

ООО «ЛВД»

420006, г. Казань,

ул. Рахимова, д. 21,

помещение 11

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 27-04/2020

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ

НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

29 сентября 2020 года

г.

Челябинск

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило заявление ООО «Уральский центр шовных материалов» о недобросовестных конкурентных действиях ООО «ЛВД», выразившихся в предоставлении недостоверных сведений о потребительских свойствах, предлагаемого к поставке товара, при участии в аукционе в электронной форме, проводимом ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» (далее – Заказчик) (извещение № 0869200000220001447) и сообщает.

В заявлении указано, что согласно требованиям технического задания по позициям № 1, 2, 3, 8, 18, 24, 25, 30, 31, 32 срок полного рассасывания нити хирургической из полилактина, шовного материала должен быть не менее 60 и не более 90 дней.

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе в заявке участник указывает «коридорные» показатели, когда они предусмотрены соответствующими инструкциями производителя.

Согласно инструкции производителя шовного материала с торговым наименованием «Викрол» (регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 27.01.2017 № ФСЗ 2010/06091, вид 169980) срок полного рассасывания составляет 56-70 дней.

По мнению Заявителя, диапазон полного рассасывания нити хирургической «Викрол» выходит за рамки требуемого Заказчиком диапазона. Так нижняя граница диапазона – 56, тогда как необходимо не менее 60, и в случае его указания ООО «ЛВД», заявка общества была бы отклонена Заказчиком.

Заявитель считает, что ООО «ЛВД» совершило акт недобросовестной конкуренции и ввело в заблуждение Заказчика о предлагаемом товаре, указав недостоверную информацию относительно наличия на рынке нити хирургической из полигликолевой кислоты со сроком полного рассасывания в конкретном значении – 70 дней.

В целях проверки доводов заявления Челябинское УФАС России направило запросы в ООО «ЛВД» и ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск».

ООО «ЛВД» в письменных пояснениях вх. № 12138 от 28.08.2020 указало, что согласно аукционной документации Заказчика необходимо было указать один из

максимальных и (или) минимальных значений, требования к сроку рассасывания определяются областью хирургических вмешательств, хирургическими методиками, сроками полного заживления раны. То есть, Заказчик указал, что важным показателем является срок полного заживления раны. Общество указало, срок полного рассасывания 70 дней, что соответствует потребностям Заказчика и характеристикам предложенного товара.

ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» в письменных пояснениях вх. № 10793 от 30.07.2020 указало, что согласно требованиям технического задания для позиций № 1, 2, 3, 8, 18, 24, 25, 30, 31, 32 установлена следующая характеристика – «полное рассасывание, дней», «не менее 60 и не более 90».

Участник закупки ООО «ЛВД», которое впоследствии было признано победителем, в первой части заявки указало по вышеназванной характеристике значение -70, которое входит в установленный диапазон максимального и минимального значения. Аукционная документация не содержит требования обязательного предоставления инструкции по использованию (эксплуатации), мануалы, руководства или иной технической документации для данного товара.

Между Заказчиком и ООО «ЛВД» заключен контракт № Ф.2020.1447 на поставку расходного стерильного материала для операционного блока. Контракт находится на стадии приемки первой партии товара. По состоянию на 27.07.2020 товар по контракту не принят.

Рассмотрение заявления и материалов позволяет прийти к следующим выводам.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Уральский центр шовных материалов» (ОГРН 1146658028648, ИНН 6658464901, КПП 665801001) 26.12.2014 зарегистрировано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области. Юридический адрес: 620043, г. Екатеринбург, ул. Волоградская, строение 193, офис 901.

Основным видом деятельности является 46.46 Торговля оптовая фармацевтической продукцией.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «ЛВД» (ОГРН 1201600004220, ИНН 1658223512, КПП 165801001) 22.01.2020 зарегистрировано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 18 по Республике Татарстан. Юридический адрес: 420006, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Рахимова, д. 21, помещение 21.

Основным видом деятельности является 46.46 Торговля оптовая фармацевтической продукцией.

Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с пунктом 5 названной статьи хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая

деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Из пункта 7 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу указанных положений ООО «Уральский центр шовных материалов» и ООО «ЛВД» являются хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность на одном товарном рынке (торговля оптовая фармацевтической продукцией) в пределах одних географических границ (Челябинская область), следовательно, являются конкурентами по отношению друг к другу.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на рынке торговли оптовой фармацевтической продукцией ООО «ЛВД» в 2020 году установлено следующее:

Временной интервал исследования товарного рынка определен с 22.01.2020 до 29.05.2020 (с даты регистрации ООО «ЛВД» до даты проведения итогов электронного аукциона).

Продуктовые границы рынка установлены в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) Заявителя и Ответчика, а также исходя из предмета договоров, заключаемых Заявителем и Ответчиком.

Географические границы рынка – Челябинская область, на территории которой находится Заказчик аукциона в электронной форме (извещение № 0869200000220001447), в данном случае ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск».

Рынок торговли оптовой фармацевтической продукцией, в том числе нити хирургической, шовного материала является конкурентным.

Так, по данным Интернет-ресурса <https://www.volot.ru/> ООО «Волоть» (юридический адрес: Россия, Тульская область, Ленинский район, поселок Октябрьский, ул. ВНИИКОП) является производителем и поставщиком шовных хирургических материалов.

По данным Интернет-ресурса <https://medams.ru/> ООО «АМС-Мед» (ИНН 770977 1052 / КПП 770901001, адрес: 109028 г. Москва, Тессинский переулок, д. 5 стр. 1, этаж 4, пом. 2, ком 5) оптовая медицинская компания по поставке хирургических материалов.

Согласно данным Интернет-ресурса <http://rtmed.ru/> ООО «РТ-мед» (ИНН 4704093440, КПП 470401001, ОГРН 1134704001937, адрес: 188800, Ленинградская область, г. Выборг, ул. Кузнечная, д.6) обеспечивает комплексные поставки шовного

материала от производителей - Ethicon, B.Braun, Covidien, «Линтекс».

По данным Интернет-ресурса <http://www.sante.ru/> компания ООО «Политехмед» импортирует комплектующие (шовная нить, иглы) мировых брендов для отечественных производителей, а также самостоятельно производят на территории России шовный материал. ЗАО «Санте Медикал Системс» – официальный дистрибьютор «Политехмед» на территории РФ (г. Москва, ул. Новодмитровская, д.2, к.1)

По данным Интернет-ресурса суржимед.рф ООО «Суржимед» — российский производитель шовных хирургических материалов (ИНН 7709886751, КПП 503101001, ОГРН 1117746778995, юридический адрес: 142450, Московская обл., Ногинский р-н, г. Старая Купавна, ул. Дорожная, дом 1, пом. 2).

По данным Интернет-сайта <http://www.medin-n.ru/> ООО «Медин-Н» (ИНН 6662112620 / КПП 668501001, адрес 620075 г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибирияка, 145 оф.2) российский производитель шовного хирургического материала.

Состав хозяйствующих субъектов на рынке торговли оптовой фармацевтической продукцией:

ООО «ЛВД» (ОГРН 1201600004220, ИНН 1658223512, КПП 165801001),

ООО «Уральский центр шовных материалов» (ОГРН 1146658028648, ИНН 6658464901, КПП 665801001),

ООО «Волоть» (юридический адрес: Россия, Тульская область, Ленинский район, поселок Октябрьский, ул. ВНИИКОП),

ООО «АМС-Мед» (ИНН 770977 1052 / КПП 770901001, адрес: 109028 г. Москва, Тессинский переулок, д. 5 стр. 1, этаж 4, пом. 2, ком 5),

ООО «РТ-мед» (ИНН 4704093440, КПП 470401001, ОГРН 1134704001937),

ЗАО «Санте Медикал Системс» (г. Москва, ул. Новодмитровская, д.2, к.1),

ООО «Суржимед» (ИНН 7709886751, КПП 503101001, ОГРН 1117746778995, г. Старая Купавна, ул. Дорожная, дом 1, пом. 2),

ООО «Медин-Н» (ИНН 6662112620 / КПП 668501001, адрес 620075 г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибирияка, 145 оф.2).

Согласно информационной карте документации об аукционе в электронной форме объектом закупки являлась поставка расходного стерильного материала для операционного блока в соответствии с приложением №1 к информационной карте документации об электронном аукционе «Техническое задание» (далее - Техническое задание).

Согласно технического задания Заказчиком осуществлялась закупка, в том числе по позициям:

Наименование № объекта закупки	Предназначение, общая характеристика, наименование	Максимальные и (или) минимальные
-----------------------------------	---	-------------------------------------

	параметров	значения
1 Нить хирургическая из полиглактина 21.20.24.120-00000011	Полное рассасывание, дней	не менее 60 и не более 90
2 Нить хирургическая из полиглактина 21.20.24.120-00000011	Полное рассасывание, дней	не менее 60 и не более 90
3 Нить хирургическая из полиглактина 21.20.24.120-00000011	Полное рассасывание, дней	не менее 60 и не более 90
8 Нить хирургическая из полиглактина 21.20.24.120-00000011	Полное рассасывание, дней	не менее 60 и не более 90
18 Нить хирургическая из полиглактина 21.20.24.120-00000011	Полное рассасывание, дней	не менее 60 и не более 90
24 Шовный материал из полигликолевой кислоты 21.20.24.120-00000033	Полное рассасывание, дней	не менее 60 не более 90
25 Шовный материал из полигликолевой кислоты 21.20.24.120-00000033	Полное рассасывание, дней	не менее 60 не более 90
30 Шовный материал из полигликолевой кислоты 21.20.24.120-00000033	Полное рассасывание, дней	не менее 60 не более 90
31 Шовный материал из полигликолевой кислоты 21.20.24.120-00000033	Полное рассасывание, дней	не менее 60 не более 90
32 Шовный материал из полигликолевой кислоты 21.20.24.120-00000033	Полное рассасывание, дней	не менее 60 не более 90

Заказчиком значение показателя «Полное рассасывание, дней» - «Максимальные и (или) минимальные значения» по позициям № 1,2,3,8,18,24,25,30,31,32 технического задания определено как «не менее 60 и не более 90 дней».

Также в Техническом задании под звездочкой * указано следующее: «Показатели, требования, условные обозначения, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, и качественных характеристик объекта закупки, которые не предусмотрены каталогом товаров, работ и услуг принятом в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены в соответствии со спецификой деятельности Заказчика, а также для уточнения параметров товара и достижения более полного соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика в качестве расходного стерильного материала для операционного блока: 2. Требование к сроку рассасывания - определяется областью хирургических вмешательств, хирургическими методиками, контрольными сроками полного заживления раны.

Таким образом, аукционная документация по позициям № 1,2,3,8,18,24,25,30,31,32 содержит показатель «Полное рассасывание, дней» с указанием критерия «Максимальные и (или) минимальные значения» и определением его значения «не менее 60 и не более 90 дней» по позициям № 1,2,3,8,18,24,25,30,31,32 и с одновременным указанием примечания под звездочкой * «Требование к сроку рассасывания – определяется...контрольными сроками полного заживления раны».

Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (Приложение №2 к информационной карте документации об электронном аукционе) (далее - Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе) предложение участника электронного аукциона (сведения о предлагаемом для поставки товаре) не должно содержать двойных предложений, неоднозначных предложений, слов «или эквивалент», «или», а также слов «не менее» и «не более» и т.д., и т.п. за исключением предложения участника электронного аукциона в части гарантийного срока товара и (или) объема предоставления гарантий его качества.

Конкретные показатели указываются участником в своей заявке, за исключением случаев, когда «коридорные» показатели (например, «от» и «до», «не более», «не менее» и т.д.) предусмотрены инструкциями по использованию/эксплуатации, мануалами, руководствами и т.д. и установлены самим производителем товара. В таком случае обязательной является ссылка, что данный показатель установлен инструкцией производителя и/или иными руководствами.

Согласно заявке (технического задания) ООО «ЛВД» предложило к поставке по позициям № 1, 2, 3, 8, 18, 24, 25, 30, 31, 32 следующий товар:

№	Наименование объекта закупки	Предназначение, общая характеристика, наименование параметров	Максимальные и (или) минимальные значения
	Нить хирургическая из полиглактина		
1	21.20.24.120-00000011	Полное рассасывание, дней	70
	Викрол Республика Беларусь Нить хирургическая		

	из полиглактина		
2	21.20.24.120-00000011 Викрол Республика Беларусь Нить хирургическая из полиглактина	Полное рассасывание, дней	70
3	21.20.24.120-00000011 Викрол Республика Беларусь Нить хирургическая из полиглактина	Полное рассасывание, дней	70
8	21.20.24.120-00000011 Викрол Республика Беларусь Нить хирургическая из полиглактина	Полное рассасывание, дней	70
18	21.20.24.120-00000011 Викрол Республика Беларусь Шовный материал из полигликолевой кислоты	Полное рассасывание, дней	70
24	21.20.24.120-00000033 Полигликолид Плюс Россия Шовный материал из полигликолевой кислоты	Полное рассасывание, дней	70
25	21.20.24.120-00000033 Полигликолид Плюс Россия Шовный материал из полигликолевой кислоты	Полное рассасывание, дней	70
30	21.20.24.120-00000033 Полигликолид Плюс Россия Шовный материал из	Полное рассасывание, дней	70

31	Полигликолевой кислоты 21.20.24.120-00000033	Полное рассасывание, дней	70
32	Полигликолид Плюс Россия Шовный материал из полигликолевой кислоты 21.20.24.120-00000033	Полное рассасывание, дней	70

Таким образом, ООО «ЛВД» значение показателя «Полное рассасывание, дней» - «Максимальные и (или) минимальные значения» по позициям № 1, 2, 3, 8, 18, 24, 25, 30, 31, 32 технического задания определено как «70».

Как усматривается из инструкции производителя шовного материала с торговым наименованием «Викрол» срок полного рассасывания составляет 56-70 дней.

Согласно инструкции производителя шовного материала с торговым наименованием «Полигликолид Плюс» срок рассасывания в течение 60-90 дней.

Изложенное позволяет сделать выводы, что в составе заявки ООО «ЛВД» по позициям № 1, 2, 3, 8, 18, 24, 25, 30, 31, 32 указало недостоверную информацию о характеристиках товара в нарушение требований аукционной документации, в частности Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукцион, обычаев делового оборота и добросовестности поведения участников аукциона.

Согласно заявке (технического задания) Заявитель предложил к поставке по позициям № 1, 2, 3, 8, 18, 24, 25, 30, 31, 32 следующий товар:

№	Наименование объекта закупки	Предназначение, общая характеристика, наименование параметров	Максимальные и (или) минимальные значения
1	Сабфил 2 (5), 150 см Российская Федерация	Полное рассасывание, дней	60-90*
2	Сабфил 2 (5), 90 см, игла кол.1/2 50 мм Российская Федерация	Полное рассасывание, дней	60-90*
3	Сабфил 2/0 (3), 75 см игла кол.1/2 45 мм Российская Федерация	Полное рассасывание, дней	60-90*
8	Сабфил 3/0 (2), 75 см игла кол.реж 1/2 25 мм Российская Федерация	Полное рассасывание, дней	60-90*
18	Сабфил 1/4, 90 см игла кол.реж 1/2 35 мм	Полное рассасывание, дней	60-90*

Российская Федерация
Полигликолид Плюс

24 8/0 (0,4), 30 см 2 иглы кол 1/2 6 мм Полное рассасывание, дней 60-90*

Российская Федерация
Полигликолид Плюс

25 6/0 (0,7), 45 см 2 иглы кол 3/8 7,5 мм Полное рассасывание, дней 60-90*

Российская Федерация
Полигликолид Плюс

30 1 (4), 75 см игла кол. 1/2 40 мм Полное рассасывание, дней 60-90*

Российская Федерация
Полигликолид Плюс

31 2/0 (3), 75 см игла кол. 1/2 26 мм Полное рассасывание, дней 60-90*

Российская Федерация
Полигликолид Плюс

32 3/0 (2), 75 см игла кол. 1/2 20 мм Полное рассасывание, дней 60-90*

Российская Федерация

Изложенное позволяет сделать выводы, что в составе заявки Заявитель по позициям № 1, 2, 3, 8, 18, 24, 25, 30, 31, 32 указал полную информацию о характеристиках товара с соблюдением требований аукционной документации, в частности Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукцион, обычаев делового оборота и добросовестности поведения участников аукциона.

Согласно пункту 11 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018 представление участником закупки заведомо недостоверных сведений, которые позволили ему одержать победу в проводимой закупке, является актом недобросовестной конкуренции.

Эти же положения применимы и при участии в закупках в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0869200000220001447 от 29.05.2020 ООО «ЛВД» и ООО «Уральский центр шовных материалов» предложили одинаковую сумму контракта – 1 979 291,31 рублей. ООО «ЛВД» признано победителем закупки и с ним 18.06.2020 заключен контракт № Ф.2020.1447.

По позициям № 24, 25, 30, 31, 32 ООО «ЛВД» и ООО «Уральский центр шовных материалов» предложили товар одного производителя Полигликолид Плюс Россия, а по позициям № 1, 2, 3, 8, 18 товары разных производителей «Викрол»

Республика Беларусь и «Сабфил» Российская Федерация соответственно.

Как усматривается из информации, размещенной на Интернет-сайтах российских производителей шовного материала, срок полного рассасывания хирургических нитей всегда является диапазоном, а не конкретным. Срок полного рассасывания - это время, необходимое рассасывающей нити, чтобы полностью раствориться в организме. Сроки рассасывания рассасывающегося материала являются условно предсказуемыми. Отклонения от указанных в инструкции по применению сроков могут составлять до 15%, а в некоторых случаях до 25%, в зависимости от особенностей организма конкретного пациента и его индивидуальной физиологии, т.е. срок рассасывания индивидуальны для каждого пациента, невозможно установить конкретный день рассасывания шовного материала для всех пациентов одинаковым, поэтому данный срок указывается производителями в большом диапазоне, допустимом, согласно данным производителей для определенного типа шовного материала.

Диапазон полного рассасывания нити хирургической «Викрол», предлагаемой ООО «ЛВД», является «коридорным» и составляет 56-70 дней, что выходит за рамки требуемого Заказчиком диапазона. Так, нижняя граница диапазона – 56, тогда как Заказчику необходимо не менее 60, и в случае его указания ООО «ЛВД», заявка общества была бы отклонена Заказчиком как несоответствующая требованиям.

Диапазон полного рассасывания шовного материала «Полигликолид Плюс», предлагаемого ООО «ЛВД», также является «коридорным» и составляет 60-90 дней.

Указание о сроке полного рассасывания нити хирургической «Викрол», шовного материала «Полигликолид Плюс» в конкретном значении 70 дней, тогда как инструкцией производителей предусмотрен «коридорный» показатель, позволило признать заявку ООО «ЛВД» соответствующей требованиям, а ООО «ЛВД» принять участие в аукционе, получить преимущества и стать победителем.

Второй добросовестный участник аукциона, в данном случае Заявитель, по вине ООО «ЛВД» был необоснованно поставлен в неравные условия конкуренции при проведении аукциона по сравнению с ним.

В рассматриваемом случае, конкурсная комиссия не была уполномочена устанавливать достоверность информации, указанной в заявке ООО «ЛВД», поскольку требованиями аукционной документации не предусмотрено обязательное предоставления инструкции по использованию (эксплуатации), мануалы, руководства или иной технической документации на товар при участии в аукционе.

Согласно статье 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении:

1) качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей;

2) количества товара, предлагаемого к продаже, наличия такого товара на рынке, возможности его приобретения на определенных условиях, фактического размера спроса на такой товар;

3) места производства товара, предлагаемого к продаже, изготовителя такого товара, гарантийных обязательств продавца или изготовителя;

4) условий, на которых товар предлагается к продаже, в частности цены такого товара.

Таким образом статья 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции» устанавливает запрет на недобросовестную конкуренцию путем введения в заблуждение.

Понятие «введение в заблуждение» как основополагающее для целей квалификации действий хозяйствующего субъекта как недобросовестных шире, чем аналогичное понятие, используемое в гражданском законодательстве, поскольку включает в свой объем не только собственно заблуждение, но и обман.

Как разъясняется в п. 9.2 письма ФАС России от 24 декабря 2015 г. N ИА/74666/15 «О применении «четвертого антимонопольного пакета», введение в заблуждение является следствием распространения не негативной информации, как в дискредитации, а позитивной, и ее содержание касается деятельности самого распространителя и (или) его товара. Распространяемая информация для признания действий актом недобросовестной конкуренции должна не соответствовать действительности.

Понятие недостоверности означает ложность, неточность, искаженность информации.

Неточность - это распространение хозяйствующим субъектом информации не в полном объеме, что не позволяет всесторонне ее воспринять, получить исчерпывающе верное представление.

Поскольку ООО «ЛВД» указало недостоверную (неполную) информацию о сроке полного рассасывания шовного материала и хирургической нити по позициям № 1, 2, 3, 8, 18, 24, 25, 30, 31, 32 сделать выводы о том, что она соответствует действительности невозможно.

Доводы ООО «ЛВД» о том, что указанный им в заявке по позициям № 1, 2, 3, 8, 18, 24, 25, 30, 31, 32 срок рассасывания в конкретном значении 70 дней соответствует характеристикам товара не состоятельны по следующим основаниям.

В силу части 3 статьи 65 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

На официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> размещен ответ на запрос о

разъяснении положений аукционной документации №0869200000220001447 относительно указания по позициям 1, 2, 3, 8, 18 Аукционной документации в описании объекта закупки требований к срокам шовного материала «Полное рассасывание не менее 60 и не более 90 дней при том, что абсолютное большинство производителей данного шовного материала указывают срок полного рассасывания нитей в диапазоне 56-70 дней.

Согласно ответу Заказчика в настоящее время имеются данные о развитии лекарственной устойчивости к триклозану, в отличие от хлоргексидина. Шовные материалы, содержащие хлоргексидин, показывают высокую антимикробную активность на триклозан-резистентные инфекции, число которых значительно увеличилось из-за широкого использования триклозана в потребительских товарах. Клиническую значимость тех или иных требований к предлагаемому к закупке товару Заказчик определяет также в соответствии с собственным клиническим опытом и возложенными на него функциями, таким образом, требование к сроку рассасывания шовных нитей «не менее 60 и не более 90 дней» установлено в соответствии с методиками и клиническим опытом хирургов. Заказчик не имеет возможности установить требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников размещения заказа для государственных и муниципальных нужд. В свою очередь, действующее законодательство не обязывает Заказчика при определении характеристик поставляемого для муниципальных нужд товара в документации об аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара. При формировании требований к техническим (функциональным) характеристикам товара Заказчиком учтен факт наличия продукции с необходимыми ему параметрами на товарном рынке. Требуемый к поставке товар с учетом всех характеристик может быть представлен, по крайней мере, двумя российскими и одним зарубежным производителями. Достоверность указанных сведений подтверждается информацией, опубликованной на официальном сайте Росздравнадзора. Факт обращения на функционирующем рынке и поставки различными компаниями на территории РФ требуемых к поставке товаров может быть подтвержден как коммерческими предложениями, так и сведениями из Единого реестра государственных и муниципальных контрактов. Требования Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ, Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 года № 44-ФЗ Заказчиком не нарушены, оснований для внесения изменений в аукционную документацию не имеется.

Согласно статье 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Таким образом, организации, подающие заявки на участие в конкурсных процедурах, должны руководствоваться требованиями Заказчика, в том числе Инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, а также значениями показателей товара, установленными Заказчиком.

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция – это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Для признания действий хозяйствующего субъекта актом недобросовестной конкуренции необходимо наличие всех признаков, установленных пунктом 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», а именно:

совершение действий хозяйствующим субъектом;

направленность на получение преимущества в предпринимательской деятельности;

противоречие положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;

причинение и способность причинения убытков другому хозяйствующему субъекту конкуренту, либо нанесение ущерба его деловой репутации.

Добросовестность (добропорядочность) позволяет установить, осуществлено ли рассматриваемое поведение в допустимых пределах осуществления гражданских прав; выход за допустимые пределы будет рассматриваться в качестве недобросовестного (недобропорядочного).

Разумность позволяет установить соответствие поведения определенного хозяйствующего субъекта деперсонализированным стандартам ожидаемого поведения любого участника гражданского оборота; очевидное отклонение поведения такого участника будет свидетельствовать о неразумности.

Справедливость означает наличие равных возможностей для участия в гражданском обороте; несправедливость будет выражаться в создании необоснованных условий реализации контрагентами своих гражданских прав.

Обычаем признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе

В действиях ООО «ЛВД» по предоставлению в составе заявки на участие в аукционе № 0869200000220001447 недостоверной (неполной) информации по позициям № 1, 2, 3, 8, 18, 24, 25, 30, 31, 32 о сроке полного рассасывания нити хирургической «Викрол» в конкретном значении 70 дней и сроке полного рассасывания шовного материала «Полигликолид Плюс» в конкретном значении 70 дней при условии, что инструкциями производителей установлены «коридорные» показатели содержатся все признаки недобросовестной конкуренции, указанные в пункте 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции»:

1. Действия ООО «ЛВД» направлены на получение преимуществ, которые

обеспечивают ему возможность увеличить размер получаемой прибыли по отношению к уровню прибыли при воздержании от указанных действий.

2. Такие действия ООО «ЛВД» противоречат требованиям законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

3. Предоставление в составе заявки на участие в аукционе № 0869200000220001447 (неполной) информации по позициям № 1, 2, 3, 8, 18 о сроке полного рассасывания нити хирургической «Викрол» в конкретном значении 70 дней, тогда как инструкцией производителя предусмотрен «коридорный» показатель, а именно срок рассасывания 56-70 дней позволило ООО «ЛВД» ввести в заблуждении Заказчика относительно характеристик предлагаемого товара, принять участие в закупке, признать заявку общества соответствующей требованиям, получить преимущества и выиграть в аукционе и привело к неполучению доходов вторым участником, в данном случае ООО «Уральский центр шовных материалов», в виде упущенной выгоды.

Предоставление в составе заявки на участие в аукционе № 0869200000220001447 (неполной) информации по позициям № 24, 25, 30, 31, 32 о сроке полного рассасывания шовного материала «Полигликолид Плюс» в конкретном значении 70 дней, тогда как инструкцией производителя предусмотрен «коридорный» показатель, а именно срок рассасывания 60-90 дней позволило ООО «ЛВД» ввести в заблуждении Заказчика относительно характеристик предлагаемого товара, принять участие в закупке, признать заявку общества соответствующей требованиям, получить преимущества и выиграть в аукционе и привести к неполучению доходов вторым участником, в данном случае ООО «Уральский центр шовных материалов», в виде упущенной выгоды.

Второй участник аукциона по вине ООО «ЛВД» был необоснованно поставлен в неравные условия конкуренции при проведении аукциона по сравнению с ним.

В действиях ООО «ЛВД» по предоставлению в составе заявки на участие в аукционе № 0869200000220001447 по поставке препаратов расходного стерильного материала для операционного блока для нужд ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» недостоверной (неполной) информации о характеристике, предлагаемого к поставке товара содержатся признаки нарушения пункта 1 статьи 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и

условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в действиях ООО «ЛВД» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 1 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции»

предупреждает ООО «ЛВД» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, путем:

направления Заказчику информации по позициям № 1, 2, 3, 8, 18, 24, 25, 30, 31, 32 о «коридорных» показателях сроков полного рассасывания нити хирургической «Викрол» и шовного материала «Полигликолид Плюс» согласно инструкции производителя товара;

рассмотрения настоящего предупреждения на собрании сотрудников общества, в том числе с участием лиц, ответственных за формирование заявок ООО «ЛВД» на участие в закупках, в ходе которого разъяснить необходимость при участии в закупках соблюдения действующего законодательства, требований аукционной документации, в том числе инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, норм и правил добросовестного поведения участника на товарном рынке,

в срок до **20 октября 2020 года**, но не позднее 10 рабочих дней со дня получения настоящего предупреждения.

О выполнении настоящего предупреждения сообщить в Челябинское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (с приложением подтверждающих документов протокол собрания коллектива, информационное письмо Заказчику и т.п.).

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Вр.и.о. руководителя <...>