

РЕШЕНИЕ № 351-15/гз

о признании жалобы обоснованной

12 октября 2015 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия Саратовского УФАС России) в составе:

1. - и.о. заместителя руководителя управления, председатель Комиссии;
2. - специалист-эксперт, член Комиссии;
3. - специалист-эксперт, член Комиссии,

в присутствии:

- представителя Администрации Марковского муниципального района Саратовской области (доверенность № 01-01-22/3679 от 12.10.2015), заместитель председателя единой комиссии Администрации Марковского муниципального района Саратовской области,

рассмотрев жалобу ООО "Уона-М" на действия единой комиссии Администрации Марковского муниципального района Саратовской области при проведении электронного аукциона № 0160300052615000172 "Выполнение работ по созданию условий для инклюзивного образования детей-инвалидов в МОУ-СОШ с. Подлесное Марковского района Саратовской области им. Ю.В. Фисенко в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2015 годы" (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО "Уона-М" (далее – Заявитель, Общество) на действия единой комиссии Администрации Марковского муниципального района Саратовской области (далее – Единая комиссия) при проведении электронного аукциона № 0160300052615000172 "Выполнение работ по созданию условий для инклюзивного образования детей-инвалидов в МОУ-СОШ с. Подлесное Марковского района Саратовской области им. Ю.В. Фисенко в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2015 годы" (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

организаций) (далее – Аукцион).

Из жалобы следует, что протокол рассмотрения первых частей заявок не содержит положений заявки на участие в Аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об Аукционе. Заявитель указывает, что заявка Общества полностью соответствовала требованиям документации об Аукционе. Общество считает отказ в допуске к участию в Аукционе неправомерным.

Представитель ООО "Уона-М" на рассмотрение жалобы не явился. О месте и времени рассмотрения жалобы Общество уведомлено надлежащим образом.

Заместитель председателя Единой комиссии не согласился с доводами жалобы и пояснил, что при принятии решения об отказе ООО "Уона-М" в допуске к участию в Аукционе Единая комиссия руководствовалась положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и документацией об Аукционе. Также, заместитель председателя Единой комиссии пояснил, что протокол рассмотрения первых частей заявок не содержит положений заявки ООО "Уона-М", которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об Аукционе в связи с технической ошибкой.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия Саратовского УФАС России пришла к следующим выводам.

15.09.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке sberbank-ast.ru были размещены извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе. Заказчиком по данному Аукциону является МОУ СОШ с. Подлесное Марковского района Саратовской области им. Ю.В. Фисенко (далее – Заказчик).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Аукционе № 0160300052615000172-1 от 25.09.2015 (далее – Протокол) Единая комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в Аукционе ООО "Уона-М" (заявка № 5) по следующим основаниям: "- В соответствии с: п.2 ч.4 ст.67 ФЗ №44-ФЗ от 05.04.2013 г., несоответствие информации требованиям п.1 ч. 18 раздела 3, п. 96 раздела 6 документации об электронном аукционе".

Также, по аналогичным основаниям отказано в допуске к участию в Аукционе участникам закупки, подавшим заявки №№ 3, 4, 6.

Заместитель председателя Единой комиссии пояснил, что положение заявки ООО "Уона-М", которое не соответствуют требованиям, установленным документацией об Аукционе не было указано в Протоколе в связи с технической ошибкой. Первая часть заявки ООО "Уона-М" отклонена в связи с тем, что в п. 96 не указаны конкретные показатели товаров, используемых при выполнении работ, такие как: длина пандуса не менее 6 м; ширина пандуса не менее 1,0 м; глубина площадки перед въездом на пандус 1,4-1,5 м; площадка на горизонтальном участке пандуса глубиной не менее 1,5 м; высота подъема марша пандуса не должна превышать 0,8 м; уклон пандуса не более 1:12, а при подъеме на высоту до 0,2 м- не более 1:10; устроить бортики высотой не менее 0,05 м; ограждения высотой не менее 0,9 м;

продолжение поручней длиной не менее 0,3 м; расстояние между поручнем и стеной не менее 0,045 м.

С данными доводами нельзя согласиться, поскольку перечисленные заместителем председателя Единой комиссии параметры являются требованиями к работам, а именно к устройству пандуса и не являются показателями товара, используемого при выполнении работ.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пп.б п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать: согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Установлено, что в разделе 6 документации об Аукционе "Ведомость объемов работ" в п.96 указал следующие: "Для инвалидов вход в здание необходимо оборудовать через центральный вход путем устройства пандуса. Конструкцию пандуса рекомендуется выполнить из металлоконструкций (швеллер №10), покрытие пандуса выполнить из металлического рифленого листа. При высоте входа в здание уклон пандуса рекомендуется делать 1:12 при этом длина его составит не менее 6 м. Ширина пандуса при одностороннем движении должна быть не менее 1,0 м. Ширину промежуточной площадки перед въездом на пандус рекомендуется сделать равным ширине пандуса, а глубину 1,4-1,5 м. Площадка на горизонтальном участке пандуса при прямом пути движения или на повороте должна быть глубиной не менее 1,5 м. Высота подъема каждого марша пандуса не должна превышать 0,8 м. Уклон пандуса должен быть не более 1:12, а при подъеме

на высоту до 0,2 м- не более 1:10, поперечный уклон не должен превышать 1:50. По внешним (не примыкающим к стенам) краям пандуса рекомендуется устроить бортики высотой не менее 0,05 м. По обеим сторонам пандуса предусмотрены ограждения высотой не менее 0,9 м с поручнями. Поручни должны быть двойными на высоте 0,7 и 0,9 м, иметь продолжение длиной не менее 0,3 м над горизонтальными площадками. Профили поручней: круглое сечение радиусом не менее 0,04 м. Расстояние между поручнем и стеной не менее 0,045 м. Поверхность поручня должна быть непрерывной по всей длине и строго параллельна поверхности самого пандуса".

В первой части заявки ООО "Уона-М", представленной заместителем председателя Единой комиссии, в п. 96 Общество указало следующее: "Для инвалидов вход в здание необходимо оборудовать через центральный вход путем устройства пандуса. Конструкция пандуса будет выполнено из металлоконструкций (швеллер №10), покрытие пандуса выполнено из металлического рифленого листа. При высоте входа в здание уклон пандуса рекомендуется делать 1:12 при этом длина его составит не менее 6 м. Ширина пандуса при одностороннем движении должна быть не менее 1,0 м. Ширину промежуточной площадки перед въездом на пандус рекомендуется сделать равным ширине пандуса, а глубину 1,4-1,5 м. Площадка на горизонтальном участке пандуса при прямом пути движения или на повороте должна быть глубиной не менее 1,5 м. Высота подъема каждого марша пандуса не должна превышать 0,8 м. Уклон пандуса должен быть не более 1:12, а при подъеме на высоту до 0,2 м- не более 1:10, поперечный уклон не должен превышать 1:50. По внешним (не примыкающим к стенам) краям пандуса рекомендуется устроить бортики высотой не менее 0,05 м. По обеим сторонам пандуса предусмотрены ограждения высотой не менее 0,9 м с поручнями. Поручни должны быть двойными на высоте 0,7 и 0,9 м, иметь продолжение длиной не менее 0,3 м над горизонтальными площадками. Профили поручней: круглое сечение радиусом 0,04 м. Расстояние между поручнем и стеной не менее 0,045 м. Поверхность поручня будет непрерывной по всей длине и строго параллельна поверхности самого пандуса. Наименование страны происхождения товара Россия". При этом, Общество в указанном пункте указало, в том числе, товары используемые при выполнении работ: швеллер №10, металлический рифленый лист, профили поручней: круглое сечение радиусом 0,04 м, что соответствует требованиям документации об Аукционе.

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) ст. 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, Единая комиссия, отказав ООО "Уона-М" в допуске к участию в Аукционе по основаниям, не предусмотренным [ч. 4](#) ст.67 Закона о контрактной системе допустила нарушение ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2 ч.6 ст.67 Закона о контрактной системе протокол должен содержать информацию о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

В нарушение п.2 ч.6 ст.67 Закона о контрактной системе Единая комиссия не указала в Протоколе в обосновании своего решения об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО "Уона-М" положений заявки Общества, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об Аукционе.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч.22 ст.99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО "Уона-М" на действия единой комиссии Администрации Марковского муниципального района Саратовской области при проведении электронного аукциона № 0160300052615000172 "Выполнение работ по созданию условий для инклюзивного образования детей-инвалидов в МОУ-СОШ с. Подлесное Марковского района Саратовской области им. Ю.В. Фисенко в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2015 годы" (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) обоснованной.
2. Признать в действиях единой комиссии Администрации Марковского

муниципального района Саратовской области нарушение ч.5, п.2 ч.6 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать заказчику – МОУ СОШ с. Подлесное Марковского района Саратовской области им. Ю.В. Фисенко, единой комиссии Администрации Марковского муниципального района Саратовской области, оператору электронной площадки - ЗАО "Сбербанк - Автоматизированная система торгов" предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель
Комиссии: _____
(подпись)

Члены Комиссии: _____
(подпись)

(подпись)

ПРЕД П И С А Н И Е № 198

об устранении допущенных нарушений

12 октября 2015 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. - и.о. заместителя руководителя управления, председатель Комиссии;
2. - специалист-эксперт, член Комиссии;
3. - специалист-эксперт, член Комиссии,

на основании своего решения от 12.10.2015 № 351-15/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО "Уона-М" на действия единой комиссии Администрации Марковского муниципального района Саратовской области при

проведении электронного аукциона № 0160300052615000172 "Выполнение работ по созданию условий для инклюзивного образования детей-инвалидов в МОУ-СОШ с. Подлесное Марковского района Саратовской области им. Ю.В. Фисенко в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2015 годы" (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций), в соответствии с ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – МОУ СОШ с. Подлесное Марковского района Саратовской области им. Ю.В. Фисенко и единой комиссии Администрации Марковского муниципального района Саратовской области в срок до 22.10.2015:

- отменить [протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.09.2015 №0160300052615000172-1](#);

- отменить [протокол подведения итогов электронного аукциона от 29.09.2015 №0160300052615000172-3](#);

- назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения электронного аукциона № 0160300052615000172 "Выполнение работ по созданию условий для инклюзивного образования детей-инвалидов в МОУ-СОШ с. Подлесное Марковского района Саратовской области им. Ю.В. Фисенко в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2015 годы" (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций).

При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены протоколов;

- разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об отмене протоколов.

2. Оператору электронной площадки – ЗАО "Сбербанк - Автоматизированная система торгов" не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить [протокол проведения электронного аукциона от 28.09.2015 №0160300052615000172-2](#);

- назначить время проведения Аукциона и разместить информацию о времени проведения Аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в Аукционах, открытых участниками закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено;

- осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в Аукционах, открытых участниками закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 4 рабочих дня со дня отправления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания

3. Единой комиссии – рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Саратовского УФАС России № 351-15/гз от 12.10.2015.

4. Оператору электронной площадки – обеспечить возможность исполнения пункта 3 настоящего предписания и продолжить проведение Аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником закупки с номером 1, то есть с 533842,05 рублей. В случае отсутствия при продолжении проведения Аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника закупки с номером 1 считать лучшим.

5. Заказчику, Единой комиссии, Оператору электронной площадки – осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Саратовского УФАС России № 351-15/гз от 12.10.2015.

6. В срок до 23.10.2015 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с

ДАТЫ ЕГО ВЫНЕСЕНИЯ.

Председатель Комиссии:

(подпись)

Члены
Комиссии:

(подпись)

(подпись)