РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №163-ФАС22-Р/12-16

Решение изготовлено в полном объеме 28 февраля 2017 года.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<…>

рассмотрев дело №163-ФАС22-Р/12-16 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту размещения на контрольных билетах, реализуемых в г.Барнауле в городском общественном транспорте (автобусах), рекламы следующего содержания: «ООО «Единый центр», ИНН 2460086995, ОГРН 1142468114480 Сложно платить КРЕДИТ? ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА помощи заемщикам «Ликвидируй долг законно» Анонимная Горячая линия по Барнаулу Единый Центр Защиты юридическая служба сайт: edin.center (3852) 57-33-03», в которой усматриваются признаки нарушения п.1 ч.3 ст.5, п.3 ч.3 ст.5, п.2 ч.5 ст.5 Федерального закона «О рекламе»,

в присутствии представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – рекламодателя ООО «Единый центр» Н<...> (по доверенности),

в отсутствии представителя заинтересованного лица ООО «Контур» и заявителя,

УСТАНОВИЛА:

18.01.2017г. по ходатайству ООО «Единый центр», являющегося лицом, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссией управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю вынесено определение об отложении рассмотрения дела №163-ФАС22-Р/12-16, в связи с необходимостью предоставления дополнительных документов и доказательств от ООО «Единый центр», а именно: документы на право использования в рекламе обозначения «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА», размещенной на контрольных билетах, реализуемых в городском общественном транспорте (автобусах); утвержденная Федеральная программа «Ликвидируй долг законно»; приказ и должностная инструкция лица, отвечающего за размещение рекламы «ООО «Единый центр» на контрольных билетах, реализуемых в городском общественном транспорте (автобусах) в г.Барнауле. Рассмотрение дела №163-ФАС22-Р/12-16 назначено на 28 февраля 2017 года в 09-00 часов по адресу г. Барнаул, пр. Ленина, 81, 1 этаж.

В силу п.30 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006г. № 508, не является препятствием для рассмотрения дела отсутствие представителя заинтересованного лица и заявителя, так как ООО «Контур» и заявитель своевременно и надлежащим образом извещены о дате, времени и месте рассмотрения дела.

На заседании Комиссии представитель ООО «Единый центр» предоставил только копию программы «Федеральная программа помощи заемщикам»,

утвержденныую генеральным директором ООО «Единый центр», остальные документы и материалы не представлены.

28 февраля 2017г. Комиссия продолжила рассмотрение дела №163-ФАС22-Р/12-16 в новом заседании с того момента, с которого оно было отложено.

10.11.2016г. в управлении Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило заявление жителя г.Барнаула (вхд. №1612766) о размещении на контрольных билетах, реализуемых в городском общественном транспорте (автобусах, маршрут №60) в г.Барнауле, рекламы следующего содержания: «ООО «Единый центр», ИНН 2460086995, ОГРН 1142468114480 Сложно платить КРЕДИТ? ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА помощи заемщикам «Ликвидируй долг законно» Анонимная Горячая линия по Барнаулу Единый Центр Защиты юридическая служба сайт: edin.center (3852) 57-33-03».

По мнению заявителя, использование в рекламе словосочетание «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА» вводит потребителей в заблуждение, поскольку отождествляется у людей с какой-то государственной программой, реализуемой в Российской Федерации.

В заседании Комиссии представитель ООО «Единый центр», (доверенность б/н от 01.02.2017г.) подтвердил факт размещения Обществом рекламы на контрольных билетах, реализуемых в г.Барнауле в городском общественном транспорте (автобусах), пояснил, что в смысл понятия «Федеральная программа» были вложены следующие обстоятельства: данная реклама размещается не только в г.Красноярске, г.Барнауле, но и других, в восемнадцати (18) городах России. Программу разрабатывал и утверждал генеральный директор Общества. Доказательства устранения нарушения в заседание Комиссии не представлены.

Комиссия, заслушав доклад члена Комиссии, представителя ООО «Единый центр», изучив материалы дела и исследовав доказательства по делу, дав им надлежащую оценку, пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Информация «ООО «Единый центр», ИНН 2460086995, ОГРН 1142468114480 Сложно платить КРЕДИТ? ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА помощи заемщикам «Ликвидируй долг законно» Анонимная Горячая линия по Барнаулу Единый Центр Защиты юридическая служба сайт: edin.center (3852) 57-33-03» полностью соответствует легальному определению понятия «реклама».

Объектами рекламирования являются: ООО «Единый центр» (ИНН 2460086995), а также реализуемая Обществом Федеральная программа помощи заемщикам

«Ликвидируй долг законно».

Директором ООО «Контур» представлена копия договора оказания услуг №120 от 12.10.2016г., заключенного между ООО «Контур» (Исполнитель) и ООО «Единый центр» (Заказчик).

В 1 разделе «Общие положения» указаны термины и понятия. Согласно п.1.1 Договора «рекламная информация – это рекламная (коммерческая) информация о Заказчике/его товарах и услугах (в соответствии с ФЗ РФ «О рекламе»), нанесенная на билет на одну поездку…».

Согласно п.2.1 Договора, Исполнитель размещает рекламную информацию Заказчика в местах размещения, а Заказчик оплачивает оказываемые Исполнителем услуги в соответствии с условиями настоящего договора.

Согласно п.4.1.3 Договора, Заказчик обязан предоставить Исполнителю необходимую для размещения информацию, а так же согласовать с Исполнителем макет Билета не менее чем за 10 (десять) дней до начала периода размещения.

Согласно Приложению №1 к Договору оказания услуг №120 от 12.10.2016г. реклама «ООО «Единый центр», ИНН 2460086995, ОГРН 1142468114480 Сложно платить КРЕДИТ? ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА помощи заемщикам «Ликвидируй долг законно» Анонимная Горячая линия по Барнаулу Единый Центр Защиты юридическая служба сайт: edin.center (3852) 57-33-03», размещенная на контрольных билетах, реализуемых в городском общественном транспорте (автобусах, маршрут №60) в г.Барнауле, была согласована с Заказчиком.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона «О рекламе», реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

Согласно п.1 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе», недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

Согласно п.3 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе», недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об ассортименте и о комплектации товаров, а также о возможности их приобретения в определенном месте или в течение определенного срока.

Согласно п.2 ч.5 ст.5 Федерального закона «О рекламе», в рекламе не допускает с указание на то, что объект рекламирования одобряется органами государственной власти или органами местного самоуправления либо их должностными лицами.

При вводе в строку «Поиск» в поисковой системе «Яндекс» понятия «что такое-Федеральная программа» при нажатии «Найти», появляется следующая информация «Федеральная целевая программа (ФЦП) в России – это увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий,

обеспечивающих эффективное решение целевых задач и требующих государственной поддержке».

На официальном сайте Правительства Российской Федерации www.government.ru размещена информация о Государственных программах, так, на данном сайте указано, что «Перечнем государственных программ Российской Федерации предусмотрены 45 госпрограмм. Утверждены и реализуются 41 государственная программа (40 госпрограмм утверждены Правительством Российской Федерации, 1 госпрограмма утверждена Президентом России)… Все госпрограммы сгруппированы в пять программных блоков…».

На официальном сайте «Портал Госпрограмм РФ» www.programs.gov.ru также размещены Государственные программы, где основными направлениями являются: «Новое качество жизни» (включает 14 программ), «Инновационное развитие и модернизация экономики» (включает 18 программ), «Эффективное государство» (включает 4 программы), «Сбалансированной региональное развитие» (включает 7 программ), «Обеспечение национальной безопасности» (включает 2 программы).

Информация о Федеральной программе помощи заемщикам «Ликвидируй долг законно», рекламируемая на контрольных билетах, реализуемых в городском общественном транспорте (автобусах) в г.Барнауле на вышеуказанных сайтах отсутствует.

Использование в рекламе выражения «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА помощи заемщикам «Ликвидируй долг законно» указывает на то, что объект рекламирования одобряется органами государственной власти.

Следовательно, реклама «ООО «Единый центр», ИНН 2460086995, ОГРН 1142468114480 Сложно платить КРЕДИТ? ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА помощи заемщикам «Ликвидируй долг законно» Анонимная Горячая линия по Барнаулу Единый Центр Защиты юридическая служба сайт: edin.center (3852) 57-33-03», размещенная на контрольных билетах, реализуемых в городском общественном транспорте (автобусах) в г.Барнауле, с нарушением требований п.1 ч.3 ст.5, п.3 ч.3 ст.5, п.2 ч.5 ст.5 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с п.4 ст.3 Федерального закона «О рекламе», ненадлежащей признается реклама, которая не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

Согласно ст.38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение п.1 ч.3 ст.5, п.3 ч.3 ст.5, п.2 ч.5 ст.5 Федерального закона «О рекламе» несет рекламодатель.

Согласно п.5 ст.3 Федерального закона «О рекламе», рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Материалами дела установлено, что рекламодателем рекламной информации является «ООО «Единый центр».

Таким образом, Комиссией установлен факт нарушения рекламодателем — ООО «Единый центр» п.1 ч.3 ст.5, п.3 ч.3 ст.5, п.2 ч.5 ст.5 Федерального закона «О рекламе»,

выразившегося в размещении ненадлежащей рекламы «ООО «Единый центр», ИНН 2460086995, ОГРН 1142468114480 Сложно платить КРЕДИТ? ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА помощи заемщикам «Ликвидируй долг законно» Анонимная Горячая линия по Барнаулу Единый Центр Защиты юридическая служба сайт: edin.center (3852) 57-33-03» на контрольных билетах, реализуемых в городском общественном транспорте (автобусах) в г.Барнауле.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу «ООО «Единый центр», ИНН 2460086995, ОГРН 1142468114480 Сложно платить КРЕДИТ? ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА помощи заемщикам «Ликвидируй долг законно» Анонимная Горячая линия по Барнаулу Единый Центр Защиты юридическая служба сайт: edin.center (3852) 57-33-03» ненадлежащей, так как при ее размещении нарушено требование п.1 ч.3 ст.5, п.3 ч.3 ст.5, п.2 ч.5 ст.5 Федерального закона «О рекламе».

2. Признать рекламодателя ООО «Единый центр» нарушившим требования п.1 ч.3 ст.5, п.3 ч.3 ст.5, п.2 ч.5 ст.5 Федерального закона «О рекламе».

3. Вынести рекламодателю ООО «Единый центр» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Алтайского краевого УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного ч.1 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица, генерального директора ООО «Единый центр».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

<…>

ПРЕДПИСАНИЕ №12

о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации

о рекламе

28 февраля 2017г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<…>

на основании своего решения от 28 февраля 2017г. по делу № 163-ФАС22-Р/12-16 о

признании ненадлежащей рекламы ООО «Единый центр», размещенной на контрольных билетах, реализуемых в городском общественном транспорте (автобусах) в г.Барнауле, поскольку при ее размещении нарушены требования п.1 ч.3 ст.5, п.3 ч.3 ст.5, п.2 ч.5 ст.5 Федерального закона «О рекламе», в соответствии с пунктами 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Единый центр» **в срок до 20 марта 2017г.** прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно: прекратить размещение рекламы ООО «Единый центр», по которой вынесено решение, в которой нарушены требования п.1 ч.3 ст.5, п.3 ч.3 ст.5, п.2 ч.5 ст.5 Федерального закона «О рекламе».

2. ООО «Единый центр» представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания **до 30 марта 2017 года**.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе, управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю вправе, в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

<…>