

РЕШЕНИЕ

по делу РНП №012/06/104-879/2023

03 октября 2023 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; члены Комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; при участии посредством видео-конференц-связи представителя заказчика — <...> (по доверенности №07 от 03.10.2023); в отсутствие представителей ООО «Техстрой», надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения, рассмотрев обращение Заказчика - администрации МО "Юринский муниципальный район" о включении ООО «Техстрой» (ИНН 7713710951) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта №3 по реконструкции водопровода с водозабором в п. Юркино Юринского района Республики Марий Эл (реестровый номер контракта на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 3121400082822000011 от 28.06.2022),

УСТАНОВИЛА:

Заказчик - администрация МО "Юринский муниципальный район" в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) представил в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Техстрой» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения заключенного контракта.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об

одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Комиссия Марийского УФАС России в результате проверки указанных сведений, установила следующее.

Заказчиком в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» регионального проекта «Чистая вода» республиканской программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл» на 2013-2025 годы» проводился электронный аукцион №0108300016422000005 на выполнение работ по реконструкции водопровода с водозабором в п. Юркино Юринского района Республики Марий Эл

Извещение о проведении названного электронного аукциона размещено в Единой информационной системе 08.06.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта – 25 393 772,02 рублей.

По результатам проведения аукциона между администрацией МО "Юринский муниципальный район" и ООО «Техстрой» заключен муниципальный контракт №3 от 28.06.2022 на выполнение работ по реконструкции водопровода с водозабором в п. Юркино Юринского района Республики Марий Эл.

В соответствии с пунктом 4.3.22 заключенного контракта, подрядчик принял на себя обязательства выполнить работы по строительству объекта капитального строительства выполнение работ по реконструкции объекта «Реконструкция водопровода с водозабором в п.Юркино Юринского района Республики Марий Эл» (далее - объект) в сроки, предусмотренные контрактом в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, который является приложением № 2 к контракту и его неотъемлемой частью.

Приложением №2 к контракту предусмотрен срок подключения Объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями, предусмотренными проектной документацией, подписание акта о соответствии состояния земельного участка условиям контракта при завершении строительства, реконструкции объекта: не позднее 31.03.2023.

Однако, в предусмотренные сроки обязательств ООО «Техстрой» не выполнены.

Администрацией МО "Юринский муниципальный район" в материалы дела представлены претензии в адрес Подрядчика с требованием о выполнении работ, предусмотренных контрактом (№732 от 05.04.2023, №976 от 05.05.2023, №1200 от 06.06.2023, №1269 от 14.06.2023, №1861 от 22.08.2023).

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Так, 12.09.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта исх. №1997, заключенного между Сторонами Контракта в нарушение существенных условия контракта, которое размещено в ЕИС 12.09.2023.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1. заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;
2. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);
3. поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика

об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, дата надлежащего уведомления поставщика о расторжении контракта является 12.09.2023, следовательно, решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 12.09.2023 вступило в силу 23.09.2023.

Пояснения от подрядчика - ООО «Техстрой» не поступало, подтверждающих документов о невозможности исполнения контракта, а также документов, обосновывающих невозможность исполнения контракта в связи с возникновением обстоятельств непреодолимой силы не представлено. В период 10-дневного срока ООО «Техстрой» не было предпринято мер к исполнению контракта.

Согласно пункту 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

ООО «Техстрой» не предприняло все возможные и зависящие от него меры для соблюдения норм и правил действующего законодательства, регулирующего порядок исполнения контрактов. Доказательств невозможности соблюдения обществом положений действующего законодательства и условий заключенного контракта по причинам, не зависящим от него, в материалы дела не представлено.

Недобросовестность ООО «Техстрой» выразилась в пренебрежительном отношении к исполнению своих обязанностей, возникающих из требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и условий контракта. Включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является необходимой мерой его ответственности, поскольку служит для ограждения государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных поставщиков.

Таким образом, бездействие ООО «Техстрой» по надлежащему исполнению условий контракта повлекло односторонний отказ заказчика от исполнения

контракта, что является основанием для включения сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Более того, администрация МО "Юринский муниципальный район" в материалы дела представлены письменные пояснения (вх. №7061-ЭП/23 от 03.10.2023), из которых следует, что в связи с тем, что Подрядчиком ООО «Техстрой» не выполнены обязательства по муниципальному контракту № 3 от 28.06.2022, администрацией Юринского муниципального района не исполнено решение Горномарийского районного суда Республики Марий Эл от 05 декабря 2012 года дело № 2-1557/2015 (определение Горномарийского районного суда о замене стороны исполнительного производства от 15 февраля 2022 года материал 13-2-6/2022) по иску Роспотребнадзора по Республике Марий Эл к совершению действий по обеспечению соответствия гигиеническим нормативам качества питьевой воды на территории Юркинского сельского поселения. По официальным данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл численность населения Юркинского сельского поселения составляет 742 человека.

Комиссия считает необходимым передать материалы дела уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ООО «Техстрой» дела об административном правонарушении предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ГБОУ Республики Марий Эл "Многопрофильный лицей-интернат" в отношении общества с ограниченной ответственностью «Техстрой» (ИНН 7713710951), адрес: 125130, город Москва, Большая Академическая ул, д. 13а стр. 2, этаж 2 офис 2; генеральный директор:

<...> (ИНН <...>) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта №3 по реконструкции водопровода с водозабором в п. Юркино Юринского района Республики Марий Эл (реестровый номер контракта на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 3121400082822000011 от 28.06.2022).

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Техстрой»; генеральный директор: <...> (ИНН <...>) считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru>.
3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО «Техстрой» по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: