

**Заявитель:**

**ООО «БАЗА ОБСЛУЖИВАНИЯ ФЛОТА»**

---

*Трамвайная ул., 16 ул.,  
г. Новороссийск, 353910*

**Организатор торгов:**

**ФГУП «АМП Черного моря»**

---

*ул.Набережная адмирала Серебрякова, д.2,  
г. Новороссийск, 353900*

**РЕШЕНИЕ № 117-Т/2015**

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка  
заключения договоров**

27 апреля 2015 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Камалова А.А. - специалист 1 разряда отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Зинченко Е.В.- специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «БАЗА ОБСЛУЖИВАНИЯ ФЛОТА» (далее - Заявитель) на действия ФГУП «АМП Черного моря» (353900, г.Новороссийск, ул.Набережная адмирала Серебрякова, 2), (далее - Организатор торгов, Заказчик) при организации и проведении запроса котировок на выполнение работ по ремонту и техническому обслуживанию судовых средств пожаротушения и аварийно-спасательного оборудования для судов ФГУП «АМП Черного моря» (извещение №31502228410 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

в присутствии представителя Заявителя Р. Р.А. (доверенность №7 от 01.04.2015) и представителей Организатора торгов – Г.А.В. (доверенность №1916/0001 от 24.04.2015), Р.П.В. (доверенность №1915/0001 от 24.04.2015), А. Е.С. (доверенность №5774/0001 от 15.12.2014)

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «БАЗА ОБСЛУЖИВАНИЯ ФЛОТА» на действия ФГУП «АМП Черного моря» (353900, г.Новороссийск, ул.Набережная адмирала Серебрякова, 2) при организации и проведении запроса котировок на выполнение работ по ремонту и техническому обслуживанию судовых средств пожаротушения и аварийно-спасательного оборудования для судов ФГУП «АМП Черного моря» (извещение №31502228410 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 27.04.2015 года в 15-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы указывает, что в извещении №31502228410 было применено к участникам закупки дополнительное обязательное требование: «Иметь одобрение РМРС на проведение работ в соответствии с техническим заданием» (приложение №1 «Техническое задание») и в п.2.2.4 Проекта договора: «Иметь одобрение РМРС

на проведение работ в соответствии с техническим заданием» (приложение №1»), что противоречит, по мнению Заявителя, пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктам 5.3.1-5.3.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «АМП Черного моря».

Также Заявитель считает, что в закупочной документации отсутствует информация о порядке подтверждения участником закупки выполнения указанного дополнительного обязательного требования к участникам закупки. Кроме того, Заявитель утверждает, что победитель закупки ООО «Сигма Марин» не имеет признания РМРС (ФГБУ «Российский морской регистр судоходства») на выполнение работ, указанных в приложении №1 (Техническое задание) к извещению.

Также Заявитель утверждает, что ответ Заказчика на разъяснения закупочной документации от 16.04.2015 о том, что «требование свидетельства о признании РМРС на выполнение работ, определенных техническим заданием проекта договора в извещении о проведении запроса котировок цен не установлено, и не ограничивает число участников», прямо противоречит информации, указанной в извещении №31502228410 о проведении запроса котировок цен, а именно, в Приложении №1 исполнитель обязан иметь одобрение РМРС на проведение работ и в Приложении 2 в пункте 2.2 «Обязанности исполнителя» указан п.п. 2.2.4 «Иметь одобрение РМРС на проведение работ в соответствии с техническим заданием (приложение №1), являющимся неотъемлемыми частями извещения.

В соответствии с изложенным, Заявитель просит внести изменения в извещение о проведении запроса котировок, провести запрос котировок повторно.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению торгов обоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №117-Т/2015, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Извещение о проведении запроса котировок цен на работы по ремонту и техническому обслуживанию судовых средств пожаротушения и аварийно-спасательного оборудования для судов ФГБУ «АМП Черного моря» в 2015 году опубликовано 7.04.2015.

В соответствии с информацией, опубликованной на сайте ФГБУ «АМП Черного моря» [www/amprpovo.ru](http://www/amprpovo.ru), предметом деятельности ФГБУ «Администрация морских портов Черного моря» является предоставление государственных услуг на морском транспорте в сфере обеспечения безопасности мореплавания и порядка в морских портах Новороссийск, Анапа, Геленджик, Сочи, Керчь, Севастополь, Феодосия, Ялта, Евпатория, организация морского судоходства в морских портах Новороссийск, Анапа, Геленджик, Сочи, Керчь, Севастополь, Феодосия, Ялта, Евпатория и на подходах к ним, обеспечение эффективной технической эксплуатации, ремонта, развития и строительства портовых сооружений и объектов.

Одним из основных видов деятельности ФГБУ «АМП Черного моря» является контроль за технической эксплуатацией портовых сооружений и объектов в части обеспечения безопасной обработки и хранения грузов, а также погрузки и разгрузки судов в морских портах, контроль за объявленными глубинами у причалов и проведением дноуглубительных и других работ на акватории морских портов, контроль за деятельностью объектов Глобальной морской системы связи при бедствии, портовых систем управления движением судов и других технических систем обеспечения безопасности мореплавания.

Согласно пункту 5.3.1.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «АМП Черного моря», утвержденного руководителем Федерального агентства морского и речного транспорта, заказчик предъявляет к участникам закупки следующие обязательные требования:

- 1. соответствие участника требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.*

Предметом закупки №№31502228410 являются работы по ремонту и техническому обслуживанию судовых средств пожаротушения и аварийно-спасательного оборудования для судов ФБГУ «АМП Черного моря».

Пунктом 5.3.2.1 Положения о закупках закреплено, что заказчик вправе предъявлять к участникам закупки следующие квалификационные требования, в том числе: в соответствии с подпунктом 2 указанного пункта - *наличие производственных мощностей, технологий. В случае применения данного требования в документации о закупке должно быть установлено, какими именно мощностями, технологиями должен обладать участник, конкретные требования, которым они должны отвечать и конкретный перечень документов, которыми участник подтверждает соответствие данному требованию.*

Пунктом 65 постановления Правительства РФ от 12.08.2010 N 620 (ред. от 26.03.2014) "Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта" определено, что на судне для борьбы с пожаром должны быть установлены стационарные системы пожаротушения и пожарной сигнализации с учетом потенциального развития пожара в защищаемых помещениях, а также противопожарное снабжение по нормам, установленным [законодательством](#) Российской Федерации в области пожарной безопасности и уполномоченным в соответствии с [Кодексом](#) торгового мореплавания Российской Федерации органом технического надзора и классификации судов (далее - орган классификации судов)

Согласно Распоряжению Минтранса России от 03.03.2014 N MC-16-p "Об утверждении Устава федерального автономного учреждения "Российский морской регистр судоходства" Федеральное автономное учреждение "Российский морской регистр судоходства" (далее - Регистр) является некоммерческой организацией, осуществляющей классификацию и освидетельствования морских судов и судов смешанного (река-море) плавания в соответствии с федеральными законами от 30 апреля 1999 г. [N 81-ФЗ](#) "Кодекс

торгового мореплавания Российской Федерации" , от 7 марта 2001 г. [N 24-ФЗ](#) "Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации", [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. N 121 "Об определении организации, осуществляющей классификацию и освидетельствование судов, зарегистрированных в Государственном судовом реестре, в бербоут-чартерном реестре или в Российском международном реестре судов", и находится в ведении Министерства транспорта Российской Федерации.

Согласно пункту 11 Устава Регистр осуществляет следующие основные виды деятельности:

- 1) классификация и освидетельствование судов, зарегистрированных в Государственном судовом реестре, в бербоут-чартерном реестре, на соответствие правилам, указанным в [подпункте 1 пункта 12](#) настоящего Устава, и требованиям международных договоров Российской Федерации;
- 2) выдает на суда, указанные в [подпункте 1 пункта 11](#) настоящего Устава, документы, предусмотренные правилами, указанными в [подпункте 1 пункта 12](#) настоящего Устава;
- 3) выдает на суда, указанные в [подпункте 1 пункта 11](#) настоящего Устава, документы, подтверждающие соответствие данных судов требованиям международных договоров Российской Федерации.

В соответствии с тем, что ФАУ «Российский морской регистр судоходства» является организацией, осуществляющей классификацию и освидетельствование судов, зарегистрированных в Государственном судовом реестре, в бербоут-чартерном реестре или в Российском международном реестре судов, требование «Иметь одобрение РМРС на проведение работ в соответствии с техническим заданием» относится ко всем компаниям, которые осуществляют услуги на рынке оказания услуг ремонта и технического обслуживания для судов, находящихся в Государственном судовом реестре, в бербоут-чартерном реестре или в Российском международном реестре судов, не противоречит действующему законодательству и Положению о закупках Заказчика.

Раздел «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу котировочной заявки» извещения не содержит требований о наличии свидетельства о признании РМРС.

В то же время, проект договора №223-ЗК (приложение №2 к извещению), п.2.2.4 в разделе «Обязанности исполнителя» содержит требование: «Иметь одобрение РМРС на проведение работ в соответствии с техническим заданием» (приложение №1).

Также приложение №1 к договору №223-ЗК «Техническое задание» содержит требование: Исполнитель обязан иметь одобрение РМРС на проведение работ.

Комиссией Краснодарского УФАС России по делу №117-Т/2015 установлено, что согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 13.04.2015 №247- з/к комиссией рассмотрены три заявки:

ООО «Судовой сервисный центр» - цена договора 796 777,00 рублей,

ООО «Сиго марин» - цена договора – 747 760,00 рублей,

ООО «База обслуживания флота» - цена договора – 850 000,00 рублей.

Таким образом, к рассмотрению допущены все заявки, ни одна заявка не отклонена по причине отсутствия одобрения РМРС на проведение работ.

Заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям документации, а именно, в составе заявки отсутствует нотариально заверенная выписка из ЕГРЮЛ.

Заявка ООО «Сиго марин» признана победителем запроса котировок цен.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в составе заявки победителя ООО «Сиго марин» наличествует свидетельство о соответствии предприятия, выданное Российским морским регистром судоходства, от 05.07.2012, действительное до 05.07.2017.

Приложением №1/5 к указанному свидетельству перечислены работы, выполняемые предприятием, которые содержат не весь требуемый в запросе котировок цен перечень работ. При этом победитель приложил в своей заявке информационные письма, согласно которым работы по поверке средств измерений будут выполняться компанией ООО «Судовой технический центр», и приложено свидетельство одобрения компании. Также работы по проведению освидетельствования спасательных плотов типа «Viking» будут выполняться ЗАО «Компания ТОП МАРИН», и приложено свидетельство одобрения компании.

Имеется в материалах дела №113-Т/2015 выписка из регистровой книги свидетельств о типовом одобрении, выданных в рамках процедуры взаимного признания Европейского союза, согласно которой ООО «Сиго Марин» имеет свидетельство признания на услуги по спасательным шлюпкам, спусковым устройствам и устройствам отдачи гаков под нагрузкой....

Таким образом, в составе заявки победителя имеется свидетельство признания, а также информационные письма о выполнении недостающих работ другими компаниями, имеющими свидетельство одобрения компании.

14.04.2015 Заявитель обращался к Организатору торгов за разъяснениями результатов запроса котировок цен №31502228410 от 07.04.2015. Вопрос о возможности привлечения других юридических лиц, имеющих свидетельство одобрения компании по договору, не был задан Организатору торгов.

В соответствии с изложенным, заявка победителя ООО «Сиго марин» при наличии помимо свидетельства признания ООО «Сиго марин» еще информации о привлечении других компаний с наличием у них одобрения на указанные работы не противоречит требованиям документации о закупке.

На основании изложенного, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений действующего законодательства.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БАЗА ОБСЛУЖИВАНИЯ ФЛОТА» на действия ФГУП «АМП Черного моря» (353900,г.Новороссийск, ул.Набережная адмирала Серебрякова, 2) при организации и проведении запроса котировок на выполнение работ по ремонту и техническому обслуживанию судовых средств пожаротушения и аварийно-спасательного оборудования для судов ФГУП «АМП Черного моря» (извещение №31502228410 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), необоснованной.

Заместитель председателя

Комиссии:

В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В.Крамаренко

С.Г.Еременко

А.А.Камалова

Е.В.Зинченко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.