

Дело № 12-17

Ответчик:

Администрация МО
«Няндомский
муниципальный район»

164200, Архангельская
обл., г.Няндомы, ул. 60 лет
Октября, д.13.

Заявитель:

ООО «Родник»

164200, Архангельская
область, г. Няндомы, ул.
Строителей,

д. 20 А, оф. 5.

Заинтересованные лица:

МП «Водоканал»

164200, Архангельская
область, г. Няндомы, ул.
Строителей,

д. 20 А.

ООО «Водоканал»

164200, Архангельская
область, г. Няндомы, ул.
Строителей,

д. 14 Б, 2.

ООО «Биоресурс»

164200, Архангельская
область, г. Няндомы, ул.

Строителей,
д. 20 А, оф.34.

РЕШЕНИЕ

г.
Архангельск

Резолютивная часть решения оглашена 05 сентября 2017 года
В полном объеме решение изготовлено 19 сентября 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель	-	Бугаев Д.В.	Руководитель Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Красильникова Е.И.	Главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Емельянова Г.С.	Ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

рассмотрев дело № 12-17, возбужденное в отношении администрации МО «Няндомский муниципальный район» по признакам нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие представителей заявителя, ответчика и заинтересованных лиц, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

14.03.2016 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «Родник» на действие (бездействие) главы администрации МО «Няндомский муниципальный район» при передаче водопроводных сетей и имущества, ранее обслуживаемых заявителем, в пользование МП «Водоканал».

Установлено, что 06 августа 2014 года Архангельское УФАС России по

результатам рассмотрения заявления администрации МО «Няндомское» от 03.07.2014 № 1855 о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ООО «Родник» в целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в виде передачи в аренду имущества водопроводного хозяйства, указанного в заявлении, находящегося в собственности МО «Няндомское», было принято решение о даче согласия на предоставление муниципальной преференции с введением следующего ограничения: установить цель предоставления муниципальной преференции – охрана здоровья граждан.

Предельный срок предоставления преференции один год с момента получения решения антимонопольного органа.

Администрации муниципального образования «Няндомское» в течении этого года необходимо было осуществить мероприятия, направленные на проведение конкурсных и иных процедур на право заключения договоров владения и (или) пользования указанным имуществом (в том числе по оценке и регистрации имущества) в соответствии с Федеральными законами от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и провести соответствующие конкурентные процедуры.

Письмом от 17.03.2016 № 05-09/1215 Управление затребовало у администрации МО «Няндомский муниципальный район» следующие документы: копии документов, свидетельствующих о предоставлении преференции с соблюдением установленных ограничений; информацию о расторжении и (или) приостановлении обязанностей по концессионному соглашению в отношении системы коммунальной инфраструктуры, расположенной на территории МО «Няндомское»; информацию о передаче полномочий по обеспечению водоснабжением и водоотведением населения МО «Няндомское» в МО «Няндомский муниципальный район»; выписку из реестра муниципальной собственности МО «Няндомское»; информацию о лице, в пользовании которого находятся объекты водоснабжения и водоотведения г. Няндомы; копию решения Арбитражного суда Архангельской области по вопросу расторжения договора аренды с ООО «Родник»; информацию о введении на территории г. Няндомы режима повышенной готовности.

Письмом от 30.03.2016 № 1599 администрация МО «Няндомский муниципальный район» пояснила, что 26.12.2014 года администрация МО «Няндомское» передала объекты водоснабжения ООО «Родник» по договору аренды муниципального имущества № 9. Данный договор был расторгнут Решением Арбитражного суда Архангельской области № А05-5274/2015 от 26.08.2015.

В связи с прекращением полномочий главы МО «Няндомское» (Решение муниципального Совета МО «Няндомское» от 17.02.2015 № 104), согласно статье 36.1 Устава МО «Няндомский муниципальный район» исполнение полномочий администрации МО «Няндомское» осуществлялось администрацией МО «Няндомский муниципальный район».

При этом, муниципальное имущество (объекты водоснабжения и водоотведения) из МО «Няндомское» в МО «Няндомский муниципальный район» не передавалось.

29.12.2015 Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации МО «Няндомский муниципальный район»

на официальном сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение № 291215/11317544/03 о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении коммунальной инфраструктуры, находящейся в собственности муниципального образования «Няндомское».

Однако, постановлением администрации МО «Няндомский муниципальный район» от 05.02.2016 № 105 открытый конкурс по извещению № 291215/11317544/03 на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, находящейся в собственности муниципального образования «Няндомское», был отменен.

09.02.2016 между Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации МО «Няндомский муниципальный район» и муниципальным предприятием «Водоканал» МО «Няндомский район», в лице конкурсного управляющего, был заключен договор на абонентское обслуживание сетей водоснабжения и водоотведения. По данному договору МП «Водоканал» МО «Няндомский район» было передано следующее имущество:

1. водопроводная сеть от водонапорной башни, расположенная по адресу: Архангельская область, Няндомский район, ст. Няндомы, ул. Гагарина;
2. водопровод, расположенный по адресу: Архангельская область, Няндомский район, ст. Няндомы;
3. разводящая линия водопровода, расположенная по адресу: Архангельская область, Няндомский район, ст. Няндомы, ул. Строителей;
4. водопроводный участок, расположенный по адресу: Архангельская область, Няндомский район, ст. Няндомы, ул. 60 лет Октября, к дому № 22;
5. хоз-питьевое водоснабжение, расположенное по адресу: ст. Няндомы, Няндомского района Архангельской области;
6. разводящая линия водопровода, расположенная по адресу: Архангельская область, Няндомский район, ст. Няндомы, водокачка;
7. водопроводная сеть от ск-68/11Г до ск-34, расположенная по адресу: ст. Няндомы, Няндомского района Архангельской области;
8. наружный водопровод к 98 квартирному жилому дому, расположенный по адресу: Архангельская обл., Няндомский район, ст. Няндомы;
9. водонапорная башня, расположенная по адресу: ул. Гагарина ст. Няндомы Няндомского района Архангельской области
10. артезианская скважина №2, расположенная по адресу: в 40 м южнее д.51 по ул. Ленина г. Няндомы, Няндомского района, Архангельской области;
11. артезианская скважина №3, расположенная по адресу: в 110 м юго-восточнее станции 3-го подъема г. Няндомы Няндомского района Архангельской области;
12. артезианская скважина №5, расположенная: в 490 м юго-восточнее южного переезда г. Няндомы Няндомского района, Архангельской области
13. артезианская скважина №8, расположенная по адресу: в 125 м южнее д.34 по ул. Фадеева г. Няндомы Няндомского района Архангельской области;
14. артезианская скважина №7 местонахождение объекта: в 20 м южнее д.12 по ул. Южная г. Няндомы Няндомского района Архангельской области

15. артезианская скважина №9, расположенная по адресу: Архангельская область, Няндомский район, ст. Няндомы, ул. Гагарина
16. здание над артскважиной, расположенное по адресу: Архангельская область, Няндомский район, ст. Няндомы, ул. Гагарина;
17. здание над артскважиной, расположенное по адресу: Архангельская область, Няндомский район, ж/д ст. Бурачиха, пер. Центральный, строен. 9
18. здание над артскважиной, расположенное по адресу: Архангельская область, Няндомский район, п. Шестиозерский, ул. Центральная, д. 1;
19. здание над артскважиной, расположенное по адресу: Архангельская область, Няндомский район, п. Шестиозерский, ул. Вокзальная, д. 2;
20. здание над артскважиной, расположенное по адресу: Архангельская область, Няндомский район, ж.д. ст. Зеленый, ул. Пролетарская, д. 15;
21. здание с артскважиной, расположенное по адресу: Архангельская область, Няндомский район, ж/д ст. Бурачиха, ул. Советская, д. 37 а;
22. здание с артскважиной, расположенное по адресу: Архангельская область, Няндомский район, ж/д ст. Бурачиха, пер. Лесной, строен. 18;
23. здание с артскважиной, расположенное по адресу: Архангельская область, Няндомский район, ж/д ст. Полоха, ул. Центральная, д. 8;
24. здание с артскважиной и водонапорной башней, расположенное по адресу: Архангельская область, Няндомский район, д. Андреевская, ул. Колхозная, д. 28, строен. 1;
25. канализационная сеть, расположенная по адресу: Архангельская область, г. Няндомы, ул. П. Морозова, к дому за № 3 «г»;
26. канализационная сеть, расположенная по адресу: Архангельская область, г. Няндомы, ул. П. Морозова, к домам за № 3 «б», 7,8,10,15, ул. Промысловая к дому за № 1 «а»;
27. очистные сооружения, расположенные по адресу: Архангельская область, Няндомский район, д. Андреевская, ул. Зеленая, д. 2;
28. комплекс канализационного коллектора, расположенный по адресу: Архангельская область, Няндомский район, территория д. Андреевская,
29. сети водопровода, расположенные по адресу: Архангельская обл., г. Няндомы, от дома № 31 до дома № 57 по ул. Генерала Ковырзина;
30. магистральный трубопровод холодного водоснабжения, расположенный на территории дер. Андреевская;
31. канализационная насосная станция, расположенная по адресу: Архангельская обл., г. Няндомы, ул. Леваневского, д. 41 "а" строение 1;
32. наружный водопровод, расположенный в 37 м северо-восточнее д. 25 по ул. Сосновая,
33. сети водопровода, расположенные: Архангельская обл., г. Няндомы, ул. Солнечная, ул. Весенняя, ул. Луговая, пер. Радужный;
34. водопроводную сеть (от разводного колодца, расположенного между д. 25 по ул. Ленина и д. 5 по ул. 60 лет Октября; до разводящего колодца между д. 29 по ул. Ленина и д. 5 по ул. Ф.Платтена; дополнительное ответвление от разводного колодца между д. 29 по ул. Ленина и д. 5 по ул. Ф.Платтена; дополнительное

ответвление от разводного колодца между д. 29 по ул. Ленина и д. 5 по ул. Ф.Платтена до д. 29 по ул. Ленина и д. 5 по ул. Ф.Платтена);

35. водопроводная сеть (от разводного колодца, расположенного по ул. Строителей между д. 15 и д. 17; до разводного колодца по ул. Ленина между д. 52 и 50 (3 колодца); до разводного колодца по ул. Ленина у ж/д ветки; до пересечения ул. Ленина с ул. Ф.Платтена; до котельной ДТВС до д. 12 по ул. 60 лет Октября от водоразборного колодца у д. 37 по ул. Ленина до д. 46 «а» по ул. И. Севастьянова);

36. водопроводная сеть (от разводного колодца по ул. И. Севастьянова между д. 26, 28 до разводного колодца котельной ММС);

а также объекты движимого имущества, расположенные на водопроводных сетях (водоразборная арматура (колонки, пожарные гидранты и т. д.), запорно-регулирующая арматура (завдвижки и т. д.).

Пунктом 1.1 данного договора определено, что предприятие (МП «Водоканал») берет на себя функции по предоставлению услуг по содержанию и эксплуатации систем и объектов системы водоснабжения и водоотведения силами своих работников, а также по начислению и сбору платежей с потребителей за водоснабжение и водоотведение от имени и по тарифам предприятия на территории Няндомского городского поселения. Собранные платежи предприятие направляет на содержание и развитие сетей и объектов водоснабжения и водоотведения, на оплату электроэнергии, начисление и выплату заработной платы работникам предприятия, обслуживающим эти объекты, а также на другие цели, непосредственно связанные с обслуживанием и эксплуатацией сетей водоснабжения и водоотведения.

16.05.2016 Архангельским УФАС России в адрес администрации МО «Няндомский муниципальный район» в соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено предупреждение № 09ш-2016 в связи с наличием в ее действиях (бездействиях) признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в передаче МП «Водоканал» по договору от 09.02.2016 муниципального имущества (объектов водоснабжения и водоотведения) без проведения процедуры торгов.

В соответствии с поступившим ходатайством администрации МО «Няндомский муниципальный район» от 30.08.2016 № 4298 срок выполнения указанного предупреждения был продлен до 01.12.2016, а затем до 01.04.2017.

10.08.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступили материалы, направленные прокуратурой Няндомского района, об имеющихся признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации МО «Няндомский муниципальный район» в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами (далее - КУМИ) при заключении договора на абонентское обслуживание сетей водоснабжения и водоотведения от 18.06.2016 с ООО «Ресурс ВК».

В адрес администрации был направлен запрос о предоставлении следующих сведений: договор аренды сетей водоснабжения и водоотведения с ООО «Родник»; протокол заседания комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности МО «Няндомский муниципальный район» от 09.02.2016; уведомление, направленное в ГУ МЧС России по Архангельской области о введении режима повышенной готовности на территории МО «Няндомский муниципальный район»; договор на абонентское обслуживание сетей водоснабжения и водоотведения с МП «Водоканал» от 09.02.2016; информацию о принятых администрацией МО «Няндомский муниципальный район» мерах по соблюдению требований антимонопольного законодательства при передаче муниципального имущества.

Администрация МО «Няндомский муниципальный район» письмом от 02.09.2016 сообщила, что 26.05.2016 МП «Водоканал» уведомило администрацию МО «Няндомский муниципальный район» о прекращении договорных обязательств с 18.06.2016.

03.06.2016 проведено заседание КЧС и ПБ МО «Няндомский муниципальный район», по результатам которого принято решение о признании обстановки, сложившейся в г. Няндомы, способствующей возникновению чрезвычайной ситуации.

17.06.2016 договор на абонентское обслуживание сетей водоснабжения и водоотведения от 09.02.2016 с МП «Водоканал» был расторгнут.

18.06.2016 между КУМИ администрации МО «Няндомский муниципальный район» и ООО «Ресурс ВК» заключен договор на абонентское обслуживание сетей водоснабжения и водоотведения на срок - до проведения конкурсных процедур.

В пользование общества перешло имущество, ранее являвшееся предметом договора на абонентское

37. Водопроводная сеть (от разводного колодца с южной стороны д. 20 по ул. Строителей до ввода в дом; от разводного колодца у д. 18 по ул. 60 лет Октября (между проезжих частей а/дороги на газоне); от врезки между д. 5 и 7 по ул. Гагарина до д. 33 по ул. Первомайская; от разводного колодца у д. 18 по ул. 60 лет Октября (между проезжей частью а/дороги, на газоне) до 17,21 «а» по ул. Вокзальная);

38. Здание котельной ЛПК 441, расположенное по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Московская, д. 12 "а";

39. Здание с артскважиной, расположенное по адресу: Архангельская область, Няндомский район, д. Конда, ул. Советская, д. 2;

40. Биофильтры, расположенные по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, мкр. Каргополь-2, ул. Производственная, 78;

41. Иловые площадки по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, мкр. Каргополь-2, ул. Производственная, 78, сооружение 2;

42. Двухъярусный отстойник по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, мкр. Каргополь-2, ул. Производственная, стр. 61;

43. Здание с артскважиной по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, мкр. Каргополь-2, ул. Школьная, д. 2б, (в том числе здание с артскважиной, частотный регулятор ATV-61, 2013 г., насос ЭЦВ 10-65-150, 2013 г., прибор учета поднятой воды, 2010 г.);

44. Здание с артскважиной и водонапорной башней по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, мкр. Каргополь-2, ул. Гагарина, 25 (в том числе здание с артскважиной, частотный регулятор ATV-61, 2013 г., насос ЭЦВ 10-65-150, 2013 г. прибор учета поднятой воды, 2010 г.);

45. Станция перекачки по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, мкр. Каргополь-2, ул. Производственная, 80 (в том числе станция перекачки, прибор учета перекачанных стоков, 2013 г., насос СД 25/14 (2 шт.), 2013 г.);

46. Отстойник вторичный по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, мкр. Каргополь-2, ул. Производственная, 78, сооружение 3;

47. Песколовки горизонтальные по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, мкр. Каргополь-2, ул. Производственная, 78, сооружение 1;

48. Станция обезжелезивания воды по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, мкр. Каргополь-2, ул. Гагарина, 22;

49. Котельная по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, мкр. Каргополь-2, ул. Производственная, 79;

50. Сети водопровода по адресу: Архангельская область, Няндомский

район, г. Няндомы, мкр. Каргополь-2, ул. Гагарина, ул. Спортивная, ул. Чкалова, ул. Школьная;

51. Сети водопровода по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, мкр. Каргополь-2, ул. Производственная;

52. Сети канализации (площадка №2) по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, мкр. Каргополь-2, ул. Производственная;

53. Сети канализации (площадка №4) по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, мкр. Каргополь-2, ул. Гагарина, ул. Спортивная, ул. Чкалова, ул. Школьная;

54. Здание с артскважиной и водонапорной башней по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Садовая, д. 19, строение 1 (в том числе, здание с артскважиной, насос ЭЦВ 5-6,5-120);

55. Здание с артскважиной и водонапорной башней по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Труда, д. 11, строение 3, (в том числе здание с артскважиной, насос ЭЦВ 5-6,5-140);

56. Здание с артскважиной по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Труда, д. 11, строение 2 (в том числе здание с артскважиной, насос ЭЦВ 6-10-140);

57. Здание с артскважиной по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Горбача, д. 20 "а", строение 1 (в том числе здание с артскважиной, частотный регулятор ATV-31, насос ЭЦВ 6-10-140);

58. Здание с артскважиной по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Загородная, д. 17 "б" (в том числе здание с артскважиной, насос ЭЦВ 5-6,5-120);

59. Здание с артскважиной и водонапорной башней по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Промартельная, д. 6 "в" (в том числе здание с артскважиной, насос ЭЦВ 5-6,5-120);

60. Здание с артскважиной Телецентра по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Свободы, д. 51 "б";

61. Здание с артскважиной по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Сосновая, д. 28 (в том числе здание с артскважиной, частотный регулятор ATV-31, насос ЭЦВ 6-16-110);

62. Артезианская скважина по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Сосновая, д. 29 (в том числе артезианская скважина, насос ЭЦВ 6-10-140);

63. Здание с артскважиной по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Советская, д. 4 "б" (в том числе здание с артскважиной, насос ЭЦВ 5-6,5-120);

64. Здание с артскважиной по адресу: Архангельская область, Няндомский

район, г. Няндомы, ул. Ковырзина, д. 39 "а", строение 1 (в том числе здание с артскважиной, частотный регулятор ATV-31, насос ЭЦВ 5-6,5-120);

65. Здание с артскважиной по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Сосновая, д. 27 (в том числе здание с артскважиной, насос ЭЦВ 5-6,5-120);

66. Здание с артскважиной по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Индустриальная, д. 4 "к" (в том числе здание с артскважиной, частотный регулятор ATV-31, прибор учета поднятой воды, насос ЭЦВ 5-6,5-120);

67. Здание с артскважиной по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Свободы, д. 50;

68. Башня Рожновского СББЖ по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Свободы, д. 45, строение 1;

69. Насосная по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Московская, д. 6 "б" (в том числе насосная, оборудование водоподготовки, прибор учета поднятой воды, сетевой насос КМ 80-50-120);

70. Скважина №1 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Московская, д. 6б, строение 1;

71. Скважина №2 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Московская, д. 6 "б", строение 2 (в том числе скважина, насос ЭЦВ 5-6,5-120);

72. Скважина №3 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Московская, д. 6 "б", строение 3 (в том числе скважина, насос ЭЦВ 6-16-110);

73. Резервуары по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Московская, д. 6б, строение 5;

74. Ограждение по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Московская, д. 6б, строение 7;

75. Трубопровод по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Московская, д. 6б, строение 6;

76. Водопроводная насосная станция 2-го подъема по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, в районе д. 8 по ул. Индустриальная (в том числе водопроводная насосная станция, щит управления с частотным регулятором ATV-61, сетевой насос К100-65-200 2 шт.);

77. Резервуар Д-14 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, в районе д. 8, ул. Индустриальная;

78. Резервуар Д-13 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, в районе д. 8, ул. Индустриальная;

79. Артезианская скважина №5 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, в районе д. 8, ул. Индустриальная, (в том числе

артезианская скважина, насос ЭЦВ 10-65-110);

80. Артезианская скважина №9 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, в районе д. 8, ул. Индустриальная, (в том числе артезианская скважина, прибор учета поднятой воды, насос ЭЦВ 10-65-110);

81. Артезианская скважина №8 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, в районе д. 8, ул. Индустриальная (в том числе артезианская скважина, прибор учета поднятой воды, насос ЭЦВ 10-65-110);

82. Артезианская скважина №7 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, в районе д. 8, ул. Индустриальная;

83. Артезианская скважина №10 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Индустриальная (в том числе артезианская скважина, прибор учета поднятой воды, насос ЭЦВ 10-65-110);

84. Водопроводная площадка по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Индустриальная, в районе д. 8;

85. Канализационная насосная станция А-38 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, производственная зона ПТФ «Няндомы Бройлер» (в том числе канализационная насосная станция, насос СМ 150-125-315 б/4, насос СМ 125-125-315-4);

86. Сети водопровода по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, база РСУ;

87. Административное здание по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3, строение 2;

88. Хлораторная по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д.3, строение 3;

89. Котельная по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3, строение 1;

90. Насосная станция по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Фадеева, д. 2, строение 1 (в том числе насосная станция, щит управления с частотным регулятором ATV-61, сетевой насос К80-50-200 - 2шт., сетевой насос КМ100-50-200 - 2 шт., сетевой насос КМ80-50-200, оборудование водоподготовки);

91. Резервуар-1 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Фадеева, д. 2, строение 2;

92. Резервуар-2 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Фадеева, д. 2, строение 3;

93. Скважина №1 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Фадеева, д. 2, строение 4;

94. Скважина №2 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Фадеева, д. 2, строение 5 (в том числе скважина №2, прибор учета

поднятой воды, насос ЭЦВ 10-85-110);

95. Хлораторная по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 2, строение 4;

96. Административное здание по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 2, строение 3 (в том числе административное здание, вводной щит с приборами учета, насос ФГ 216/24 - 3 шт., насос ФГ 216/24 А, ТВ-42-1 А-01-УЗ - 2 шт., насос СД 250-22,5, насос СМ 150-125-315 Б/4, СДВ 80/18);

97. Здание КНС по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 2, строение 2;

98. Насосная камера дренажного насоса по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 2, строение 1;

99. Сливная станция на 1 место по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная;

100. Сети водопровода по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Московская, ул. Киевская, ул. 60 лет Октября;

101. Сети водопровода по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, пер. Кирова, ул. Свободы, пер. Свободы;

102. Канализация напорная от КНС 38 до КОС «А» по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;

103. Сети водопровода по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Садовая;

104. Сети водопровода от ПТФ до 3-го подъема в г. Няндомы;

105. Сети водопровода по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, производственная зона ПТФ, Зона В;

106. Сети водопровода по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, производственная зона ПТФ, Зона Б;

107. Сети водопровода по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, производственная зона ПТФ, Зона А;

108. Линия электроснабжения по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 2;

109. Внутриплощадочные сети водопровода КОС по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;

110. Тепловые сети и эстакада наружные, сети тепловые внутриплощадочные по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;

111. Канализационная насосная станция по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Труда, д. 7, строение 2;

112. Сеть водопроводная от скважины АТП по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Промартельная, ул. Загородная

113. Сети водопровода по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Промартельная, ул. Заводская;

114. Здание ручной решетки по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3, строение 6;

115. Иловые и песковые площадки по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;

116. Песколовка горизонтальная по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;

117. Вторичный отстойник по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;

118. Двухярусный отстойник по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;

119. Биофильтр с распределителем по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;

120. Биофильтр с пристройкой по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;

121. Сети канализации территория ПТФ по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;

122. Сети водопровода от насосной станции 3-го подъема по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;

123. Внутриплощадочные сети водопровода КОС по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;

124. Внутриплощадочные автодороги КОС по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;

125. Биофильтры по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3, строение 4;

126. Ограда КОС по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;

127. Сети тепловые внутриплощадочные КОС по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;

128. Сети тепловые внутриплощадочные КОС по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;

129. Сеть водоснабжения от артскважины «Горбача» по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы.

130. Канализационная сеть с распределительными колодцами по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;
131. Сети водопровода по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Труда;
132. Канализация 788 м.п. с телецентра по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;
133. Сети канализационные жилого поселка п/ф наружные по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Ленина, Фадеева, Североморская;
134. Сеть водоснабжения от артскважины «Загородная» по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;
135. Напорный коллектор ЦРМ по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Труда;
136. Сети водопровода производственная зона ПТФ Зона А по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;
137. Сети канализационные (ул. 60 лет Октября, ул. Ленина, ул. Строителей, ул. Вокзальная) по адресу: г. Няндомы;
138. Низковольтные кабельные сети по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;
139. Станция перекачки по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;
140. Канализационная площадка очистных сооружений п/ф (КОС А) по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;
141. Очистные сооружения участка КУ-12 РСУ по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Индустриальная, д. 4, сооружение 1;
142. Башня водонапорная 15 от Няндомского ЛПХ по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, г. Няндомы;
143. Канализационная насосная станция В-18 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы;
144. Канализационные очистные сооружения;
145. Сети канализации по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Индустриальная;
146. Иловая насосная станция (не эксплуатируется);
147. Лотки камеры, споры по очистным сточным водам (не эксплуатируются);
148. Колонка, московского типа по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, пер. Клубный;

149. Колонка, московского типа по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Восточная;
150. Колонка (с павильоном) по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Горбача, д. 31;
151. Колонка (с павильоном) по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Горького, д. 1;
152. Колонка (с павильоном) по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Горького, д. 2
153. Колонка, московского типа по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Дзержинского, д. 1;
154. Колонка, московского типа по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Дзержинского, д. 2;
155. Колонка (с павильоном) по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Загородная;
156. Колонка, московского типа по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Калинина;
157. Колонка (с павильоном) по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Киевская, д. 12;
158. Колонка, московского типа по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Красноармейская, д. 1;
159. Колонка, московского типа по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Красноармейская, д. 2;
160. Колонка, кран для отбора воды на водопроводе по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Первомайская, д. 77
161. Колонка (с павильоном) по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Промартельная, д. 1;
162. Колонка (с павильоном) по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Промартельная, д. 2;
163. Колонка (с павильоном) по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Садовая, д. 1;
164. Колонка (с павильоном) по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Садовая, д. 2
165. Колонка, кран для отбора воды на водопроводе, по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Свободы, д. 50;
166. Колонка, московского типа, по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Тульская.

167. Аквадистиллятор АЭ.10 МО для апирогенной воды, по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3;

168. Анализатор содержания нефтепродуктов АН 2, по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3;

169. Аппарат ПИТОН Е, модель RD.E.M.A, по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3;

170. Батометр Молчанова ГР по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3;

171. Весы по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3;

172. Весы СКА, 220В по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3;

173. Генератор бензиновый EB7, 0/230, W220R, сварочный по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3;

174. Гидроаккумуляторный автоклав (2 шт.) по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Красноармейская, д. 58;

175. Компрессор шестигранный 3213Ф13 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д.2;

176. Кондуктометр, солемер МАРК, 603/1 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3;

177. Мотопомпа РТГ 307 ST по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3;

178. Насосный агрегат С245 Андиганец по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3;

179. Прибор вакуумного фильтрования ПВФ 110Б (ВВ). по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3;

180. Приборы КСДЭ 1001 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3;

181. Система управления насосами (ВНС 2-го пдъема) по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3;

182. Термостат АТ,1 (определение БПК, 21л) по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д.3;

183. Трансформатор ТДМ 303/220 по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 2;

184. Электросчетчик 3-х фазный ЦЭ6803В 1т 220/380В, по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3;

185. Мотопомпа по адресу: Архангельская область, Няндомский район, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3.

а также объекты движимого имущества, расположенные на водопроводных сетях (водоразборная арматура (колонки, пожарные гидранты и т.д.), запорно-регулирующая арматура (задвижки и т. д.)

Таким образом, в пользование общества перешло 36 объектов, являвшихся предметом договора с МП «Водоканал» (предупреждение № 09ш-2016), и дополнительно 149 объектов, которые ранее не являлись предметом рассмотрения в антимонопольном органе при выдаче предупреждения № 09ш-2016.

24.07.2016 договор с ООО «Ресурс ВК» расторгнут.

25.07.2016 администрацией МО «Няндомский муниципальный район» проведено внеочередное заседание КЧС и ПБ, по итогам которого принято решение о передаче муниципального имущества, предназначенного для водоснабжения и водоотведения, находящегося на территории МО «Няндомское», в пользование ООО «Водоканал» и ООО «Биоресурс».

25.07.2016 между администрацией МО «Няндомский муниципальный район» и ООО «Биоресурс» заключено соглашение о передаче в пользование имущества для оказания услуг по водоотведению населению, организациям на территории МО «Няндомское». По соглашению передано имущество, указанное выше в пунктах: 25-28; 31; 40-42; 45-49; 52, 53; 85; 87, 88; 95-99; 102; 108-111; 114-121; 123-128; 130; 132; 133; 135; 137; 139-141; 143-147; 167-180; 182, 183.

25.07.2016 между администрацией МО «Няндомский муниципальный район» и ООО «Водоканал» заключено соглашение о передаче в пользование имущества для оказания услуг холодного водоснабжения населению, организациям на территории МО «Няндомское». По соглашению передано имущество, указанное выше в пунктах: 1-24; 29, 30; 32-39; 43, 44; 50, 51; 54-84; 86; 90-94; 100-107; 112, 113; 129; 131; 134; 136; 138; 142; 148-166; 173; 177; 181; 184, 185.

Конкурсные процедуры при передаче муниципального имущества водоснабжения и водоотведения не проводились.

В соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее — предупреждение).

Предупреждение выдается в том числе в случае выявления признаков нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», которая запрещает ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

09.11.2016 администрации МО «Няндомский муниципальный район» выдано предупреждение № 28ш-2016 (срок исполнения 01.04.2017) в связи с наличием в действиях органа местного самоуправления признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в заключении соглашений от 25.07.2016 с ООО «Биоресурс» и ООО «Водоканал» без проведения процедуры торгов, в соответствии с постановлением администрации МО «Няндомский муниципальный район» от 25.07.2016 № 1109 (в части имущества, которое ранее не являлось предметом реагирования антимонопольного органа при вынесении предупреждения № 09ш 2016).

Таким образом, администрации МО «Няндомский муниципальный район» в рамках исполнения предупреждения № 09ш-2016 от 16.05.2016 и 28ш-2016 от 09.11.2016 надлежало: устранить причины и условия, способствовавшие возникновению нарушения антимонопольного законодательства, и принять меры по устранению последствий такого нарушения, а также **определить лицо, в**

пользование которого может быть передано муниципальное имущество, предназначенное для водоснабжения и водоотведения на территории МО «Няндомский муниципальный район» в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.12.2011 № 416 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федерального закона от 21.07.2005 №115 ФЗ «О концессионных соглашениях».

Срок выполнения обоих предупреждений 01.04.2017.

На основании части 2 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении статьи 15 данного закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Согласно части 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Письмами от 28.03.2017 № 1697 и от 29.03.2017 № 1711 администрация МО «Няндомский муниципальный район» направила ходатайства о продлении срока исполнения предупреждений №№ 09ш 2016 и 28ш-2016.

Принимая решение об отказе в удовлетворении ходатайства о продлении срока исполнения предупреждений №№ 09ш-2016 и 28ш-2016 и возбуждая дело № 12-17, Архангельское УФАС России исходило из того, что администрацией МО «Няндомский муниципальный район» в течение длительного времени, достаточного для выполнения предупреждения (10 месяцев и 6 месяцев соответственно) не определено лицо, в пользование которого может быть передано рассматриваемое муниципальное имущество, с соблюдением требований действующего законодательства.

Предупреждения № 09ш-2016 и № 28ш-2016 не выполнены.

На основании части 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

10.04.2017 в отношении администрации МО «Няндомский муниципальный район» возбуждено дело № 12-17 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением № 05-03/1482 у ответчика были запрошены письменные возражения, объяснения, пояснения по вменяемому нарушению антимонопольного законодательства, с приложением необходимых документов и правовым

обоснованием своей позиции; схему водоснабжения МО «Няндомский муниципальный район»; схему теплоснабжения МО «Няндомский муниципальный район»; выписку из реестра муниципальной собственности в отношении рассматриваемого муниципального имущества; положение, иной документ, регулирующий вопрос распоряжения муниципальным имуществом в муниципальном образовании «Няндомский муниципальный район»; информация о том, кем и на каком основании в настоящий момент осуществляется эксплуатация объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в отношении которых выданы предупреждения № 09ш-2016 и № 28ш-2016 (подтвердить документально); какие действия предпринимаются органом местного самоуправления для того, чтобы муниципальное имущество было передано в соответствии с действующим законодательством путем проведения торгов (подтвердить документально); иную информацию для полного, всестороннего рассмотрения дела.

У заинтересованных лиц: ООО «Родник», МП «Водоканал», ООО «Водоканал», ООО «Биоресурс» была запрошена письменная позиция по вменяемому ответчику нарушению антимонопольного законодательства.

Заинтересованные лица информацию не направили.

Администрация МО «Няндомский муниципальный район» письмом от 21.04.2017 № 2262 представила следующие документы: постановление администрации МО «Няндомский муниципальный район» от 28.12.2016 № 2104; схему водоснабжения и водоотведения МО «Няндомский муниципальный район»; выписку из реестра муниципального имущества МО «Няндомское»; выписку из реестра муниципального имущества МО «Няндомский муниципальный район»; решение муниципального Совета МО «Няндомское» от 18.03.2015 № 116; положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом МО «Няндомское» от 18.03.2015; положение об основах управления муниципальным имуществом МО «Няндомский муниципальный район» от 02.03.2011 № 54; постановление МО «Няндомский муниципальный район» от 25.07.2016 № 1105; постановление МО «Няндомский муниципальный район» от 25.07.2016 № 1109; соглашение о передаче в пользование имущества для оказания услуг холодного водоснабжения населению, организациям на территории МО «Няндомское» от 25.07.2016; постановление МО «Няндомский муниципальный район» от 29.12.2016 № 2110; распоряжение Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации МО «Няндомский муниципальный район» от 29.12.2016 № 7р; распоряжение Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации МО «Няндомский муниципальный район» от 09.02.2017 № 16 2017; распоряжение Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации МО «Няндомский муниципальный район» от 28.03.2017 № 19.

В своих объяснениях ответчик указал, что договор с заявителем (ООО «Родник») №9 от 26.12.2014 был расторгнут в судебном порядке (решение от 26.08.2015 № А05-5274/2015). Проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения препятствовало несвоевременное возвращение имущества ООО «Родник».

09.02.2015 целях предотвращения негативной ситуации, способной повлечь ущерб здоровью людей, нарушению условий их жизнедеятельности, органом

местного самоуправления принято решение о применении местного уровня реагирования и передаче имущества водоснабжения и водоотведения в пользование МП «Водоканал».

После вынесения администрации МО «Няндомский муниципальный район» предупреждения 09ш-2016, орган местного самоуправления приступил к подготовке конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения, однако, отсутствие схемы водоснабжения, рыночной оценки стоимости объектов, а также согласований министерства ТЭК и ЖКХ Архангельской области и агентства по тарифам и ценам Архангельской области, препятствовали проведению конкурсной процедуры.

29.12.2016 на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено сообщение о проведении конкурса № 291216/11317544/01.

Вместе с тем, в связи с внесением в конкурсную документацию изменений срок подписания протокола о результатах конкурса неоднократно переносился.

В заседании Комиссии 03.05.2017 представитель по доверенности администрации МО «Няндомский муниципальный район» поддержал доводы, изложенные в пояснениях от 21.04.2017.

Заинтересованные лица не направили в заседание Комиссии своих представителей.

Определением об отложении рассмотрения дела от 03.05.2017 у ответчика запрошены следующие документы: переписку с министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области и агентством по тарифам и ценам Архангельской области по вопросу предоставления сведений и согласованию показателей, подлежащих включению в конкурсную документацию для заключения концессионного соглашения в сфере водоснабжения и водоотведения; пояснения о том, являются ли объекты (котельная, 1964 года постройки, общей площадью 40,4 кв.м, расположенная: Архангельская обл., г. Няндомы, мкр. Каргополь-2, ул. Производственная, д. 79; здание котельной ЛПК 441, 1986 года постройки, общей площадью 444,1, фундамент бетонный ленточный, стены кирпичные, кровля асбестоцементная, расположенная: Архангельская обл., г. Няндомы, ул. Московская, д. 12 «а»; котельная, 1982 года постройки, общей площадью 115,4 кв.м, фундамент бутовые столбовые, стены кирпичные, кровля мягкая по железобетонным плитам, расположенная: Архангельская обл., г. Няндомы, ул. Южная, д. 3, стр. 1; сети тепловые внутриплощадочные КОС, 1981 года постройки, протяженность 270 м, материал сталь, диаметр 76 мм, расположенные: Архангельская обл., г. Няндомы; тепловые сети и эстакада наружные, сети тепловые внутриплощадочные, КОС, 1981 года постройки, протяженность 768 м, материал сталь, диаметр 76,100 мм, расположенные: Архангельская обл., г. Няндомы) частью централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения (указать на соответствующий раздел схемы водоснабжения); указать, как установленный пунктом 3.6 конкурсной документации размер концессионной платы соотносится с требованием статьи 41 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»; иную информацию для полного и объективного рассмотрения дела.

Письмом от 23.05.2017 № 2780 администрация МО «Няндомский муниципальный район» представила следующую информацию: Сопроводительное письмо в агентство по тарифам и ценам Архангельской области 29.11.2016 № 6017; информационное письмо в агентство по

тарифам и ценам Архангельской области 29.11.2016 № 2203; информационное письмо в агентство по тарифам и ценам Архангельской области 29.11.2016 № 2204; ответ от агентства по тарифам и ценам Архангельской области 27.12.2016 № 313/4088; письмо в агентство по тарифам и ценам Архангельской области 17.01.2017 № 170; письмо в агентство по тарифам и ценам Архангельской области 17.01.2017 № 171; сопроводительное письмо в министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области 30.12.2016 № 6687; ответ с министерства ТЭК и ЖКХ Архангельской области 30.01.2017 № 203/01-15/780; сопроводительное письмо в агентство по тарифам и ценам Архангельской области 30.12.2016 № 6690; письмо в министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области 07.02.2017 № 659; информационное письмо в агентство по тарифам и ценам Архангельской области 03.02.2017 № 132; ответ от агентства по тарифам и ценам Архангельской области 20.02.2017 № 313/464.

Также орган местного самоуправления указал, что здание котельной общей площадью 40,4 кв.м., расположенное: Архангельская область, г. Няндомы, мкр. Каргополь-2, ул. Производственная, д. 79, здание котельной ЛПК 441, общей площадью 444,1 кв.м., расположенное по адресу: Архангельская область, г. Няндомы, ул. Московская, д. 12-а, общей площадью 115,4 кв.м., расположенное по адресу: Архангельская область, г. Няндомы, ул. Южная, д. 3, стр. 1, используются для размещения работников - машинистов ВНС, мастерских, складирования необходимых материалов.

Определением об отложении рассмотрения дела от 05.06.2017 № 05-03/2535 у ответчика запрошены следующие документы: протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения; иную информацию для полного и объективного рассмотрения дела.

У заинтересованных лиц: ООО «Родник», МП «Водоканал», ООО «Водоканал», ООО «Биоресурс» была запрошена письменная позиция по вменяемому ответчику нарушению антимонопольного законодательства.

Письмом от 27.06.2017 № 3383 ответчиком представлены: протокол № 1 от 21.06.2017; протокол № 2 от 21.06.2017 по сообщению № 291216/11317544/01.

Заинтересованные лица информацию не направили.

В заседании Комиссии 21.07.2017 представитель по доверенности администрации МО «Няндомский муниципальный район» поддержал позицию, изложенную в пояснениях, направленных в адрес Управления в ходе рассмотрения дела.

Заинтересованные лица информацию не направили.

В адрес ответчика и заинтересованных лиц было направлено заключение об обстоятельствах дела № 12-17 от 21.07.2017.

18.08.2017 администрацией МО «Няндомский муниципальный район» представлены письменные пояснения к заключению об обстоятельствах дела № 12-17 от 10.08.2017.

В своих пояснения администрация указывает:

1. Все действия по распоряжению муниципальным имуществом МО «Няндомский муниципальный район» и МО «Няндомское» осуществляются Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации МО «Няндомский муниципальный район», однако к участию в деле он привлечен не был.

2. Управлением безосновательно не продлен срок выполнения предупреждения № 28ш-2016, хотя предупреждение № 09ш-2016 продлевалось неоднократно и по тем же основаниям, что были представлены в обоснование позиции администрации МО «Няндомский муниципальный район» при подаче

ходатайства о продлении срока выполнения предупреждения № 28ш-2016.

3. Вынесенное антимонопольным органом предупреждение рассчитано на добровольное исполнение, а обязательным является только его рассмотрение. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не связывает неисполнение предупреждения, вынесенного в порядке статьи 39.1, с наступлением негативных последствий, вызванных его неисполнением, не указывает какой-либо ответственности за неисполнение такого предупреждения. Неисполнение предупреждения не является поводом к возбуждению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

4. У Архангельского УФАС России отсутствовали основания для возбуждения дела № 12-17, так как предупреждение, основанное на материалах, поступивших от прокуратуры Няндомского района, администрации МО «Няндомский муниципальный район» не выдавалось.

Архангельское УФАС России не согласно с указанными доводами в силу следующего:

1. Статьей 42 Устава МО «Няндомский муниципальный район» определен порядок владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом Няндомского района.

В частности, согласно части 1 указанной статьи органы местного самоуправления Няндомского района самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

В соответствии со статьей 22 Устава МО «Няндомский муниципальный район» структуру органов местного самоуправления Няндомского района составляют: собрание депутатов Няндомского района, глава Няндомского района, администрация Няндомского района, контрольно-счетная палата Няндомского района.

Той же статьей Устава установлено, что администрация Няндомского района - исполнительно-распорядительный орган Няндомского района.

В соответствии с частью 2 статьи 36 Устава МО «Няндомский муниципальный район» структуру администрации Няндомского района составляют глава Няндомского района, его первый заместитель (заместители), отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации Няндомского района.

Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации МО «Няндомский муниципальный район» действует на основании Положения о Комитете.

Согласно пункту 1.1. Положения Комитет является структурным подразделением администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район», созданным с целью реализации полномочий органов местного самоуправления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами на территории муниципального образования «Няндомский муниципальный район».

Таким образом, ответчиком по делу № 12-17 является надлежащее лицо - орган местного самоуправления, который владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом - администрация МО «Няндомский муниципальный район».

2. Администрации МО «Няндомский муниципальный район» в рамках исполнения предупреждений № 09ш-2016 и 28ш-2016 надлежало: **определить лицо, в пользование которого может быть передано муниципальное имущество, предназначенное для водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения на территории МО «Няндомский муниципальный район».**

Письмами от 29.03.2017 № 1711 и 28.03.2017 № 1697 администрация МО «Няндомский муниципальный район» направила ходатайства о продлении срока исполнения предупреждений №№ 09ш 2016 и 28ш-2016.

В качестве обоснования продления срока выполнения предупреждения администрация МО «Няндомский муниципальный район» сослалась на то, что органом местного самоуправления 29.12.2016 объявлен конкурс на право заключения концессионного соглашения (сообщение № 291216/11317544/01).

Возбуждая дело № 12-17 Архангельским УФАС России принят во внимание срок выполнения предупреждения № 09ш-2016, который составил, с учетом продления, практически год, что является достаточным для его выполнения.

Предупреждение № 28ш-2016 выдано администрации МО «Няндомский муниципальный район» в части имущества, которое ранее не являлось предметом реагирования антимонопольного органа при вынесении предупреждения № 09ш 2016.

С учетом ранее выданного предупреждения 09ш-2016 администрация МО «Няндомский муниципальный район» при совершении действий по заключению 25.07.2016 соглашений о передаче в пользование имущества для оказания услуг водоснабжения и водоотведения, не могла не осознавать необходимость соблюдения требований

Федерального закона от 07.12.2011 № 416 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федерального закона от 21.07.2005 №115 ФЗ «О концессионных соглашениях». Необходимость проведения конкурентных процедур в отношении муниципального имущества была очевидна для органа местного самоуправления.

Предоставление имущества в аренду, без проведения торгов в отсутствие оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, приводит и (или) может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в связи с необоснованным ограничением доступа к торгам потенциальных участников и недопущением возникновения конкурентных отношений между потенциальными хозяйствующими субъектами, желающими осуществлять предпринимательскую деятельность с использованием государственного и муниципального имущества, что создает необоснованное препятствие осуществлению деятельности отдельных хозяйствующих субъектов в связи с соблюдением установленного порядка предоставления такого имущества во владение и (или) пользование.

Вместе с тем, имущество водоснабжения и водоотведения, явившееся предметом предупреждений № 09ш-2016 и 28ш-2016, вошло в состав имущества конкурса на право заключения концессионного соглашения (сообщение № 291216/11317544/01) и не могло рассматриваться отдельно друг от друга.

Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о том, что администрацией МО «Няндомский муниципальный район» на момент возбуждения дела № 12-17, **меры по устранению последствий такого нарушения антимонопольного законодательства не приняты - лицо, в пользование которого может быть передано муниципальное имущество - объекты водоснабжения и водоотведения с соблюдением требований действующего законодательства, не выбрано - это свидетельствует о невыполнении** предупреждений №№ 09ш-2016 и 28ш 2016.

По состоянию на 05.09.2017 (дата оглашения резолютивной части настоящего решения) лицо, в пользование которого должно быть **передано муниципальное имущество - объекты водоснабжения и водоотведения** не определено, концессионное соглашение не заключено.

Кроме того, следует отметить, что, исходя из смысла части 5 статьи 39.1 **Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**, продление срока выполнения предупреждения является правом, а не обязанностью антимонопольного органа.

3. **Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»** предусмотрена обязанность антимонопольного органа выдавать органам государственной власти и местного самоуправления, органам и организациям, осуществляющим их функции, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, предупреждение о прекращении действий (бездействии), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (**статья 39.1**). Тем самым законодатель, реализуя полномочия по определению правового механизма осуществления в конкретных условиях задач по обеспечению и поддержанию конкурентных начал в национальной экономической системе, предоставил антимонопольному органу право реагировать на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Предупреждение - это инструмент антимонопольного воздействия, направленный на прекращение действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, на устранение последствий правонарушения, а также причин и условий, способствовавших возникновению правонарушения, без возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства (**часть 1 статьи 39.1 Закона № 135-ФЗ**).

Согласно части 8 статьи 39.1 **Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»** в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Предупреждение рассчитано на добровольное его выполнение, вместе с тем, прямым следствием невыполнения в установленный срок предупреждения, является возбуждение дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

4. Основанием для возбуждения дела № 12-17 в отношении администрации МО «Няндомский муниципальный район» явилось невыполнение в установленный срок предупреждений № 09ш-2016 от **16.05.2016** и № 28ш-2016 **09.11.2016**, что отражено в определении о назначении дела № 12-17 от 17.04.2017.

По итогам рассмотрения материалов, направленных прокуратурой Няндомского района, администрации МО «Няндомский муниципальный район» выдано предупреждение № 28ш-2017.

Объекты ЖКХ, как имущественный комплекс, представляют собой ограниченный ресурс и приобретение права владения и (или) пользования объектами коммунальной инфраструктуры предопределяет возможность входа на соответствующий товарный рынок.

Согласно статье 41.1 **Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»** передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в

соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации и с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 данного закона.

В случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Срок ввода в эксплуатацию рассматриваемых объектов водоснабжения и водоотведения превышает пять лет (согласно выписке из реестра муниципальной собственности), соответственно, согласно части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении передача прав владения и (или) пользования рассматриваемыми объектами могла быть осуществлена только по концессионному соглашению.

Системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения могут быть переданы только по концессионному соглашению.

Порядок заключения концессионного соглашения установлен Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Согласно статье 13 указанного закона концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона.

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере водоснабжения и водоотведения и подлежащими исполнению органами власти, установлен особый порядок передачи прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения

и водоотведения отдельными объектами сводоснабжения и водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также требования к проведению соответствующих конкурсных процедур.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Архангельским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 12-17, в ходе которого установлено, что водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры входит в сферу деятельности субъектов естественной монополии в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях». Продуктовыми границами товарного рынка являются услуги водоснабжения и водоотведения, географическими границами рынка водоснабжения и водоотведения являются границы присоединенных сетей на территории МО «Няндомское».

Оценивая изменения (возможные изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие передачи муниципального имущества **по договору на абонентское обслуживание сетей водоснабжения и водоотведения с МП «Водоканал» от 09.02.2016, а в последующем, по соглашениям от 25.07.2016 с ООО «Биоресурс» и ООО «Водоканал», орган местного самоуправления с учетом вышеприведенных обстоятельств ограничил возможность для получения хозяйствующими субъектами прав в отношении муниципального имущества, предназначенного для водоснабжения и водоотведения, в порядке предусмотренном статьей 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, что препятствует развитию добросовестной конкуренции за доступ на рынок. В результате доступ на рынок водоснабжения и водоотведения, находящийся в состоянии естественной монополии, вне процедуры конкурентного отбора получили МП «Водоканал», далее ООО «Ресурс ВК», а в последующем - ООО «Биоресурс» и ООО «Водоканал».**

Учитывая изложенное, проведение торгов в данной ситуации способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 № 14686/10 достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность

хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить право пользования муниципальным имуществом, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Установленный запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Как разъяснено в пункте 8 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30, при рассмотрении дел о признании недействующими или недействительными актов названных органов, о признании незаконными их действий (бездействия) по заявлениям антимонопольного органа, поданным в связи с нарушением [части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции, арбитражные суды должны учитывать следующее: если антимонопольным органом доказано, что акты, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а соответствующим органом не указана конкретная норма федерального закона, разрешившая данному органу принять оспариваемый акт, осуществить действия (бездействие), заявленные требования подлежат удовлетворению.

Администрация МО «Няндомский муниципальный район» не указала конкретную норму федерального закона, разрешающую органу местного самоуправления осуществить передачу имущества, предназначенного для водоснабжения и водоотведения, без проведения конкурсных процедур.

До настоящего времени, имущество водоснабжения и водоотведения находится в пользовании **ООО «Биоресурс» и ООО «Водоканал»**.

Учитывая изложенное, администрация МО «Няндомский муниципальный район», заключив 09.02.2016 договор на абонентское обслуживание сетей водоснабжения и водоотведения с МП «Водоканал», договор на абонентское обслуживание сетей водоснабжения и водоотведения от 18.06.2016 с ООО «Ресурс ВК», **соглашения от 25.07.2016 с ООО «Биоресурс» и ООО «Водоканал», в то время как торги, предусмотренные статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральным законом от 21.07.2005 № 115 ФЗ «О концессионных соглашениях» не проводились, и не определив лицо, в пользование которого могут быть переданы объекты водоснабжения и водоотведения, явившиеся предметом реагирования антимонопольного органа в предупреждениях № 09ш-2016 от 16.05.2016 и № 28ш-2016 09.11.2016, нарушила требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции».**

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования «Няндомский муниципальный район» нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации МО «Няндомский муниципальный район» предписание о прекращении в срок до 12.03.2018 нарушения антимонопольного законодательства, а именно: прекратить соглашения с **ООО «Биоресурс» и ООО «Водоканал» от 25.07.2016 и определить лицо, в пользование которого может быть передано муниципальное имущество, предназначенное для водоснабжения и водоотведения, явившееся предметом реагирования антимонопольного органа в предупреждениях № 09ш-2016 от 16.05.2016 и № 28ш-2016 09.11.2016, в порядке, установленном с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральным законом от 21.07.2005 № 115 ФЗ «О концессионных соглашениях».**
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.
