем разрешение камеры не соответствует требованиям, указанным в закупочной документации

- размер пикселей в камере, предлагаемой ООО «Трейд Инвест Комплект» к поставке, менее 28 мкм и не соответствует требованиям, указанным в закупочной документации;

- заявка ООО «Трейд Инвест Комплект» не соответствует требованиям закупочной документации, так как в ней отсутствуют сведения о наличии в камере двух разъемов питания, допускающих «горячую замену», для питания от основного источника питания и подключения альтернативного источника питания.

Изучив состав заявки ООО «Трейд Инвест Комплект», комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что представленная ООО «Трейд Инвест Комплект» заявка не отвечала требованиям Документации и правомерно отклонена по основаниям, изложенным в подпункте 2 пункта 4 статьи 18 Положения о закупкахОАО «ГосНИИмаш».

Согласно пункту 1 статьи 15 главы 7 Положения о закупках ОАО «ГосНИИмаш» любой участник процедуры закупки вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа запрос о разъяснении положений закупочной документации. В соответствии с пунктом 2 статьи 15 главы 7 Положения о закупках ОАО «ГосНИИмаш» в течении 3 рабочих дней со дня поступления запроса на разъяснение общество обязано направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений закупочной документации, если указанный запрос поступил в сроки, установленные закупочной документацией.

Установлено, что 12.05.2015 ООО «Трейд Инвест Комплект» подало запрос на разъяснение возможности предоставления альтернативного коммерческого предложения с характеристиками, отличающимися от требуемых при проведении процедуры закупки запроса ценовых котировок в электронной форме №223/659 от 08.05.205 на право заключить договор на поставку комплекса для регистрации параметров быстропротекающих процессов.

14.05.2015 ОАО «ГосНИИмаш» в ответ на запрос ООО «Трейд Инвест Комплект» от 12.05.2015 пояснило, что закупаемое оборудование будет использовано для модернизации и частичной замены уже имеющегося комплекса для регистрации параметров быстропротекающих процессов. Альтернативные коммерческие предложения с характеристиками, отличающимися от указанных в документации, не рассматриваются. Таким образом, ООО «Трейд Инвест Комплект» обладало информацией о том, что рассматриваемая закупка производится с целью доукомплектования уже имеющегося у ОАО «ГосНИИмаш» оборудования и предлагаемые варианты товаров, с техническими характеристиками, отличающимися от характеристик указанных в закупочной документации, не рассматриваются.

Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что данные действия ОАО «ГосНИИмаш» не могут быть расценены как неправомерные.

На основании установленных обстоятельств, комиссия Нижегородского УФАС России приходит к итоговому выводу, что ОАО «ГосНИИмаш»правомерно отклонило заявку ООО «Трейд Инвест Комплект» по основаниям, изложенным в протоколе от 22.05.2015 №223/528/1 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 31502339368 в соответствии с подпунктом 2 пункта 4 статьи 18 Положения о закупкахОАО «ГосНИИмаш».

Таким образом, нарушений со стороныОАО «ГосНИИмаш»при проведении запроса цен (котировок) на право заключения договора на поставку комплекса для регистрации параметров быстропротекающих процессов для нужд ОАО «ГосНИИмаш» (извещение № 31502339368) не установлено.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия Нижегородского УФАС России

решила:

жалобу ООО«Трейд Инвест Комплект» на действия ОАО «ГосНИИмаш»при проведении запроса цен (котировок) на право заключения договора на поставку комплекса для регистрации параметров быстропротекающих процессов для нужд ОАО «ГосНИИмаш» (извещение № 31502339368) **признать необоснованной**.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя комиссии И.А. Кошелева

Члены комиссии М.В. Горохова

А.М. Смолина

Р.А. Абдулкеримов