

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№004/04/7.32.4-159/2024 об административном правонарушении

28 мая 2024 года

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, стр. 2

Я, временно исполняющий обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...», рассмотрев постановление Горно-Алтайского межрайонного природоохранного прокурора Республики Алтай о возбуждении дела об административном правонарушении от 08.05.2024 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, заместителя министра природных ресурсов и экологии Республики Алтай «...»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) в присутствии Горно-Алтайского межрайонного природоохранного прокурора Республики Алтай «...», в отсутствие «...».

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копии определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №004/04/7.32.4-159/2024 от 14.05.2024 направлены в адрес «...» по электронной почте info@mpr.altai.gov.ru; forest04_use@mail.r и заказными письмами №80083896930732 и №80083896930749 (вручено адресату 20.05.2024), Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры по электронной почте prirodoohrannaya@yandex.ru и заказным письмом №80083896930756 (вручено адресату 23.05.2024).

23.05.2024 от «...» поступили письменные пояснения и документы (вх. №1989-ЭП/24). Следовательно, «...» надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения административного дела.

Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой в ходе осуществления проверки в действиях организатора торгов Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай выявлены нарушения требований п. 50 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 №2378, при размещении протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе №22000103900000000199 от 05.03.2024.

По данному факту Горно-Алтайским межрайонным природоохранным прокурором в отношении должностного лица организатора торгов, заместителя министра природных ресурсов и экологии Республики Алтай «...» вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 08.05.2024 по ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ. Материалы дела переданы в УФАС по РА для рассмотрения по существу (вх. № 1851/24 от 13.05.2024).

В ходе рассмотрения материалов административного дела №004/04/7.32.4-159/2024 должностным лицом УФАС по РА установлено следующее.

05.02.2024 организатором торгов Министерством природных ресурсов и экологии Республики Алтай на ГИС торги (www.torgi.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона №22000103900000000199 на приобретение права на заключение договора водопользования для использования акватории водного объекта - участка акватории река Катунь (площадью 0,005 км²) в Майминском районе Республики Алтай. В составе извещения о проведении открытого аукциона №22000103900000000199 размещена аукционная документация.

В соответствии с ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации порядок проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждается Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.12.2022 №2378 (далее - Правила), данные Правила определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, за исключением случаев, установленных пунктами 1 или 3 части 2 статьи 11,

а также статьями 15, 47, 49 и 50 Водного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 47 Правил установлено, что комиссия ведет протокол аукциона, в котором должны быть указаны место, дата и время проведения аукциона, участники аукциона, начальная цена предмета аукциона, последнее предложение о цене предмета аукциона, а также наименование и место нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) и место жительства физического лица - победителя аукциона.

В соответствии с пунктом 50 Правил информация о результатах аукциона в **течение 2 рабочих дней** со дня подписания протокола аукциона **размещается** организатором аукциона **на официальном сайте**.

Аналогичное требование организатором торгов установлено в аукционной документации, размещенной на ГИС торги (www.torgi.gov.ru).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 05.03.2024 на участие в открытом аукционе №22000103900000000199 поступила одна заявка, аукцион признан несостоявшимся. Данный протокол организатором торгов размещен на ГИС торги (www.torgi.gov.ru) 26.04.2024.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных требований Правил, организатором торгов протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе №22000103900000000199 от 05.03.2024 размещен 26.04.2024, т.е. с нарушением установленного срока.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена **частью 4 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях** - нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 данного кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее

функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 08.09.2023 №233-у «...» назначен на должность заместителя министра природных ресурсов и экологии Республики Алтай сроком на один год.

Распоряжением Главы Республики Алтай, председателя Правительства Республики Алтай от 01.03.2024 №151-рГ «...», министр природных ресурсов и экологии Республики Алтай, командирован в г. Москву сроком на 2 дня, с 5 по 6 марта 2024г. для решения служебных вопросов. Исполнение обязанностей министра природных ресурсов и экологии Республики Алтай возложены на «...», заместителя министра природных ресурсов и экологии Республики Алтай, на период отсутствия «...».

Распоряжением Главы Республики Алтай, председателя Правительства Республики Алтай от 07.03.2024 №154-рГ в абзаце первом распоряжения Главы Республики Алтай, председателя Правительства Республики Алтай от 01.03.2024 №151-рГ слова «сроком на 2 дня, с 5 по 6» заменены словами «сроком на 3 дня, с 5 по 7».

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины. Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение путем своевременного размещения на сайте orgi.gov.ru протокола

рассмотрения заявок на участие в аукционе №22000103900000000199 от 05.03.2024, исполняя обязанности министра природных ресурсов и экологии Республики Алтай в период с 05 марта по 07 марта 2024г.

Таким образом, в действии (бездействии) должностного лица заказчика, «...» содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно письменным пояснениям «...» (вх. №1989-ЭП/24 от 23.05.2024), 26.04.2024 на сайте torgi.gov.ru ответственным работником Министерства был размещен протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе №22000103900000000199 от 05.03.2024 с нарушением установленного срока. Протокол был размещен в установленный срок, но не был подписан ЭЦП. С работником проведена разъяснительная беседа, впредь подобные нарушения не будут допущены. В период с 05 марта 2024 по 07 марта 2024 исполняющим обязанности министра природных ресурсов и экологии являлся «...». Возражения относительно вменяемого нарушения по ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ отсутствуют.

Данные пояснения «...» приняты должностным лицом УФАС по РА во внимание, однако, они не исключают наличие в его действиях (бездействии) события и состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Каких-либо обстоятельств, препятствующих соблюдению «...» требований п. 50 Правил, должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного административного дела не установлено.

Время совершения правонарушения: 11.03.2024 (рабочий день, следующий за регламентным сроком размещения протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе №22000103900000000199 от 05.03.2024).

Место совершения правонарушения: г. Горно-Алтайск, ул. Ленкина, 12 (адрес Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай).

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, за совершение указанного выше правонарушения, не истек.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами рассматриваемого административного дела.

При решении вопроса о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В постановлении Горно-Алтайского межрайонного природоохранного прокурора Республики Алтай о возбуждении дела об административном правонарушении от 08.05.2024 установлены смягчающие обстоятельства по п. 1 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, между тем должностное лицо УФАС по РА считает, что признание факта правонарушения не является признанием вины или раскаянием.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении «...» к исполнению обязанности по своевременному размещению на официальном сайте на ГИС торги (www.torgi.gov.ru) протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе №22000103900000000199 от 05.03.2024. В связи с чем, основания для применения ст. 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за **впервые** совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления

государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

В связи с тем, что в УФАС по РА отсутствует информация, подтверждающая факт совершения ранее заместителем министра природных ресурсов и экологии Республики Алтай «...» административного правонарушения в сфере торгов, с учетом наличия обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, административное наказание, предусмотренное ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ, подлежит замене на предупреждение.

Руководствуясь статьями 2.4; 4.1.1; 7.32.4; 23.48; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо, заместителя министра природных ресурсов и экологии Республики Алтай «...» виновным в совершении административного правонарушения (нарушение требований п. 50 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 №2378, при размещении протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе №22000103900000000199 от 05.03.2024), ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и назначить ему с учетом положений ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

