

# **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

## **Р Е Ш Е Н И Е**

**РНП - №37 – 106 по делу № 037/06/104-472/2021 (07-02/2021-106)**

**об отказе включения сведений о недобросовестном подрядчике**

**в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Дата принятия решения: 01 сентября 2021 года  
город Иваново

Дата изготовления решения: 06 сентября 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителя МКУ «Культурно-досуговый центр Шекшовского сельского поселения» (далее – Заявитель, Заказчик): <...> (доверенность от 31.08.2021),

в отсутствие представителей ООО «Велес» (далее – Подрядчик) (информация о поступлении обращения, его содержании, а также о месте, дате и времени его рассмотрения была направлена указанному лицу),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078

«О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

#### **у с т а н о в и л а:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 25.08.2021 от МКУ «Культурно-досуговый центр Шекшовского сельского поселения» поступили материалы, свидетельствующие об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по усилению строительных конструкций в рамках капитального ремонта здания дома культуры с. Шекшово Гаврилово-Посадского района Ивановской области, вследствие существенного нарушения ООО «Велес» условий контракта.

Рассмотрев представленные Заявителем, Подрядчиком документы, заслушав представителя МКУ «Культурно-досуговый центр Шекшовского сельского поселения», участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, установлено следующее.

03.02.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001721000107 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по усилению строительных конструкций в рамках капитального ремонта здания дома культуры с. Шекшово Гаврилово-Посадского района Ивановской области. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 148 890 руб.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона №0133200001721000107-2 от 18.02.2021 поступило следующее последнее ценовое предложение:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Валюта	Идентификационный номер заявки	Снижение, %
1	Участник №2	18.02.2021 12:02:27 (GMT +3)	1 143 145.55	RUR	Заявка №2	0,5%

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0133200001721000107-1 от 19.02.2021 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана единственная заявка от участника закупки – ООО «Велес», которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации о закупке, электронный аукцион признан несостоявшимся.

По итогам проведения указанной закупки 02.03.2021 между МКУ «Культурно-досуговый центр Шекшовского сельского поселения» и ООО «Велес» был заключен контракт на выполнение работ по усилению строительных конструкций в рамках капитального ремонта здания дома культуры с. Шекшово Гаврилово-Посадского района Ивановской области (далее - контракт).

На основании п. 1.1 контракта предметом контракта является усиление строительных конструкций в рамках капитального ремонта здания дома культуры с. Шекшово Гаврилово-Посадского района Ивановской области (далее – работы), выполняются подрядчиком в объеме, установленном Техническим заданием (приложение №1 к контракту) являющимся неотъемлемой частью настоящего контракта.

В соответствии с п. 3.2 контракта работы, выполняемые Подрядчиком Заказчику, должны соответствовать работам, указанным в приложении №1 к контракту.

Согласно п. 3.3 контракта срок выполнения работ: с даты заключения контракта до 30 июня 2021 года.

В соответствии с п. 4.1 контракта приемка работ производится в следующем порядке:

4.1.1. после завершения работ, предусмотренных Контрактом, в срок не превышающий 2 (два) рабочих дня, Подрядчик письменно уведомляет Заказчика о факте завершения работ;

4.1.2. не позднее 3 (трех) рабочих дней, следующих за днем получения Заказчиком уведомления, указанного в пункте 4.1.1. Контракта, Подрядчик представляет Заказчику комплект отчетной документации, предусмотренной Контрактом и Акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), подписанные Подрядчиком в 2 (двух) экземплярах.

23.06.2021 Заказчик направил Подрядчику запрос №17 от 12.06.2021 о предоставлении графика выполнения работ, с реальными датами исполнения всех мероприятий по предмету контракта.

23.06.2021 Заказчику от ООО «Велес» поступило письмо от 23.06.2021, в котором Подрядчик сообщил, что для составления графика выполнения

работ с реальными датами исполнения, ООО «Велес» необходима информация по вопросу поставки Заказчиком арматуры, необходимой для выполнения работ по контракту.

Подрядчик в срок, предусмотренный контрактом для выполнения работ (30.06.2021), свои обязательства по контракту в полном объеме не исполнил.

02.07.2021 Подрядчик вернул Заказчику акт приема-передачи строительной площадки, поступивший ООО «Велес» 01.07.2021 по электронной почте, без подписания со стороны ООО «Велес», поскольку, по мнению Подрядчика, данный акт составлен с нарушениями норм гражданского законодательства.

06.07.2021 письмом №20 от 06.07.2021 МКУ «Культурно-досуговый центр Шекшовского сельского поселения» повторно направило акт приема-передачи строительной площадки, указав, что подписание данного акта необходимо для того, чтобы на объекте попеременно выполняли работы сразу несколько подрядчиков.

07.07.2021 ООО «Велес» направило Заказчику письмо №б/н от 07.07.2021, в котором указало, что для выполнения Подрядчиком работ по контракту МКУ «Культурно-досуговый центр Шекшовского сельского поселения» необходимо осуществить расчистку мусора на строительной площадке.

16.07.2021 Заказчиком и Подрядчиком был составлен акт №1 приема-передачи строительной площадки от 16.07.2021.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. Аналогичное положение Закона о контрактной системе содержится в п. 11.8 контракта.

На основании п. 2 ст. 715 Гражданского кодекса Российской Федерации, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В связи с нарушением ООО «Велес» срока для выполнения работ, предусмотренного контрактом, 02.08.2021 МКУ «Культурно-досуговый центр Шекшовского сельского поселения» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, согласно которому работы по усилению строительных конструкций в рамках капитального ремонта здания дома культуры в предусмотренный контрактом срок исполнены не были. Данное обстоятельство является основанием для принятия Заказчиком

указанного решения.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

МКУ «Культурно-досуговый центр Шекшовского сельского поселения» своевременно были выполнены указанные требования Закона о контрактной системе. 03.08.2021 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено Подрядчику электронной почтой, заказным письмом с уведомлением о вручении.

Согласно пояснениям представителя МКУ «Культурно-досуговый центр Шекшовского сельского поселения», данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, а также информации, указанной в обращении Заказчика, датой надлежащего уведомления является 10.08.2021, поскольку 10.08.2021 ООО «Велес» обратилось в Арбитражный суд Ивановской области с заявлением о признании решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта недействительным.

Вместе с тем, Комиссия Ивановского УФАС России установила, что информация о поступлении в Арбитражный суд Ивановской области искового заявления ООО «Велес» была размещена на официальном сайте суда (<https://kad.arbitr.ru/Card/a0a7d20c-4563-48fb-8ffc-b71e415e69e1>) только 12.08.2021. Таким образом, сведения о заявлении Подрядчика были получены Заказчиком 12.08.2021. Доказательств, подтверждающих, что датой надлежащего уведомления является 10.08.2021, Заказчиком представлено не было.

Следовательно, датой надлежащего уведомления Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта является 12.08.2021. Таким образом, Заказчиком дата надлежащего уведомления ООО «Велес» об одностороннем отказе от исполнения контракта определена с нарушением ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая изложенное, правовые последствия в виде расторжения контракта наступили в рассматриваемом случае с 24.08.2021.

25.08.2021 информация о расторжении контракта была размещена Заказчиком на официальном сайте.

Согласно письменным пояснениям Подрядчика, к сбою в процессе производства работ по контракту привели следующие факторы. В письме №301 от 25.06.2021 БГУ «Агентство капитального строительства Ивановской области» рекомендовало МКУ «Культурно-досуговый центр Шекшовского сельского поселения» дать Подрядчику разъяснения о месте проведения работ по омоноличиванию стен раствором бетона. Данные разъяснения ООО «Велес» не поступали. Окончательное согласование внесенных изменений в проектную документацию поступило в адрес ООО «Велес» только 06.08.2021. На основании изложенного, Подрядчик указывает, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчика необоснованно и нарушение срока исполнения контракта вызвано не зависящими от Подрядчика причинами.

Представитель МКУ «Культурно-досуговый центр Шекшовского сельского поселения» на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснил, что основанием для одностороннего отказа от исполнения контракта является и то, что в ходе выполнения работ Подрядчиком, со стороны БГУ «Агентство капитального строительства Ивановской области» (далее – БГУ «АКС»), неоднократно поступали замечания (письмо БГУ «АКС» №301 от 25.06.2021; письмо БГУ «АКС» №365 от 14.07.2021) по качеству работ. Указанные замечания подтверждают недобросовестное исполнение Подрядчиком обязательств по контракту.

Вместе с тем, данные замечания не отражены в решении об одностороннем отказе от исполнения контракта МКУ «Культурно-досуговый центр Шекшовского сельского поселения» и не указаны как основание для расторжения контракта.

При рассмотрении обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

антимонопольный орган обязан определить, какое конкретное правовое основание для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, из числа предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, подлежало применению к рассматриваемой ситуации. Антимонопольным органом не могут быть рассмотрены иные основания для включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиком, исполнителей), помимо указанного в решении Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, указание представителя Заказчика на ненадлежащее выполнение Подрядчиком работ по контракту, не может быть рассмотрено Комиссией Ивановского УФАС России.

Оценивая совокупность вышеуказанных обстоятельств, Комиссия Ивановского УФАС России в рассматриваемом случае приходит к выводу, что исполнение Подрядчиком обязательств по контракту с нарушением срока исполнения контракта не может быть признано достаточным основанием для включений сведений об ООО «Велес» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что основания для включения сведений об ООО «Велес» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

Руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Сведения, представленные МКУ «Культурно-досуговый центр Шекшовского сельского поселения» в отношении ООО «Велес» (ИНН: 3305800328; 601916, Владимирская область, г. Ковров, ул. Муромская, д. 27/2, кв. 57), учредителя, генерального директора Общества – <...> в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по усилению строительных конструкций в рамках капитального ремонта здания дома культуры с. Шекшово Гаврилово-Посадского района Ивановской области, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

2. Установить в действиях МКУ «Культурно-досуговый центр Шекшовского сельского поселения» нарушение ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии