

РЕШЕНИЕ по делу №264-16-Т исх.№2108/2 от 08.07.2016

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 05.07.2016 № 218 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалобы ООО «АВАНТЕК» (далее – Комиссия), при участии представителей заказчика – ОГБУЗ «Белгородская областная клиническая больница Святителя Иоасафа», в отсутствие представителя заявителя – ООО «АВАНТЕК» (о времени и месте заседания Комиссии уведомлено), рассмотрев материалы дела № 264-16 Т по жалобе ООО «АВАНТЕК» на действия котировочной комиссии ОГБУЗ «Областная клиническая больница Святителя Иоасафа» (далее – котировочная комиссия) при проведении запроса котировок: «Поставка синтетического моющего средства» (№ закупки 0326200000216000030) (далее – Запрос котировок), проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России поступила жалоба ООО «АВАНТЕК» на действия котировочной комиссии при проведении Запроса котировок.

Заявитель считает неправомерным решение котировочной об отклонении заявки ООО «АВАНТЕК» на участие в Запросе котировок, в связи с чем просит отменить результаты определения поставщика.

Заказчик – ОГБУЗ «Белгородская областная клиническая больница Святителя Иоасафа» не согласен с доводами жалобы ООО «АВАНТЕК», представил возражение на указанную жалобу, в котором пояснил, что при принятии обжалуемого решения котировочная комиссия руководствовалась требованиями Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии представители заказчика поддержали позицию, изложенную в возражении на жалобу ООО «АВАНТЕК», считают действия котировочной комиссии законными и обоснованными.

Комиссия, рассмотрев жалобу ООО «АВАНТЕК», возражения на жалобу, заслушав доводы участвующих лиц, проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

На официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 20.06.2016 размещены извещение о проведении Запроса котировок и проект контракта.

Объект закупки – поставка синтетического моющего средства.

Начальная (максимальная) цена контракта – 422850,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы ООО «АВАНТЕК» контракт по результатам Запроса котировок не заключен.

В силу части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

- 1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;
- 2) предложение о цене контракта;
- 3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28 и 29](#) настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

(в ред. Федерального [закона](#) от 04.06.2014 N 140-ФЗ)

- 4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;
- 5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона;
- 6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

В силу части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частью 3](#) настоящей статьи информации и документов, не допускается.

Таким образом, согласно части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе участник запроса котировок в заявке на участие Запросе котировок должен представить исчерпывающий перечень информации и документов.

Из части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе следует, что в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация:

- 1) информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона:
- 2) форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа;
- 3) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок;
- 4) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта;
- 5) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями [частей 8 - 26 статьи 95](#) настоящего Федерального закона;
- 6) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона.

Таким образом, в части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе указан исчерпывающий перечень информации, которая должна содержаться в извещении о проведении Запроса котировок.

Между тем, заказчик к извещению о проведении Запроса котировок прикрепил *Извещение 1 (документ №6) и Декларацию (документ №3)*.

Из Извещения следует, что участник закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым к участникам запроса котировок в соответствии со [статьей 31](#) Закона о контрактной системе. Свое соответствие таким требованиям участник закупки подтверждает Декларацией о соответствии участника закупки требованиям, установленным [статьей 31](#) Закона о контрактной системе (Приложение №5).

Таким образом, заказчик в нарушение части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе обязал участника Запроса котировок в заявке представить Декларацию о соответствии участника закупки требованиям установленным [статьей 31](#) Закона о контрактной системе, то есть документ, не предусмотренный [частью 3](#) статьи 73 Закона о контрактной системе, что указывает на не соблюдение заказчиком части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе.

Определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2](#) статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 30.06.2016 подано 5 заявок, то есть нарушения, допущенные заказчиком, не ограничили количество участников Запроса котировок.

В силу части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 30.06.2016 заявка ООО «АВАНТЕК» на участие в Запросе котировок отклонена котировочной комиссией со следующим обоснованием причины отклонения: *в приложенной декларации о соответствии участника требованиям, установленным п.п. 3-9 ч.1 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон) участник указывает неверный способ закупки, что не позволяет заказчику*

идентифицировать закупку, что является основанием для отклонения, т.к. участником запроса котировок представлены недостоверные сведения (п.7 ст.78 Закона).

Таким образом, решение котировочной комиссии об отклонении заявки ООО «АВАНТЕК» на участие в Запросе котировок принято, в том числе с учетом Декларации о соответствии участника закупки требованиям, установленным статьей 31 Закона о контрактной системе (Приложение №5), являющейся документом, который заказчик в силу части 4 статьи 73 Закона контрактной системе не вправе требовать в составе заявки на участие в Запросе котировок.

При таких обстоятельствах, решение котировочной комиссии, принятое на основе рассматриваемого решения, подлежит отмене.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АВАНТЕК» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушения части 1 и части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.
- 4) Передать материалы настоящего дела уполномоченному лицу Белгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по основаниям, указанным в мотивировочной части решения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.