ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

11 января 2021 года г. Тверь

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по результатам рассмотрения заявлений Индивидуального предпринимателя <***> и Общества с ограниченной ответственностью «ЮККА» установило в бездействии Администрации города Твери (далее – Администрация) признаки нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пункту 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся создание условий для обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В городе Твери на остановочных пунктах «площадь Гагарина» на земельных участках с кадастровыми номерами 69:40:0200016:158 (в направлении ВНИИСВ, ориентир у ТЦ «РИО») и 69:40:0200011:516 (в направлении площади Гагарина, ориентир у ТЦ «РИО» через дорогу), находящихся в муниципальной собственности, размещены два торговых павильона под коммерческим обозначением «Фасоль Экспресс».

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема НТО) в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговой деятельности).

Согласно части 2 статьи 6 Закона о торговой деятельности органы местного самоуправления в области регулирования торговой

деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли.

Частью 1 статьи 10 Закона о торговой деятельности предусмотрено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со Схемой НТО с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 10 Закона о торговой деятельности).

Постановлением Администрации города Твери от 03.05.2018 № 577 утверждена Схема НТО, в которую не были включены вышеуказанные торговые павильоны.

Торговые павильоны, расположенные по адресам: Московское шоссе, остановочный пункт «площадь Гагарина» в направлении в центр города (пункт 236) и Московское шоссе, остановочный пункт «площадь Гагарина» в направлении поселка Химинститута (пункт 237), были включены в Схему НТО постановлением Администрации города Твери от 02.09.2020 № 1010 «О внесении изменений в постановление Администрации города Твери от 03.05.2018 № 577 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг, на территории города Твери.

Постановлением Администрации от 15.12.2016 № 2134 (далее – постановление № 2134) создано МАУ «АСЭР» путем изменения типа существующего муниципального бюджетного учреждения «Тверской городской бизнес-инкубатор».

В соответствии с пунктами 2 и 3 постановления № 2134 данное учреждение создано в целях осуществления предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления города Твери в сферах образования, культуры, средств массовой информации,

занятости населения. Функции и полномочия учредителя МАУ «АСЭР» осуществляет Администрация.

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» надзор за деятельностью автономной некоммерческой организации осуществляют ее учредители в порядке, предусмотренном ее учредительными документами.

Администрация письмом от 31.08.2020 № 01/4605-и сообщила, что нестационарные торговые объекты на площади Гагарина размещены МАУ «АСЭР» на земельных участках с кадастровыми номерами 69:40:0200016:158 и 69:40:0200011:516, находящихся в муниципальной собственности, и предоставленных последнему в безвозмездное пользование по договору от 24.04.2020 № 165-1 для целей выполнения уставной деятельности.

Согласно информации МАУ «АСЭР» (письмо от 27.11.2020 № 445) земельные участки с кадастровыми номерами 69:40:0200016:158 (в направлении ВНИИСВ, ориентир у ТЦ «РИО») и 69:40:0200011:516 (в направлении площади Гагарина, ориентир у ТЦ «РИО» через дорогу), на которых размещены остановочные комплексы, принадлежат ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Постановлением Администрации от 18.09.2020 № 1049 МАУ «АСЭР» предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование земельные участки из земель населенных пунктов:

- площадью 141 кв.м с кадастровым номером 69:40:0200011:516, адрес (местоположение): Тверская область, г. Тверь, ориентир у ТЦ «РИО» через дорогу, для автомобильного транспорта;

- площадью 67 кв.м с кадастровым номером 69:40:0200016:158, адрес (местоположение): Тверская область, г. Тверь, ориентир у ТЦ «РИО», для автомобильного транспорта.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон об автономных учреждениях) автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти,

полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

В силу части 7 статьи 3 Закона об автономных учреждениях земельный участок, необходимый для выполнения автономным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

В соответствии с пунктом 2.3 Устава МАУ «АСЭР», утвержденного постановлением Администрации от 10.11.2017 № 1505, для достижения поставленной цели МАУ «АСЭР» осуществляет поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства путем предоставления в аренду помещений, в том числе помещений бизнес-инкубатора, на льготных условиях.

Постановлением Администрации города Твери от 15.05.2015 № 672 утвержден Порядок размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг, в местах согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг, на территории города Твери (далее – Порядок).

Пунктом 2.1 Порядка предусмотрено, что объекты на территории города Твери размещаются в местах согласно Схеме НТО, утверждаемой постановлением Администрации города Твери.

Согласно пункту 2.2 Порядка размещение объектов в местах, определенных Схемой НТО, осуществляет субъект предпринимательства на основании договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери (далее - Договор) либо концессионного соглашения в случае, если им предусмотрено размещение Объектов.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка торговая деятельность (оказание услуг) в объектах осуществляется субъектами предпринимательства на основании договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте, в том числе в объекте по оказанию услуг, заключаемого по результатам аукциона на право заключения Договора на

осуществление торговой деятельности, проводимого в порядке, предусмотренном приложением 4 к настоящему Порядку. Типовая форма Договора на осуществление торговой деятельности предусмотрена приложением 5 к настоящему Порядку.

15.04.2020 в МАУ «АСЭР» обратилось ООО «Альянс» с заявлением о предоставлении торговых мест по утвержденным тарифам в павильонах остановочных комплексов, в том числе по вышеуказанным адресам, для создания сети современных объектов торговли и услуг под брендом «Фасоль».

МАУ «АСЭР» приобрело в аренду у Индивидуального предпринимателя <***> комплексы торгово-остановочные по договорам аренды движимого имущества от 25.05.2020 № О-1 и № О-2, которые в дальнейшем были размещены по вышеуказанным адресам.

Места в торговой зоне внутри остановочных комплексов на площади Гагарина были предоставлены ООО «Альянс» на основании договоров № ТГ-1 и № ТГ-2 на предоставление торговых мест от 05.06.2020, заключенных с МАУ «АСЭР».

В соответствии с пунктами 3.1 и 3.2 вышеуказанных договоров за предоставление ООО «Альянс» торгового места в павильоне остановочного комплекса установлен тариф (плата) в размере 687 рублей 50 копеек за 1 кв.м торгового места в павильоне остановочного комплекса в месяц в соответствии с постановлением Администрации от 31.08.2016 № 1466 (ред. от 14.05.2020) «Об утверждении в муниципальном автономном учреждении «Агентство социально-экономического развития» тарифов на платные услуги» в месяц; размер платы составил <***> рублей.

15.09.2020 Индивидуальный предприниматель <***> (далее – предприниматель) также обращался в МАУ «АСЭР» (вх. № 240 от 18.09.2020) с заявлением о предоставлении вышеуказанных торговых павильонов.

МАУ «АСЭР» письмом от 16.10.2020 № 389/1 сообщило предпринимателю об отсутствии возможности предоставления торговых мест по указанным адресам в связи с действием заключенных договоров.

В соответствии с пунктом 3 статьи 269 Гражданского кодекса Российской Федерации лица, которым земельные участки

предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование, не вправе распоряжаться такими земельными участками, за исключением случаев заключения соглашения об установлении сервитута и передачи земельного участка в безвозмездное пользование гражданину в виде служебного надела в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Следовательно, муниципальное автономное учреждение не может предоставлять хозяйствующим субъектам право пользования земельным участком или его частью, что подтверждается пунктом 24 Постановления Пленума ВАС РФ от 24.03.2005 № 11 «О некоторых вопросах, связанных с применением земельного законодательства».

С учетом изложенного в отсутствие правовых оснований и в результате включения в Устав МАУ «АСЭР» функций органа местного самоуправления, МАУ «АСЭР» предоставило вышеуказанные торговые павильоны ООО «Альянс» в приоритетном порядке путем заключения договоров № ТГ-1 и № ТГ-2 на предоставление торговых мест от 05.06.2020 и без проведения торгов.

Частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусмотрен запрет на совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

Наделение МАУ «АСЭР», созданного в форме автономного учреждения, функциями органа местного самоуправления по предоставлению торговых мест хозяйствующим субъектам и заключению соответствующих договоров, является нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Бездействие Администрации, выразившееся в необеспечении надлежащего надзора за законностью использования МАУ «АСЭР» земельных участков при предоставлении ООО «Альянс» права осуществления предпринимательской деятельности в вышеуказанных торговых павильонах, содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в вышеуказанном бездействии Администрации города Твери (170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 11, ОГРН - 1066950062717, ИНН - 6901000920) признаков нарушения

антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Тверское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает **в срок до 01.02.2021** устранить причины и условия, способствовавшие возникновению нарушения, а также посредством исключения из уставной деятельности МАУ «АСЭР» функции органа местного самоуправления по предоставлению торговых мест хозяйствующим субъектам и заключению соответствующих договоров в г. Твери.

О выполнении предупреждения Администрации города Твери необходимо сообщить в Тверское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления П.А. Мироненко