

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02/08-129-2014

Резолютивная часть решения оглашена 23 декабря 2014 года. г.Курск

Решение в полном объеме изготовлено 26 декабря 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело №02/08-129-2014 по признакам нарушения конкурсной комиссией департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии председателя простого товарищества «Предприятие пассажирского автотранспорта» (по доверенности) — А., директора департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска - Н., представителя департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска (по доверенности) — А.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Курской области 15.12.2014 г. поступила жалоба простого товарищества «Предприятие пассажирского автотранспорта» (далее также — простое товарищество «ППАТ») на действия конкурсной комиссии департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска (далее также – Департамент) при проведении конкурса на право заключения договора на транспортное обслуживание пассажиров, автобусами малой и особо малой вместимости по маршрутам пассажирского транспорта города Курска, не включенным в муниципальный заказ, препятствующие доступу заявителя к участию в данных торгах вследствие необоснованного, по мнению заявителя, отказа в допуске к участию в конкурсе по лоту №7 (маршрут №245 «Областная больница — ул.Ильича (по ул.1-й, 3-й Щигровская)», маршрут №248 «п.Моква — Московская площадь»), что, по мнению подателя жалобы, противоречит требованиям статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе рассмотрения поступившей жалобы было установлено следующее.

01.11.2014 года департаментом транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска объявлен конкурс на право заключения договора на транспортное

обслуживание пассажиров, автобусами малой и особо малой вместимости по маршрутам пассажирского транспорта города Курска, не включенным в муниципальный заказ. Извещение о проведении конкурса было опубликовано в газете «Городские известия» №132 от 01.11.2014 года, с учетом внесенных поправок извещение повторно было опубликовано в газете «Городские известия» №134 от 08.11.2014 года.

Конкурс проводится на основании Постановления Администрации города Курска от 31.01.2008 №237 «Положение о порядке проведения конкурса на право заключения договора на транспортное обслуживание пассажиров автобусами и микроавтобусами по маршрутам пассажирского транспорта города Курска» (далее — Порядок проведения конкурса).

Организатором конкурса согласно постановления Администрации города Курска 30.10.2014 г. №2411 «О конкурсе на право заключения договора на транспортное обслуживание пассажиров, автобусами малой и особо малой вместимости» определен департамент транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска.

Срок окончания подачи заявок на конкурс был установлен до 01 декабря 2014 года, дата вскрытия конвертов – 02 декабря 2014 года.

В течении срока приема заявок, на участие в конкурсе на право заключения договора на транспортное обслуживание пассажиров, автобусами малой и особо малой вместимости по маршрутам пассажирского транспорта города Курска, не включенным в муниципальный заказ по лоту №7 было подано две заявки на участие в торгах: простого товарищества «Предприятие пассажирского автотранспорта» и ИП М.

Как следует из протокола заседания комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на транспортное обслуживание пассажиров автобусами и микроавтобусами по маршрутам пассажирского транспорта города Курска №2д от 05 декабря 2014 года, ИП М. и простое товарищество «Предприятие пассажирского автотранспорта» не допущены к участию в вышеуказанном конкурсе по лоту №7.

На заседании Комиссии Управления ФАС по Курской области председатель простого товарищества «Предприятие пассажирского автотранспорта» поддержал заявленные требования, пояснив, что заявка простого товарищества для участия в конкурсе подана 01.12.2014 года в соответствии с перечнем документов и требованиями, указанными в п.10, 10.5 Постановления Администрации города Курска от 31.01.2008г. №237. Простому товариществу отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с отсутствием в составе заявки копий трудовых книжек водителей, в связи с чем невозможно установить непрерывность стажа в течении года у водителей, заявленных на конкурс простого товарищества. Вместе с тем, представитель заявителя пояснил, что в соответствии с п.12.2.9 Порядка проведения конкурса, в случае обнаружения конкурсной комиссией незначительных отклонений, ошибок или неточностей в представленном конкурсном предложении, не меняющих его смысла, конкурсная комиссия вправе предложить участнику конкурса привести конкурсное предложение в соответствие с требованиями настоящего Положения. Заявитель полагает, что указанные в протоколе №2д от 05 декабря 2014 года недостатки являются незначительными отклонениями, при этом не меняют предложения участника конкурса. При таких

обстоятельствах, по мнению заявителя, конкурсная комиссия обязана была предложить простому товариществу привести конкурсное предложение в соответствие с требованиями конкурсной документации.

На рассмотрении дела директор департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска пояснила, что при анализе документов, поданных участниками конкурса на право заключения соответствующих контрактов, конкурсная комиссия отказала в допуске к участию в конкурсе по лоту №7 простому товариществу «Предприятие пассажирского автотранспорта» и ИП М. на законном основании, при этом в протоколе №2д от 05.12.2014г. указаны подробные причины отказа в допуске данных участников.

В связи с тем, что для участия в конкурсе по лоту №7 было подано две заявки и оба претендента не допущены к участию в вышеуказанном конкурсе, Комиссией принято решение о признании конкурса по лоту №7 не состоявшимся. Кроме того, как следует из пояснений ответчика, Департаментом по состоянию на дату рассмотрения дела объявлен новый конкурс на право заключения договора на транспортное обслуживание пассажиров, автобусами малой и особо малой вместимости по маршрутам: №245 «Областная больница — ул.Ильича (по ул.1-й, 3-й Щигровская)», №248 «п.Моква — Московская площадь» по данному лоту. Тем самым, департаментом созданы для всех участников конкурса равные условия.

В связи с изложенным, по мнению Департамента, при проведении конкурса требования антимонопольного законодательства не были нарушены.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия Управления ФАС по Курской области приходит к следующему.

Постановлением Администрации города Курска от 31.01.2008 года №237 утвержден порядок проведения конкурса на право заключения контракта на транспортное обслуживание пассажиров (далее – Постановление №852). Данным Постановлением утверждено положение о порядке проведения конкурса на право заключения договора на транспортное обслуживание пассажиров автобусами и микроавтобусами по маршрутам пассажирского транспорта города Курска (далее - Положение), а также критерии конкурсного отбора.

01.11.2014 года объявлен конкурс на право заключения договора на транспортное обслуживание пассажиров, автобусами малой и особо малой вместимости по маршрутам пассажирского транспорта города Курска, не включенным в муниципальный заказ. Подано две заявки: простого товарищества «Предприятие пассажирского автотранспорта» и ИП М. и на лот №7. Протоколом №2д от 05.12.2014г. обоим претендентам отказано в допуске к участию в конкурсе по данному лоту.

Согласно протокола заседания комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на транспортное обслуживание пассажиров автобусами и микроавтобусами по маршрутам пассажирского транспорта города Курска №2д от 05 декабря 2014 года простому товариществу «ППАТ» отказано в допуске к участию в вышеуказанном конкурсе на основании п.п. 5.1, 5.3 Положения о порядке проведения конкурса, а именно: ввиду отсутствия копий трудовых книжек на водителей, в связи с чем невозможно установить непрерывность в течении года стажа водителей, предусмотренного Положением о пассажирских перевозках

автомобильным транспортом в городе Курске.

Пунктом 5.1 Положения о порядке проведения конкурса предусмотрено, что к участию в конкурсе на право заключения договора на транспортное обслуживание автобусами малой и особо малой вместимости допускаются физические (индивидуальные предприниматели), юридические лица, а также простые товарищества и объединения физических и юридических лиц, в частности, имеющие водительский состав, отвечающий требованиям, установленным настоящим Положением, Правилами перевозки пассажиров и багажа пассажирским транспортом в городе Курске, Положением о пассажирских перевозках автомобильным транспортом в городе Курске, утвержденными решением Курского городского Собрания от 3 марта 2000 года N 41-2-РС, и действующим законодательством.

Пунктом 3 раздела IV Положения о пассажирских перевозках автомобильным транспортом в городе Курске, утвержденного решением Курского городского Собрания от 03.03.2000 года №41-2-РС, установлено, что к пассажирским перевозкам на маршрутах города допускаются водители, в частности, имеющие категорию «Д» и непрерывный стаж управления автотранспортным средством по перевозке пассажиров не менее года.

В соответствии п.5.3 Положения о конкурсе к участию в конкурсе не допускаются физические (индивидуальные предприниматели), юридические лица или их объединения не соответствующие квалификационным требованиям, указанным в пункте 5.1, т.е. не подтвердившие наличие в собственности либо в пользовании транспортных средств, не подтвердившие наличие водительского состава, отвечающего требованиям, установленным настоящим Положением, Правилами перевозки пассажиров и багажа пассажирским транспортом в городе Курске, Положением о пассажирских перевозках автомобильным транспортом в городе Курске, утвержденными решением Курского городского Собрания от 3 марта 2000 года N 41-2-РС, и действующим законодательством.

Исследовав оригинал конкурсной заявки простого товарищества «ППАТ», представленный на заседание комиссии Департаментом транспортом, связи и дорожного хозяйства города Курска, Комиссией Управления ФАС по Курской области установлено, что данная заявка не содержит документов, подтверждающих непрерывность стажа управления автотранспортным средством по перевозке пассажиров не менее одного года.

Таким образом, конкурсной комиссией правомерно было отказано простому товариществу «ППАТ» в допуске к участию в вышеуказанном конкурсе по лоту №7 (по маршрутам: №245 «Областная больница — ул.Ильича (по ул.1-й, 3-й Щигровская», №248 «п.Моква — Московская площадь»).

При этом, согласно п.12.2.9 Порядка проведения конкурса, конкурсная комиссия вправе (но не обязана) предложить участнику торгов исправить допущенные в конкурсной заявке незначительные отклонения, ошибки или неточности. В этой связи, доводы заявителя о том, что комиссия должна была предложить ему представить дополнительные документы к конкурсной заявке, не основаны на положениях конкурсной документации и действующего законодательства, регулирующего порядок проведения конкурса.

Таким образом, обжалуемые действия конкурсной комиссии департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска, выразившиеся в отказе в допуске заявителя к участию конкурса на право заключения договора на транспортное обслуживание пассажиров, автобусами малой и особо малой вместимости по маршрутам пассажирского транспорта города Курска, не включенным в муниципальный заказ, не могут быть квалифицированы как нарушение статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу простого товарищества «Предприятие пассажирского автотранспорта» необоснованной.
2. Производство по делу №02/08-129-2014 прекратить, в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в обжалуемых действиях конкурсной комиссии департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.