РЕШЕНИЕ

по жалобе № 13-01-18.1-03/574

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена «04» декабря 2013 г.

В полном объёме решение изготовлено «09» декабря 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18[1] Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля органов власти;

Членов Комиссии: **Донецков Е.С. –** государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Тибилова Э.А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18[1] Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <…….> А.В. (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (410004, город Саратов, улица Астраханская, д. 43, стр. 2, оф. 316) (далее – Нижне-Волжское БВУ) при проведении открытого аукциона № 346 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища для рекреационных целей и размещения понтонов,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС поступила жалоба <…….> А.В. (вх. э/п № 3424 от 26.11.2013) на действия аукционной комиссии Нижне-Волжского БВУ при проведении открытого аукциона № 346 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища для рекреационных целей и размещения понтонов в районе СНТ «Жигули-2» Энгельсского района Саратовской области.

В соответствии с частью 11 статьи 18[1] Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу направлено (исх. № 03-8/6816 от 29.11.2013) Заявителю 29.11.2013 по электронной почте <…….>@list.ru, аукционной комиссии Нижне-Волжского БВУ – 29.11.2013 по электронной почте waterg@renet.com.ru, nvbvu@yandex.ru.

В Волгоградское УФАС поступило заявление <…….>А.В. вх. э/п № 3538 от 03.12.2013 о рассмотрении жалобы в отсутствие Заявителя и его представителя, с ходатайством об удовлетворении жалобы в полном объёме.

В Волгоградское УФАС поступили письменные пояснения Нижне-Волжского БВУ, относительно доводов, изложенных в жалобе (исх. № 3855 от 03.12.2013), с приложением доверенности, выданной в подтверждение полномочий представителя <…….>П.С. (от 19.12.2013 № ПБ-8-2494/08, сроком на один год), материалов аукционной документации для проведения открытого аукциона № 346 и аудиозаписи заседаний аукционной комиссии, протоколов рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколов заседания аукционной комиссии от 23.07.2013, от 25.11.2013.

Ответчик о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом извещён, своих представителей на заседание Комиссии не направил, сведений о причинах неявки и ходатайства о рассмотрении дела в его отсутствие не предоставил.

Рассмотрение дела назначено на 04.12.2013, 10 часов 30 минут. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 04.12.2013 в 10 часов 45 минут.

Обжалуемые торги – открытый аукцион № 346 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0104 км^2, для рекреационных целей и размещения понтонов в районе СНТ «Жигули-2» Энгельсского района Саратовской области (далее – открытый аукцион № 346).

Организатором открытого аукциона № 346 является Нижне-Волжское БВУ Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ).

Обжалуемые действия аукционной комиссии Нижне-Волжского БВУ – несоблюдение установленного нормативными правовыми актами порядка организации и проведения торгов в форме открытого аукциона.

Извещение № 130513/2359392/01 о проведении открытого аукциона № 346 размещено 13.05.2013 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов по адресу: http://torgi.gov.ru/docview/fdcDocViewPage.html?section=notification&id=3560689. Извещение организатора аукциона об отмене протокола заседания аукционной комиссии и назначении повторного заседания аукционной комиссии, размещено 22.11.2013 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов по адресу: http://torgi.gov.ru/docview/fdcDocViewPage.html?section=notification&id=4665415.

Проведение открытого аукциона № 346 основано на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации; Водного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (далее – Правила № 230), Приказа Минприроды РФ от 26.12.2008 № 347 «Об утверждении Административного регламента Федерального

агентства водных ресурсов по осуществлению государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами на основании договора водопользования», Аукционной документации для проведения открытого аукциона № 346 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0104 км^2, для рекреационных целей и размещения понтонов в районе СНТ «Жигули-2» Энгельсского района Саратовской области.

Предмет открытого аукциона № 346 – право на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0104 км^2, для рекреационных целей и размещения понтонов в районе СНТ «Жигули-2» Энгельсского района Саратовской области. Начальная цена предмета аукциона составляет 15 рублей 84 копеек, шаг аукциона составляет 5 % начальной цены предмета аукциона и равен 79 копейкам.

Дата начала подачи заявок на участие в аукционе – 13.05.2013. Окончание срока приёма заявок – 16.07.2013.

Процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе проведена аукционной комиссией 16.07.2013. В соответствии с п. 8.1 протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 346 от 16.07.2013 по итогам процедуры рассмотрения заявок, аукционной комиссией принято решение допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона: <…….>С.В., <…….>Ю.Г., <…….>Н.В., <…….>О.В., <…….>А.Н., <…….>А.В.

В соответствии с извещением от 13.05.2013 № 130513/2359392/01 проведение открытого аукциона № 346 назначено на 23.07.2013.

В соответствии с предписанием Волгоградского УФАС от 15.11.2013, вынесенного на основании решения Комиссии антимонопольного органа по делу № 13-01-18.1-03/514 по результатам рассмотрения жалобы <…….>А.В., организатором торгов отменён протокол заседания аукционной комиссии от 23.07.2013.

Согласно извещению организатора торгов, опубликованному на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов 22.11.2013, повторное заседание аукционной комиссии состоится 25.11.2013 в 12 часов 00 минут.

Нижне-Волжским БВУ в адрес <…….>И.А. направлено извещение (исх. № 3286 от 21.11.2013, получено на руки <…….>И.А. 22.11.2013) о назначении заседания аукционной комиссии на 25.11.2013, 12 часов 00 минут.

Очередное заседание аукционной комиссии проведено 25.11.2013 с 12 часов 00 минут до 12 часов 40 минут. В ходе проведения открытого аукциона обеспечены ведение протокола и аудиозапись заседания аукционной комиссии.

Заседание начато с объявления предмета аукциона, состава аукционной комиссии, явившихся участников аукциона и их представителей.

В п. 2 протокола заседания аукционной комиссии от 25.11.2013 сделана отметка о неявке участника аукциона <…….>А.В.

Результаты открытого аукциона на заседании аукционной комиссии от 25.11.2013 не подведены. Заседание завершено на шаге аукциона № 432 с ценой предмета

аукциона 356 рублей 33 копейки. В заседании аукционной комиссии объявлен перерыв до 14.01.2014, 12 часов 00 минут.

Заявитель считает действия аукционной комиссии по проведению процедуры аукциона 25.11.2013 без его участия, в отсутствии надлежащего извещения о проведении заседания аукционной комиссии, неправомерными и нарушающими решение Волгоградского УФАС по делу № 13-01-18.1-03/514 не соответствующими порядку организации и проведения торгов, предусмотренному п. 7 – 27, 43 – 51 Правил № 230. Просит выдать предписание об аннулировании протокола заседания аукционной комиссии от 25.11.2013.

Из письменных пояснений организатора торгов Нижне-Волжского БВУ (исх. № 3855 от 03.12.2013) следует, что на основании предписания Волгоградского УФАС по делу № 13-01-18.1-03/514 от 15.11.2013 протокол открытого аукциона от 23.07.2013 аннулирован Нижне-Волжским БВУ, о чём проинформировано Волгоградское УФАС. Извещение об отмене указанного протокола и назначении повторного заседания аукционной комиссии 22.11.2013 размещено на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов по адресу: www.torgi.gov.ru.

Заседание аукционной комиссии проведено повторно в ранее назначенное время 25.11.2013. При этом, <…….>А.В., по мнению Нижне-Волжского БВУ, был уведомлен о дате проведения аукциона извещением № 3286 от 21.11.2013. Извещение вручено <…….>И.А., представляющему интересы <…….>А.В. по доверенности.

Нижне-Волжское БВУ просит признать жалобу <…….>А.В. необоснованной.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с предписанием Волгоградского УФАС от 15.11.2013, вынесенного на основании решения Комиссии антимонопольного органа по делу № 13-01-18.1-03/514 по результатам рассмотрения жалобы <…….>А.В., организатором торгов отменён протокол заседания аукционной комиссии от 23.07.2013. Указанный протокол содержал, в частности, сведения о шаге аукциона, на котором было завершено заседание аукционной комиссии (шаг № 216, цена 185 рублей 84 копейки) (п. 5 протокола); и решение аукционной комиссии о назначении очередного заседания на 25.10.2013 (п. 6 протокола).

Таким образом, выполнение предписания антимонопольного органа предполагало назначение организатором аукциона новой даты заседания аукционной комиссии, с начальным шагом аукциона № 1, ценой предмета аукциона 15 рублей 84 копейки.

В соответствии с извещением организатора аукциона, опубликованном 22.11.2013 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, повторное заседание аукционной комиссии состоится в ранее назначенное время, 25 ноября 2013 г. в 12 ч. 00 мин.

Согласно п. 2 протокола от 25.11.2013, заседание аукционной комиссии начато с объявления шага аукциона № 1, цена – 15 рублей 84 копейки.

Таким образом, довод Заявителя о нарушении организатором аукциона предписания Волгоградского УФАС от 15.11.2013 по делу № 13-01-18.1-03/514, не соответствует фактическим обстоятельствам, установленным Комиссией при рассмотрении настоящего дела.

2. В соответствии с правилами п. 1 ст. 165[1] ГК РФ юридически значимые сообщения, в частности извещения, с которыми закон связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю.

Вместе с тем, заявителем не приведены доводы, касающиеся отсутствия полномочий представителя у <…….>И.А.

Также, в соответствии с подп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 адрес сайта www.torgi.gov.ru определён в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт), в частности, для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договора водопользования.

Исходя из положений Правил № 230 (подп. «б» п. 8) извещение и документация размещаются организатором аукциона на официальном сайте. Информация о проведении аукциона, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона № 346 по приобретению права на заключение договора водопользования, документация по аукциону подлежит размещению на сайте www.torgi.gov.ru. Правила раздела 5 аукционной документации предусматривают, что лица, не получившие в официальном порядке у организатора аукциона комплект аукционной документации и подавшие заявку на участие в аукционе, должны самостоятельно отслеживать появление на официальном сайте разъяснений, изменений или дополнений к аукционной документации. Организатор аукциона не несёт обязательств или ответственности в случае неполучения такими Заявителями разъяснений, изменений или дополнений к аукционной документации.

В порядке, соответствующем указанным выше правилам размещения аукционной документации и извещения о проведении аукциона, организатором аукциона на официальном сайте 22.11.2013 опубликовано извещение о дате повторного заседания аукционной комиссии, назначенного на 25.11.2013.

Проведение заседания аукционной комиссии состоялось в назначенное ранее время (в соответствии с протоколом от 23.07.2013), о котором было известно Заявителю.

Таким образом, уведомление участников аукциона о дате проведения заседания аукционной комиссии посредством размещения данной информации на официальном сайте www.torgi.gov.ru, является надлежащим. Исходя из этого, Комиссия не усматривает в действиях аукционной комиссии нарушения положений Правил № 230, а также наличия достаточных правовых оснований для выдачи предписания об аннулировании протокола заседания аукционной комиссии от 25.11.2013.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18[1] Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу <…….>А.В. на действия аукционной комиссии отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона № 346 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использвоания участка акватории Волгоградского водохранилища полщадью 0,0104 км^2, для рекреационных целей и размещения понтонов в районе СНТ «Жигули-2» Энгельсского района Саратовской, необоснованной.