

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №41-18.1-2016

14 апреля 2016 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. - заместитель руководителя Ставропольского УФАС России,

Члены комиссии:

Пашкова Н.Н. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

<.....> от ГБУ СК «Управление по строительству и эксплуатации сооружений природоохранного значения» по доверенности.

<.....> от АО «СОГАЗ» по доверенности.

Рассмотрев жалобу Ставропольского филиала АО «СОГАЗ» на действия организатора закупки №31603327796 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГБУ СК «Управление по строительству и эксплуатации сооружений природоохранного значения», руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба Ставропольского филиала АО «СОГАЗ» на действия организатора закупки №31603327796 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГБУ СК «Управление по строительству и эксплуатации сооружений природоохранного значения».

1. Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на нарушение порядка определения победителя закупочной процедуры.

2. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы,

выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

Извещением от 17.02.2016 года ГБУ СК «Управление по строительству и эксплуатации сооружений природоохранного значения» объявило о проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца на опасных производственных объектах ГБУ СК «Управление по строительству и эксплуатации сооружений природоохранного значения».

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов от 18.03.2016 года заявки на участие в закупки поступили от 6-ти претендентов.

ПАО «Росгосстрах» - 13 часов 55 минут 17.02.2016 года – цена 9 382 000 руб.

АО «Согаз» - 15 часов 43 минут 17.02.2016 года – цена 9 382 000 руб.

САО «ВСК» - 17 часов 16 минут 17.02.2016 года – цена 9 382 000 руб.

ОАО «Альфа Страхование» - 17 часов 38 минут 17.02.2016 года – цена 9 382 000 руб.

СПАО «Ингосстрах» - 14 часов 15 минут 18.02.2016 года – цена 9 382 000 руб.

ЗАО «МАСК» - 11 часов 58 минут 25.02.2016 года – цена 9 382 000 руб.

По результатам оценки и сопоставления заявок, победителем конкурса было признано ПАО «Росгосстрах», как подавшее заявку ранее остальных в 13 часов 55 минут 17.02.2016 года.

Исследовав доводы жалобы, а так же закупочную документацию рассматриваемой закупки, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено следующее.

3. Комиссия Ставропольского УФАС России исследовав доводы жалобы о том, что заявка ПАО «Росгосстрах» в 09 часов 33 минуты 11.03.2016 года была изменена, что по сути является подачей новой заявки, считает их несостоятельными ввиду следующего.

В соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок от 22.03.2016 года, победителем было признано ПАО «Росгосстрах», подавший заявку в 13 часов 55 минут 17.02.2016 года с ценовым предложением 9 382 000 руб.

Пунктом 10.17.3 Положения о закупке товаров, работ и услуг ГБУ СК «Управление по строительству и эксплуатации сооружений природоохранного значения», установлено, что в случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила раньше других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Согласно части 2 конкурсной документации рассматриваемого аукциона, участник закупки, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до окончания срока подачи

на участие в конкурсе.

Таким образом, ПАО «Росгосстрах» в соответствии с вышеуказанным пунктом, направил в адрес заказчика изменения ранее поданной заявки, что допустимо в рамках рассматриваемой процедуры.

В то же время Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что в изменении к заявке ПАО «Росгосстрах» поданной в 09 часов 33 минуты 11.03.2016 года содержался исключительно документ подтверждающий получение заказчиком суммы обеспечения заявки.

В соответствии с пунктом 6 части 2 Закупочной документации, претендент в составе заявки обязан представить документ подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе.

В составе заявки, поданной ПАО «Росгосстрах» в 13 часов 55 минут 17.02.2016 года было представлено платежное поручение подтверждающее внесение обеспечения заявки.

Закупочной документацией не установлено требование к претенденту о подтверждении факта зачисления денежных средств заказчику, следовательно заявка претендента ПАО «Росгосстрах», поданная в 13 часов 55 минут 17.02.2016 год, соответствовала требованиям закупочной документации и не требовала дополнительных документов в части подтверждения обеспечения заявки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России, в результате рассмотрения закупочной документации, установила, что в действиях организатора закупки №31603327796 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГБУ СК «Управление по строительству и эксплуатации сооружений природоохранного значения» нарушения порядка организации и проведения закупки не установлено.

4. Исследовав Положение о Закупках ГБУ СК «Управление по строительству и эксплуатации сооружений природоохранного значения», Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает следующее.

Пунктом 12.29 Положения о закупках учреждения установлен порядок заключения договоров по результатам запроса котировок, а именно указано, что договор по результатам закупки проводимой в форме запроса котировок может быть заключен не ранее чем через 7 дней с момента опубликования итогового протокола закупке в единой информационной системе.

Пунктом 5 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Таким образом, заключение договора по результатам закупочной процедуры

ранее чем через 10 дней со дня размещения итогового протокола на сайте zakupki.gov.ru, исключает возможность обжалования действий заказчика в антимонопольный орган до момента заключения договора.

Указанные обстоятельства могут привести к ущемлению прав участников закупки, не согласных с действиями заказчика, и исключает возможность антимонопольного органа совершить действия по восстановлению прав участников закупки, нарушенных при незаконных действиях заказчика.

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания о внесении изменений в Положение о закупках ГБУ СК «Управление по строительству и эксплуатации сооружений природоохранного значения», в части установление 10-тидневного моратория на заключение договора, с момента опубликования итогов закупки на сайте zakupki.gov.ru по всем видам закупочных процедур.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Жалобу Ставропольского филиала АО «СОГАЗ» на действия организатора закупки №31603327796 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГБУ СК «Управление по строительству и эксплуатации сооружений природоохранного значения» – необоснованной.

2. Выдать организатору закупки ГБУ СК «Управление по строительству и эксплуатации сооружений природоохранного значения» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, а именно:

- в положение о закупках товаров, работ, услуг ГБУ СК «Управление по строительству и эксплуатации сооружений природоохранного значения» внести изменение в части установления срока, до истечения которого договор не может быть заключен, не менее установленного частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» срока.

- установить срок исполнения предписания 1 месяц с момента получения копии Решения и Предписания антимонопольного органа.

- ГБУ СК «Управление по строительству и эксплуатации сооружений природоохранного значения» об исполнении предписания сообщить в течение трех дней с момента исполнения.