РЕШЕНИЕ

г.

Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «07» апреля 2020 года

В полном объеме решение изготовлено «10» апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Комиссия Мордовского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: председатель Комиссии: <…> - заместитель руководителя Мордовского УФАС России; члены Комиссии: <…> - начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <…> - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <…> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

в отсутствие представителя организатора торгов - Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы;

в отсутствие представителя Общества с ограниченной ответственность «Вепрь», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите

конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Вепрь» (вх. №1629 от 23.03.2020 года) на действия организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении торгов в форме аукциона по предоставлению права пользования участком недр местного значения (сайт

http://torgi.gov.ru извещение №290120/0503949/01, лот №1),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Вепрь» (далее – ООО «Вепрь», Заявитель) (вх. №1629 от 23.03.2020 года) на действия организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия (далее - Минлесхоз РМ, Организатор торгов, Министерство) при проведении торгов в форме аукциона по предоставлению права пользования участком недр местного значения, с целью разведки и добычи строительных песков на Болотниковском - 2 месторождении участок 1, расположенный в 2,0 км. юго-западнее с. Аполлоновка Лямбирского муниципального района Республики Мордовия (сайт http://torgi.gov.ru извещение №290120/0503949/01, лот №1).

Информация о принятой к рассмотрению жалобе Заявителя (вх. №1629 от 23.03.2020 года) и ее содержании размещена на официальном сайте Мордовского УФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.mordovia.fas.gov.ru 24.03.2020 года.

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу исх. №682 от 24.03.2020 года рассмотрение жалобы было назначено на 30.03.2020 года на 15 часов 45 минут, о чем уведомлены Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Указом Президента Российской Федерации от 25.03.2020 г. №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» с 30 марта по 3 апреля 2020 г. на территории Российской Федерации установлены нерабочие дни. В связи с мероприятиями по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (2019-nCOV) 27.03.2020 года Мордовским УФАС России рассмотрение жалобы ООО «Вепрь» (вх. №1629 от

23.03.2020 года) было перенесено на **06.04.2020 года на 14 часов 45 минут.**

Согласно части 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы.

В связи с необходимостью принятия мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции (2019-nCOV) Мордовским УФАС России было рекомендовано сторонам воздержаться от личного присутствия при рассмотрении жалобы Заявителя (вх. №1629 от 23.03.2020 года). Сторонам было рекомендовано обеспечить участие в рассмотрении указанной жалобы в дистанционном режиме 07.04.2020 года в 12 часов 30 минут и своевременно направить документы, ходатайства, заявления, иные материалы, имеющие значение для рассмотрения указанной жалобы, посредством почтовой связи или на электронный почтовый адрес

Мордовского УФАС России to13@fas.gov.ru.

Стороны были уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, участие в рассмотрении жалобы в дистанционном режиме не обеспечили.

Из жалобы Заявителя (вх. №1629 от 23.03.2020 года) следует следующее.

1. Организатор торгов не указал в аукционной документации дату проведения аукциона.

2. В аукционной документации содержаться ошибки в расчете минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами.

Организатор торгов представил письменные возражения на жалобу (вх. №1828 от 30.03.2020 года).

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, Комиссия Мордовского УФАС России установила следующее.

Приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия от 28.01.2020 года №72 «О проведении аукциона на право пользования недрами» принято решение о проведении аукциона по предоставлению права пользования участком недр местного значения и утверждена аукционная документация о проведении данного аукциона.

Порядок организации и проведения аукциона на право пользования недрами определяется Законом Российской Федерации от 21.02.1992 года №2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Порядком проведения аукционов о предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в утвержденный Перечень участков недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, утвержденным постановлением Правительства Республики Мордовия от 16.04.2012 года №137 «О регулировании недропользования в Республике Мордовия» (далее – Порядок), Административным регламентом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия по предоставлению государственной услуги по предоставлению права пользования участками недр местного значения, утвержденным приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия от 31.07.2012 года №646 (далее – Административный регламент).

29 января 2020 года на официальном сайте https://torgi.gov.ru Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении торгов №290120/0503949/01 и аукционная документация по предоставлению права

пользования Болотниковским – 2 месторождением участок 1 строительных песков, расположенном в 2,0 км. юго-западнее с. Аполлоновка Лямбирского муниципального района Республики Мордовия (далее – Аукционная документация).

Предмет аукциона: определение пользователя участком недр местного значения с целью разведки и добычи строительных песков на Болотниковском - 2 месторождении участок 1, расположенный в 2,0 км. юго-западнее с. Аполлоновка Лямбирского муниципального района Республики Мордовия.

В соответствии с извещением о проведении аукциона от 29.01.2020 года разовый платеж составляет 169 712,4 руб., шаг аукциона - 8 485,62 руб., срок договора - 25 лет. Дата окончания приема заявок – 10 марта 2020 года, дата и время проведения аукциона – 17 марта 2020 года в 11:00 минут.

Согласно протоколу заседания аукционной комиссии №5 от 02.03.2020 года заявка ООО «НЕОН-СТРОЙ» принята к участию в аукционе (№290120/0503949/01).

Согласно протоколу заседания аукционной комиссии №6 от 11.03.2020 года заявка ИП <…> принята к участию в указанном аукционе.

1. Заявитель в своей жалобе ссылается на то, что Организатор торгов не указал в аукционной документации дату проведения аукциона.

Согласно пункту 9 Порядка, пункту 34 Административного регламента извещение о проведении аукциона должно включать следующие сведения:

- наименование предмета (объекта) аукциона;

- критерии выявления победителя аукциона и условия предоставления ему лицензии на право пользования недрами;

- дату окончания приема заявок на участие в аукционе;

- дату и место проведения аукциона;

- стартовый размер разового платежа за пользование недрами, размер государственной пошлины за выдачу лицензии в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, а также размер сбора за участие в аукционе;

- телефон и адрес для получения информации.

Согласно пункту 12 Порядка, пункту 37 Административного регламента Министерство обязано подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

- сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке и сроках ее подачи;

- общие сведения об участке недр;

- геологическую характеристику участка недр;

- условия пользования участками недр;

- порядок работы и принятия решений аукционной комиссией;

- критерии определения победителя аукциона;

- порядок и условия признания аукциона несостоявшимся;

- ограничение на участие в аукционе;

- сведения о размере сбора за участие в аукционе и стартового размера разового платежа при пользовании недрами, а также порядок и сроки их внесения;

- реквизиты Министерства для оплаты сбора на участие за участие в аукционе и разового платежа за пользование недрами;

- сведения о величине повышения начальной цены предмета аукциона («шага аукциона»). Величина шага аукциона устанавливается в размере не менее 5% от стартового размера разового платежа за пользование недрами.

Как установлено материалами дела №013/10/18.1-252/2020 в извещении о проведении торгов №290120/0503949/01 от 29.01.2020 года указана дата и время проведения торгов – 17.03.2020 года 11:00. Согласно пункту 12 Порядка, пункту 37 Административного регламента Министерство обязано подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать, в частности, дату проведения торгов. В соответствии с пунктом 1.2 Аукционной документации дата окончания приема заявок на участие в аукционе: 10 марта 2020 года.

В соответствии с пунктом 1.3 Аукционной документации время и место проведения аукциона: в 11 часов в здании Минлесхоза РМ, расположенном по адресу: 430005, г. Саранск, ул. Коммунистическая, 50.

Как установлено Комиссией Мордовского УФАС России, Аукционная документация не содержит даты проведения аукциона. Вместе с тем, как установлено материалами жалобы, извещение о проведении торгов и Аукционная документация размещены одновременно 29.01.2020 года на официальном информационном ресурсе (сайт http://torgi.gov.ru). Таким образом, Заявитель обладал сведениями о дате и времени проведения торгов.

Согласно пункту 5.1 Аукционной документации для участия в аукционе претендентам необходимо в срок не позднее, чем за 10 календарных дней до даты проведения аукциона подать в Минлесхоз РМ заявку на участие в аукционе. Заявитель подал заявку на участие в аукционе в установленное Организатором торгов время (в последний день приема заявок).

Кроме того, Комиссией Мордовского УФАС России при рассмотрении жалобы ООО «Вепрь» учтено следующее.

В пункте 1 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.12.2005 года №101 «Обзор практики рассмотрения споров, связанных с признанием недействительными торгов, проводимых в рамках исполнительного производства» разъяснено, что нарушение порядка проведения торгов не может являться основанием для признания торгов недействительными по иску лица, чьи имущественные права и интересы данными нарушениями не затрагиваются и не могут быть восстановлены при применении последствий недействительности заключенной на торгах сделки, поэтому лицо, обращающееся с требованием о признании торгов недействительными, должно доказать наличие защищаемого права и интереса. Согласно пункту 5 указанного информационного письма при рассмотрении вопроса о недействительности публичных торгов ввиду допущенных нарушений подлежит выяснению вопрос о том, являются ли допущенные нарушения существенными и повлияли ли они на результат торгов.

В связи с этим решение антимонопольного органа о признании или непризнании факта нарушения организатором торгов порядка организации и проведении торгов должно зависеть от того, являются ли такие нарушения формальными или существенными, либо от того, повлияли ли такие нарушения на результат торгов.

Таким образом, в данном случае имеет место формальное нарушение Организатором торгов требований Порядка и Административного регламента, не повлекшее за собой нарушение результата торгов, и, как следствие, не повлекшее нарушений прав иных лиц, в том числе и лица, обратившегося с жалобой.

В соответствии с протоколом заседания аукционной комиссии №7 от 11.03.2020 года ООО «Вепрь» отказано в принятии заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр местного значения. Согласно указанному протоколу, заявка ООО «Вепрь» не соответствует требованиям подпункта 4 пункта 18 Порядка. Отказ аукционной комиссии был мотивирован тем, что в нарушение подпункта 4 пункта 18 Порядка и подпункта 1 пункта 18 Административного регламента в заявке ООО «Вепрь» не указана подпись уполномоченного должностного лица Заявителя. Министерством в рамках рассмотрения жалобы был представлен оригинал заявки на участие в аукционе ООО «Вепрь» (вх. №1127 от 10.03.2020 года). Указанная заявка не

содержит подписи Заявителя.

Согласно пункту 57 Административного регламента Министерство официально извещает заявителя о приеме заявки на участие в аукционе или об отказе в ее приеме в течение 7 календарных дней со дня ее поступления.

12 марта 2020 года Организатор торгов с соблюдением требования пункта 57 Административного регламента уведомил ООО «Вепрь» о принятом решении, что также подтверждает Заявитель в своей жалобе.

Как следует из представленных в материалы рассмотрения жалобы документов и протокола №8 от 19.03.2020 года заседания аукционной комиссии (далее – протокол №8 от 19.03.2020 года), на участие в аукционе были поданы заявки от следующих претендентов:

1. ООО «НЕОН-СТРОЙ» (заявка №1; вх. №742 от 25.02.2020 года);
2. ИП <…> (заявка №2; вх. №1129 от 10.03.2020 года).

19 марта 2020 года победителем аукциона признан участник под №1 ООО «НЕОН-СТРОЙ» с ценой предмета аукциона (разовый платеж) в размере 305 482,32 рубля.

2. В аукционной документации содержатся ошибки в расчете минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами.

Приказом Минприроды России от 30.09.2008 года №232 утверждена Методика по определению стартового размера разового платежа за пользование недрами (далее – Методика), в которой указаны формулы для расчета данного платежа (приложение №3 к приказу Минлесхоза РМ от 28.01.2020 года №72).

Формулы расчета:

,

где:

- минимальный стартовый размер разового платежа за пользование недрами, тыс. руб.;

- величина суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации (далее - среднегодовая расчетная величина суммы налога на добычу полезных ископаемых), тыс. руб.

где: (тыс. тонн, тыс. куб. метров) - среднегодовая проектная мощность добывающей организации (среднегодовая добыча полезного ископаемого) – 50 000 тыс. $м^3$; (%) - ставка налога на добычу полезных ископаемых, установленная налоговым законодательством – 5,5%.

= 20 000 x 128,57 x 0,055 = 141 427 руб.

= 141 427 x 0,1 = 14 142,7 руб.

Стартовый размер разового платежа за пользование недрами рассчитывается по формуле:

,

= 14 142,7 x 12 = 169 712,4 руб.

Стартовый размер разового платежа за пользование недрами по расчетам Министерства составил 169 712,4 руб. При этом, согласно пояснениям Организатора торгов (вх. №1828 от 30.03.2020 года) в одной из примененных формул при расчете суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организацией в показателе (тыс тонн, тыс. куб. метров) - среднегодовая мощность добывающей организации (среднегодовая добыча полезного ископаемого) допущена опечатка, вместо числа «20», указано число «20000». Это является арифметической опечаткой, так как итоговая сумма налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организацией ($НДПИ_{ГОД}$) в сумме 14 142,7 рублей определена Министерством верно. И итоговая сумма минимального стартового платежа за пользование недрами по данному аукциону составила 169 712,4 руб.

Комиссия Мордовского УФАС России, проанализировав представленные расчеты и пояснения Организатора торгов, пришла к выводу, что со стороны Организатора торгов были допущены технические ошибки (опечатки) при расчете минимального (стартового) размера платежа за пользование недрами (приложение №3 к приказу Минлесхоза РМ от 28.01.2020 года №72), которые не повлияли на итоговую сумма указанного платежа. Таким образом, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Вепрь» (вх. №1629 от 23.03.2020 года) на действия организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении торгов в форме аукциона по

предоставлению права пользования участком недр местного значения (сайт http://torgi.gov.ru извещение №290120/0503949/01, лот №1), необоснованной.

Председатель Комиссии
<…>

Члены Комиссии: <…>

<…>

<…>

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.