

РЕШЕНИЕ

10 октября 2016 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Калинина О.Ю. – главный специалист отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «АСТРА» (далее – ООО «НПП «АСТРА») на действия организатора торгов Акционерного общества «Агентство специального снабжения» (далее - АО «АСС») и заказчика торгов Научно-производственного объединения «ЭЛСИБ» публичного акционерного общества (далее – НПО «ЭЛСИБ» ПАО) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку Поковок с предварительной механической обработкой (кольца бандажные) по чертежам НПО «ЭЛСИБ» ПАО (извещение № 5009371 на сайте www.fabrikant.ru),

В отсутствие представителей заявителя – ООО «НПП «АСТРА», (уведомлено надлежащим образом).

В присутствии представителей:

организатора торгов - АО «АСС»: <...> (по доверенности от 27.07.2016 года №33),

заказчика торгов – НПО «ЭЛСИБ» ПАО: <...> (по доверенности от 07.09.2015 года № 140/2015),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «НПП «АСТРА» на действия организатора торгов АО «АСС» и заказчика торгов НПО «ЭЛСИБ» ПАО при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку Поковок с предварительной механической обработкой (кольца бандажные) по чертежам НПО «ЭЛСИБ» ПАО (извещение № 5009371 на сайте www.fabrikant.ru).

Заявитель сообщает следующее.

29.08.2016 года АО «АСС» на сайте www.fabrikant.ru в интересах НПО «ЭЛСИБ» ПАО (заказчик) опубликовано извещение № 5009371 о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку Поковок с предварительной механической обработкой (кольца бандажные) по чертежам НПО «ЭЛСИБ» ПАО.

Начальная стоимость лота составляет 3 300 000,00 руб. без НДС. В расчет стоимости лота должны быть включены все налоги и обязательные платежи, все расходы на упаковку, маркировку, транспортировку до склада НПО «ЭЛСИБ» ПАО (для нерезидентов РФ - до таможенного терминала в г. Новосибирск), а также все

скидки, предлагаемые участником торгов.

Согласно Протоколу закупочной комиссии от 22.09.2016 года № 2700 в результате переторжки победителем в конкурентной процедуре «Запрос предложений № 5009371» признано ООО «РС Инжиниринг». Аналогичная картина в результате переторжки была по процедуре № 5008607, в отношении которой заявителем ранее подавалась жалоба.

Заявитель полагает, что закупочная документация на проведение запроса предложений не отвечает требованиям подпункта 1 пункта 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно Документации о закупке в состав лота входят:

№ п/п	Наименование товара	Ед. изм.	Кол- во	Требуемый период поставки
1.	Бандажное кольцо ВКИА.711.141.208.00 ТУ 24.00.4817-89 (прим. ст. 40Х4Г18Ф1)	шт.	8	Декабрь 2016
2.	Бандажное кольцо ВКИА.711.141.096.00 ТУ 24.00.1996-81 (прим. ст. 40Х4Г18)	шт.	4	Ноябрь 2016

В разделе «Условия поставки» к товару предусмотрены следующие требования: Поковки с предварительной механической обработкой, допустимость замен, аналогов в части технических характеристик и геометрических размеров, согласование которых со службой СГК и СГТ НПО «ЭЛСИБ» ПАО обязательно. Допускается объединение 2-х деталей в одну заготовку по поз. 1, 2. Вместе с коммерческим предложением предоставить чертежи поковок со службой СГК и СГТ НПО «ЭЛСИБ» ПАО. Предоставление паспортов с синей печатью с поставкой продукции обязательно. Предпочтительна сертификация поставщика в области ISO 9001, ISO 14001, OHSAS 18001 - при наличии предоставления копий сертификатов вместе с коммерческим предложением. В разделе «Допустимость замен, аналогов» - замена аналогов допускается.

Согласно Протоколу подведения итогов в торговой процедуре «Запрос предложений № 5009371» участие в торгах приняли следующие организации:

- ООО «РС ИНЖИНИРИНГ» с ценой предложения 2 012 000,00 руб.;
- ООО «Белэнергомаш - БЗЭМ» с ценой предложения 2 032 000,00 руб.;
- ООО «НПП «АСТРА» с ценой предложения 2 220 380,00 руб.

По результатам рассмотрения коммерческих предложений победителем запроса предложений признано ООО «РС ИНЖИНИРИНГ».

Заявитель считает, что коммерческое предложение ООО «РС ИНЖИНИРИНГ» не является полным аналогом и не может рассматриваться в качестве полноценной замены первоначально определенным в закупочной документации характеристикам товара.

В частности, предложение ООО «РС ИНЖИНИРИНГ» состоит в замене стали марки 40X4Г18, регламентируемой ТУ 24.00.1996-81, установленной чертежом ВКИА 711.141.096,00 и стали марки 40X4Г18Ф1, регламентируемой ТУ 24.00.4817-89, установленной чертежом ВКИА.711.141.208.00 на одну и ту же импортную, ввозимую из-за рубежа, сталь 50Mn18Cr5.

Предлагаемая победителем закупочной процедуры в качестве аналога сталь имеет существенные недостатки и не может рассматриваться в качестве аналога по следующим основаниям:

- сталь 50Mn18Cr5 не регламентирована нормативно-техническим документом;
- сталь 50Mn18Cr5 не соответствует ТУ 24.00.1996-81 и ТУ 24.00.4817-89, которым должны соответствовать изделия;
- применение указанной импортной стали должно быть подтверждено заключениями о безопасности продукции в соответствии с Техническими Регламентами РФ и иными нормативными документами, сертифицировано в России в соответствии с установленными стандартами, подтверждающими качество и безопасность применения.

Бандажные кольца в соответствии с чертежом ВКИА 711.141.096 (сталь 40X4Г18) регламентированы ТУ 24.00.1996-81 по 2-4 группам прочности, предел текучести должен быть в интервале 314...490 МПа. Механические свойства импортной стали 50Mn18Cr5, в силу иного химического состава, будут составлять 588... 785 МПа, существенно отличаются от установленных техническими требованиями. Пластические характеристики (относительное сужение, относительное удлинение, ударная вязкость) в силу вышеуказанных причин будут ниже указанных в Технических условиях, установленных нормативно-конструкторской документацией.

Бандажные кольца в соответствии с чертежом ВКИА.711.141.208.00 (сталь 40X4Г18Ф1) регламентированы по ТУ 24.00.4817-89, согласно которым в химическом составе данной марки присутствует ванадий, тогда как в импортной стали 50Mn18Cr5 ванадий отсутствует, что является нарушением действующей нормативно-конструкторской документации.

Таким образом, применение импортной стали 50Mn18Cr5 в качестве материала бандажных колец не является полным аналогом, имеет целый ряд недостатков и может привести к аварийным ситуациям.

Согласно подпункту 1 пункта 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов (пункт 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

На основании изложенного, принимая во внимание несоответствие закупочной документации положениям подпункта 1 пункта 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что привело к признанию наилучшим предложение ООО «РС ИНЖИНИРИНГ», заявитель просит признать незаконным действия организатора торгов АО «Агентство специального снабжения» в части размещения закупочной документации, не соответствующей требованиям Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», признать недействительными результаты запроса предложений № 5009371 в части определения победителя ООО «РС ИНЖИНИРИНГ».

Кроме того, заявитель просит проверить на предмет демпинга поступившие предложения участников закупки, так как есть некоторая закономерность в проведении торгов по данным позициям. По процедуре № 5008607 от 11.08.2016 года первоначально победителем было признано ООО «Белэнергомаш - БЗЭМ», а после назначенной переторжки - ООО «РС ИНЖИНИРИНГ» с более низкой ценой, при этом следует учесть, что ООО «РС ИНЖИНИРИНГ» - единственный участник торгов, базирующийся в Новосибирске и, в отличие от других участников, имеющий возможность прямого участия в проведении переторжки.

Также заявитель обращает внимание на Постановление Правительства РФ № 925 от 16.09.2016 года, ограничивающего использование иностранных изделий в рамках политики импортозамещения.

В своих возражениях НПО «ЭЛСИБ» ПАО сообщило следующее.

В соответствии с условиями поставки поковок с предварительной механической

обработкой (колец бандажных) по чертежам НПО "ЭЛСИБ" ПАО (далее - Поковка), изложенными в Документации о закупке (процедура на ЭТП «Фабрикант» № 5009371), допустимы замены и аналоги в части технических характеристик и геометрических размеров при условии согласования этих замен и аналогов со СГК (службой главного конструктора) и СГТ (службой главного технолога) НПО «ЭЛСИБ» ПАО обязательно.

В заявке ООО «РС ИНЖИНИРИНГ» было предложено изготовление Поковок из стали 50Mn18Cr5 (далее - Сталь), соответствующей отраслевому стандарту КНР в машиностроении № JB\T 7029-2004 «Поковки немагнитных бандажных колец для турбогенераторов мощностью менее 50 МВт. Технические условия» (далее – ТУ JB\T 7029-2004).

Использование Стали, не соответствующей ТУ 24.00.1996-81, ТУ 24.00.4817-89, для изготовления Поковок было согласовано с СГК и СГТ НПО "ЭЛСИБ" ПАО. Применимость Стали для изготовления Поковки подтверждается Справкой о возможности использования поковок из стали марки 50Mn18Cr5 для бандажных колец.

Безопасность продукции с технической точки зрения обеспечивается функциональными способностями, а именно механическими характеристиками.

Механические характеристики Стали подтверждаются Протоколами испытаний (далее - Протокол), проведенными в лабораторией разрушающих методов контроля Лабораторного центра НПО «ЭЛСИБ» ПАО, на машине испытательной универсальной ИР 5082-200 (свидетельство о поверке № 193890 от 10.12.2015 года, срок действия до 10.12.2016 года), маятниковом копре МК-300 (свидетельство о поверке № 193889 от 10.12.2015 года, срок действия до 10.12.2016 года).

Применительно к Поковкам:

На чертежах Поковок указано, что предел текучести материала бандажных кольца должен быть: для детали по чертежу ВКИА.711.141.208.00 не менее 70 кгс/мм², для детали по чертежу ВКИА.711.141.096.00 не менее 60 кгс/мм². По результатам испытаний образцов Стали, отраженным в Протоколах, предел текучести существенно выше. Пластические характеристики Стали (относительное сужение, относительное удлинение, ударная вязкость) как заявленные, так и полученные при испытаниях образцов на механические свойства, соответствуют требованиям чертежей.

Сталь 50Mn18Cr5 достаточно давно, широко и весьма успешно используется в изделиях НПО «ЭЛСИБ» ПАО, в том числе, в бандажных кольцах генераторов. Неоспоримыми преимуществами стали 50Mn18Cr5 являются существенно более высокая износоустойчивость, стойкость к коррозии по сравнению со сталью по ТУ 24.00.1996-81, ТУ 24.00.4817-89, что позволяет увеличить интервал между проведениями дефектации и ремонта с демонтажем бандажных узлов однопосадочной конструкции с 8 до 16 лет.

Для примера приводим копию Отчета по контрольным замерам, копию Сертификата качества поковок - EN10204 3.1 и копию Протокола УЗК, проведенного в лаборатории поставщиком ООО «РС ИНЖИНИРИНГ», подтверждающие химический состав, механические свойства, магнитные характеристики Стали и

соответствие ее ТУ JB\T 7029-2004.

Результаты испытаний, приведенные в документах, предоставленных ООО «РС ИНЖИНИРИНГ», полностью соответствуют результатам испытаний, произведенных в лаборатории разрушающих методов контроля Лабораторного центра НПО «ЭЛСИБ» ПАО.

По аналогичной жалобе ООО «НПП «АСТРА» на действия организатора закупки АО «АСС», заказчика НПО «ЭЛСИБ» ПАО при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку Поковок с предварительной механической обработкой (кольца бандажные) по чертежам НПО «ЭЛСИБ» ПАО (процедура на ЭТП «Фабрикант» № 5008607) Новосибирским УФАС России было вынесено решение от 23.09.2016 года о признании необоснованной.

На основании изложенного НПО «ЭЛСИБ» ПАО просит признать жалобу ООО «НПП «АСТРА» необоснованной.

В своих возражениях АО «АСС» сообщило следующее.

Между НПО «ЭЛСИБ» ПАО и АО «АСС» заключен агентский договор № 80 от 30.12.2015 года на организацию и проведение конкурентных процедур. В рамках действующего Агентского договора Заказчиком процедуры НПО «ЭЛСИБ» ПАО Агенту АО «АСС» было подано поручение № 367 от 29.08.2016 года о проведении запроса предложений на поставку поковок бандажных колец по чертежам НПО «ЭЛСИБ» ПАО.

АО «АСС» действовало исключительно в рамках действующего законодательства с соблюдением своих обязательств перед Принципалом (НПО «ЭЛСИБ» ПАО), а именно приняв поручение Принципала в соответствии с пунктом 2.2 агентского договора № 80 от 30.12.2015 года занималось подготовкой и предоставлением документации участникам процедуры, а также проверкой поступивших от участников заявок.

При этом согласно подпункту 2.2.6 пункта 2.2 агентского договора № 80 от 30.12.2015 года АО «АСС» сведения технического характера не проверяются.

Следовательно, АО «АСС» в данной ситуации не может являться субъектом, нарушающим Федеральный закон от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как у него отсутствуют полномочия по оценке/разъяснению технических требований к предмету закупки и рассмотрению заявок на предмет соответствия сведениям технического характера.

Согласно пункту 2.1 Приложения № 1 к названному агентскому договору Принципал подает поручение Агенту путем «загрузки» в Системе электронных форм документов. Поручение оформляется по шаблону, размещенному Агентом в Системе. Приложением к поручению могут быть, в частности, техническое задание, опросные листы, чертежи, требования к участникам, редактируемые формы для заполнения участниками, проект договора и т.п.

Таким образом, технические требования к участникам подготовлены исключительно Заказчиком процедуры - НПО «ЭЛСИБ» ПАО.

АО «АСС», выступая в качестве Агента, организует конкурентную процедуру, не

участвует в формировании технического составляющей, как следствие не может нести ответственность за требования, установленные Заказчиком.

При этом оснований, указанных в пункте 2.4.1 агентского договора, для отклонения поручения у АО «АСС» не было, т.к. требования ограничивающие конкуренцию в поручении отсутствуют.

Все три организации-участника по процедуре были допущены до переторжки, установленной закупочной документацией и предусмотренной Регламентом организации закупочной деятельности Заказчика.

Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 года действительно вводит приоритет товаров, работ, услуг отечественного происхождения, но данный НПА вступает в силу только с 01.01.2017 года и затрагивает только те процедуры, что были размещены в ЕИС с 01.01.2017 года.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

АО «АСС» считает, что при проведении закупки указанные принципы соблюдены, требования к участнику закупки являются четкими, конкретными, не являются непреодолимыми или неопределенными.

Все предусмотренные документацией о закупке требования предъявлялись ко всем участникам запроса предложений, были одинаковыми для всех, никаких преимущественных условий к отдельным участникам закупки не предъявлялось.

На основании вышеизложенного, АО «АСС» считает жалобу ООО «НПП «Астра» необоснованной.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

29.08.2016 года АО «АСС» по поручению НПО «ЭЛСИБ» ПАО № 367 от 29.08.2016 года разместило на сайте www.fabricant.ru извещение № 5009371 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку Поковок бандажных колец по чертежу НПО «ЭЛСИБ» ПАО.

Согласно Документации о закупке в состав лота входят:

№ п/п	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во	Требуемый период поставки
1.	Бандажное кольцо ВКИА.711.141.208.00 ТУ 24.00.4817-89 (прим. ст. 40Х4Г18Ф1)	шт.	8	Декабрь 2016

Бандажное кольцо
2. ВКИА.711.141.096.00

шт. 4

Ноябрь 2016

ТУ 24.00.1996-81 (прим. ст. 40Х4Г18)

При этом допустимы замены и аналоги в части технических характеристик и геометрических размеров при условии согласования этих замен и аналогов со службой главного конструктора и службой главного технолога НПО «ЭЛСИБ» ПАО.

Чертежи Поковок НПО «ЭЛСИБ» ПАО, являющиеся приложением к Документации о закупке, содержат механические свойства материала кольца бандажного.

Обозначение чертежа	Предел прочности, кПа (кГ/мм ²), не менее	Предел текучести, кПа (кГ/мм ²), не менее	Относительное удлинение, %, не менее	Магнитная проницаемость, о.е., не более
ВКИА.711.141.208.00	70	50	25	1,1
ВКИА.711.141.096.00	60	32	25	1,1

Согласно Протоколу № 2700 от 22.09.2016 года запроса предложений по поручению № 367 от 29.08.2016 года для НПО «ЭЛСИБ» ПАО на участие в указанном запросе предложений поступило три заявки: ООО «НПП «Астра», ООО «РС ИНЖИНИРИНГ», ООО «Белэнергомаш-БЗЭМ». Все участники процедуры были приглашены на переторжку. По результатам переторжки лучшим было признано предложение ООО «РС ИНЖИНИРИНГ».

ООО «РС ИНЖИНИРИНГ» было предложено изготовление Поковок из стали 50Mn18Cr5.

НПО «Элсиб» ПАО представило в Новосибирское УФАС России справку о возможности использования поковок из стали марки 50Mn18Cr5 для бандажных колец.

Согласно данной справке сталь марки 50Mn18Cr5 обладает следующими характеристиками:

Предел прочности, кПа (кГ/мм ²), не менее	Предел текучести, кПа (кГ/мм ²), не менее	Относительное удлинение, %, не менее	Магнитная проницаемость, о.е., не более
73,5·10 ⁴	58,5·10 ⁴	25	1,1

Учитывая то, что предлагаемые механические характеристики лучше требуемых, а также то, что механические свойства и химический состав подтверждается испытаниями, использовать поковки из стали марки 50Mn18Cr5 с заявленными характеристиками для бандажных колец допускается.

Таким образом, аналог, предложенный в заявке ООО «РС ИНЖИНИРИНГ», соответствует требованиям Документации о закупке.

Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено нарушения организации и проведения торгов в действиях организатора торгов АО «АСС» и заказчика торгов НПО «ЭЛСИБ» ПАО при проведении запроса предложений в электронной

форме на поставку Поковок с предварительной механической обработкой (кольца бандажные) по чертежам НПО «ЭЛСИБ» ПАО (извещение № 5009371 на сайте www.fabrikant.ru).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НПП «АСТРА» на действия организатора торгов АО «АСС» и заказчика торгов НПО «ЭЛСИБ» ПАО при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку Поковок с предварительной механической обработкой (кольца бандажные) по чертежам НПО «ЭЛСИБ» ПАО (извещение № 5009371 на сайте www.fabrikant.ru) необоснованной.