

РЕШЕНИЕ

«10» августа 2015 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

| | | | |
|------------------------|--------------------|---|-----|
| Председателя комиссии: | Стельмах С.В. - | Заместителя руководителя Кемеровского УФАС России; | при |
| Членов комиссии: | Михалевой Е.Е. - | Главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок; | |
| | Сивороновой Т.В. - | ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок; | |
| | Щегловой Е.Р. - | ведущего специалиста – эксперта отдела контроля в сфере закупок, | |

участии:

- <...> – представителя МБЛПУ «Городская клиническая больница № 1», по доверенности;

- <...> - представителя МБЛПУ «Городская клиническая больница № 1», по доверенности,

рассмотрев дело № 333/З-2015, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МБЛПУ «Городская клиническая больница № 1» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339300172615000159 «Поставка медикаментов», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

03.08.2015г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «СаТиКом» (вх. № 2927Э от 03.08.2015г.) на действия заказчика – МБЛПУ «Городская клиническая больница № 1» при проведении электронного аукциона № 0339300172615000159 «Поставка медикаментов».

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе, а именно: заказчиком при описании объекта закупки установлены требования к характеристикам лекарственного препарата с МНН «Меропенем», исключаящие взаимозаменяемость по МНН, что является нарушением требований статьи 8, 33, 64 ФЗ № 44-ФЗ.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

24.07.2015г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – МБЛПУ «Городская клиническая больница № 1» было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0339300172615000159 «Поставка медикаментов» и аукционная документация.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно требованиям пункта 6 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с [пунктом 7 части 2 статьи 83](#) настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и [порядок](#) его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает [предельное значение](#), установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 04.08.2015г. на участие в электронном аукционе было подано 6 (шесть) заявок. Допущено к участию в аукционе было 3 (три) заявки и отказано в допуске к участию в аукционе было 3 (трем) участникам.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 07.08.2015г. заявка с порядковым № 6 была признана победителем, предложившим наименьшую цену контракта.

В пункте 1 раздела III «Описание объекта закупки» заказчиком установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия закупаемого товара потребностям заказчика:

| № п/п | ОКПА | Наименование (в случае закупки лекарственных средств – МНН) | ед. изм. (по ОКЕИ) | К-во по источникам финансирования | Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара требованиям заказчика, в т.ч. максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться | Остаточный срок годности на момент поставки товара (в случае закупки лекарственных средств) |
|-------|--------------|--|---------------------------|-----------------------------------|--|--|
| | | | | ОМС стац. | | |
| 1 | 24.41.54.179 | Меропенем | фл | 280 | Состав: меропенем (в виде меропенема тригидрата) – не менее 1000 мг, натрий (в виде натрия карбоната) – не более 90,2 мг. Показан: при полимикробных инфекциях в комбинации с другими антимикробными средствами. В том числе обладает активностью к анаэробным патогенам: Prevotella bivia, Prevotella intermedia, Bacteroides fragilis. Показан к применению у детей с 3 месяцев. Условия хранения: | не менее 18 месяцев |

| | | | | |
|---------------|--|--|------------|--|
| | | | | препарат, разведенный водой для инъекций или 0,9% раствором натрия хлорида, сохраняет удовлетворительную эффективность при хранении в холодильнике (при температуре до 4 °С) в течение 48 часов. Допустимая температура хранения 30°С. Лекарственная форма: порошок для приготовления инъекционного раствора для внутривенного введения 1000 мг флакон. |
| ИТОГО: | | | 280 | |

Согласно возражениям заказчика на жалобу ООО «СаТиКом» показатель по активности к анаэробному патогену **Prevotella intermedia** установлен согласно данным государственного реестра лекарственных средств, в котором зарегистрировано не менее двух лекарственных препаратов, имеющих данный показатель и отвечающих потребностям заказчика: «Меропенем-Веро» и «Меропенем-Векста». Установление заказчиком требования к условиям хранения готовой формы лекарственного препарата **при температуре до 4°С в течение 48 часов** позволяет не допустить утилизацию неизрасходованного готового раствора по истечению предельного срока хранения раствора. Заказчиком были представлены инструкции по применению лекарственного препарата для медицинского применения, которые имеют соответствующую характеристику по сроку хранения готового раствора (до 48 часов) по МНН: «Меропенем-Векста», «Мепенем», «Дженем».

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы инструкции по применению лекарственных препаратов и установлено, что заказчиком в аукционной документации характеристики препарата МНН: «Меропенем» были составлены на основании инструкции по применению лекарственного препарата для медицинского применения с торговым наименованием – «Меропенем-Векста».

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель заказчика согласился с тем, что характеристики лекарственного препарата «Меропенем», установленные заказчиком в Техническом задании, соответствуют характеристикам единственного препарата «Меропенем-Векста», которые установлены инструкцией по применению лекарственного препарата с торговым наименованием «Меропенем-Векста».

Таким образом, установление заказчиком в аукционной документации вышеуказанных характеристик лекарственного средства в совокупности ограничивает возможность

участия в закупке организаций, имеющих возможность предложить к поставке товар, соответствующий потребности заказчика.

Также следует отметить, что заказчиком – МБЛПУ «Городская клиническая больница № 1» в аукционной документации установлены требования к составу вспомогательных веществ и температурному режиму хранения препаратов, которые не оказывают влияния на терапевтические свойства лекарственных средств, не являются конкретными показателями товара и устанавливаются производителем.

На основании вышеизложенного действия заказчика - МБЛПУ «Городская клиническая больница № 1» противоречат требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ, поскольку требования к товару, являющегося предметом электронного аукциона, влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СаТиКом» на действия заказчика – МБЛПУ «Городская клиническая больница № 1» при проведении электронного аукциона № 0339300172615000159 «Поставка медикаментов» **обоснованной**.

2. Признать заказчика МБЛПУ «Городская клиническая больница № 1» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела № 333/З-2015 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Стельмах С.В.

Члены Комиссии:

Михалева Е.Е.

Сиворонова Т.В.

Щеглова Е.Р.