

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 511/11-АДМ-2018

«04» октября 2018 г.

г. Кемерово

ул. Ноградская, 5

Я, <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 511/11-АДМ-2018 об административном правонарушении, возбужденного в отношении <...> по признакам административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие <...>, ее защитника,

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Интеко» на действия организатора торгов - администрации Топкинского городского поселения при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (лот № 1) с кадастровым номером 42:35:0107020:257, расположенного по адресу: Кемеровская обл., Топкинский р-н., г. Топки, ул. Деповская, участок 7 (извещение под № 190418/11078436/01 размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет <https://torgi.gov.ru>) комиссией Кемеровского УФАС России было принято решение о признании администрации Топкинского городского поселения нарушившей подпункт 4 пункта 21 статьи 39.11, пункты 1, 3 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации.

Вышеприведенное нарушение выразилось в неуказании в информационном сообщении, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru> под № 190418/11078436/01, сведений о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения, а также в указании в извещении о проведении торгов № 190418/11078436/01 излишнего требования, а именно: о необходимости предоставления в составе заявки учредительных документов претендента (для юридических лиц).

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии,

аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Как следует из представленной администрацией Топкинского городского поселения информации, должностным лицом, ответственным за размещение на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> извещения о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (лот № 1) с кадастровым номером 42:35:0107020:257, расположенного по адресу: Топкинский р-н, г. Топки, ул. Дёповская, участок 7 (извещение № 190418/11078436/01) является <...>, занимавшая 19.04.2018 должность заведующего сектором по земельно-имущественным отношениям администрации Топкинского городского поселения.

Следовательно, лицом, ответственным за размещение на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> извещения под № 190418/11078436/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (лот № 1) с кадастровым номером 42:35:0107020:257, расположенного по адресу: Кемеровская обл., Топкинский р-н., г. Топки, ул. Дёповская, участок 7, является <...>.

Местом совершения правонарушения является место проведения аукциона – г. Топки, ул. Луначарского, 21.

Временем совершения правонарушения является дата размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (лот № 1) с кадастровым номером 42:35:0107020:257, расположенного по адресу: Кемеровская обл., Топкинский р-н., г. Топки, ул. Дёповская, участок 7, под № 190418/11078436/01 – 19.04.2018.

Действия <...>, занимавшей 19.04.2018 должность заведующего сектором по земельно-имущественным отношениям администрации Топкинского городского поселения, а именно: неуказание в информационном сообщении, размещенном на сайте torgi.gov.ru под № 190418/11078436/01, сведений о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на

дату опубликования указанного извещения, а также указание в извещении о проведении торгов № 190418/11078436/01 требования о необходимости предоставления в составе заявки учредительных документов претендента (для юридических лиц), подлежат квалификации как действия, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

23.08.2018 определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования было возбуждено дело № 511/11-АДМ-2018 об административном правонарушении в отношении <...> по признакам нарушения части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначена дата составления и подписания протокола (19.09.2018 в 11 часов 00 минут). Определение было направлено заказным письмом с уведомлением в адрес <...>

19.09.2018 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения <...>, из содержания которых следует, что размещение информации на официальном сайте torgi.gov.ru выполнял главный специалист сектора земельно-имущественных отношений, при этом обязанность по организации и проведению торгов на право заключения договора аренды земельного участка (лот № 1) с кадастровым номером 42:35:0107020:257, расположенного по адресу: Кемеровская обл., Топкинский р-н., г. Топки, ул. Деповская, участок 7 (извещение под № 190418/11078436/01) была возложена на <...>

19.09.2018 состоялась процедура составления и подписания протокола по делу об административном правонарушении № 511/11-АДМ-2018 в присутствии <...>

Копия протокола по делу № 511/11-АДМ-2018 об административном правонарушении была вручена <...> под расписку.

Определением от 19.09.2018 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении дело № 511/11-АДМ-2018 было назначено к рассмотрению на 04.10.2018 на 11 часов 00 минут. Определение было направлено заказным письмом с уведомлением в адрес <...>

03.10.2018 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство <...> о рассмотрении дела об административном правонарушении в ее отсутствие. Указанное ходатайство было удовлетворено.

Учитывая ходатайство <...>, руководитель Кемеровского УФАС России считает возможным рассмотреть дело об административном правонарушении № 511/11-АДМ-2018 в отсутствие <...>, ее защитника.

Изучив материалы дела об административном правонарушении № 511/11-АДМ-2018, руководитель Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с пунктом 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или

муниципальной собственности, установлен в статьях 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Согласно пункту 4 части 3 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации одним из этапов образования земельного участка для его предоставления в аренду путем проведения аукциона по инициативе органа государственной власти или органа местного самоуправления и подготовки к проведению аукциона является получение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, за исключением случаев, если в соответствии с разрешенным использованием земельного участка не предусматривается возможность строительства зданий, сооружений, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства.

Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (пункт 19 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе сведения о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право

заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства).

Указанные условия являются обязательными к включению в извещение.

19.04.2018 на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> размещено извещение № 190418/11078436/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 42:35:0107020:257, расположенного по адресу: Кемеровская обл., Топкинский р-н., г. Топки, ул. Дёповская, участок 7, разрешенное использование: магазины.

Согласно указанному извещению организатором торгов является администрация Топкинского городского поселения, дата начала приема заявок назначена на 19.04.2018, дата окончания приема заявок - 16.05.2018.

Дата проведения аукциона: 21.05.2018.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в извещении, размещенном на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> под № 190418/11078436/01, отсутствуют обязательные для размещения, сведения в соответствии с требованием подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ, а именно: о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения.

Вместе с тем установлено, что на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> в разделе «Документы» прикреплен файл «Извещение», содержащий информацию о возможности подключения к системе водоснабжения, согласно техническим условиям ООО «Коммунальщик» г. Топки, к электроснабжению в соответствии с техническими условиями ООО «Кузбасская Энергосетевая Компания» филиал «Электросеть г. Топки», водоотведение, теплоснабжение не требуется.

Установлено, что документов, отражающих технические условия подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающие предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, не размещено.

Не указав в информационном сообщении, размещенном на сайте torgi.gov.ru под № 190418/11078436/01, сведения о максимально и (или) минимально допустимых

параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения, администрация Топкинского городского поселения нарушила подпункт 4 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, прикрепленный на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> файл «Извещение» в разделе «Документы» содержит сведения о перечне документов, необходимых для предоставления претендентами для участия в аукционе.

Согласно указанному перечню претенденту для участия в торгах необходимо предоставить, в том числе учредительные документы (для заявителей юридических лиц).

Пунктом 1 статьи 39.12 ЗК РФ установлен исчерпывающий перечень документов, которые заявители предоставляют в составе своей заявки для участия в аукционе. Пункт 1 статьи 39.12 ЗК РФ не предусматривает предоставление в составе заявки учредительных документов претендента (для юридических лиц).

Кроме того, пунктом 3 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пункте 1 статьи 39.12 ЗК РФ.

Указав в извещении о проведении торгов № 190418/11078436/01 требование о предоставлении в составе заявки учредительных документов претендента (для юридических лиц), администрация Топкинского городского поселения нарушила требования пунктов 1, 3 статьи 39.12 ЗК РФ.

Действия должностного лица администрация Топкинского городского поселения - <...>, а именно: неуказание в информационном сообщении, размещенном на сайте torgi.gov.ru под № 190418/11078436/01, сведений о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения, а так же указание в извещении о проведении торгов требования о необходимости предоставления в составе заявки учредительных документов претендента (для юридических лиц), вступают в противоречие с требованиями подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11, пунктов 1, 3 статьи 39.12 Земельного кодекса

Российской Федерации и влекут наложение административного взыскания, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно статье 2.1. КоАП РФ об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, должностное лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

В данном случае у <...> имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации указанным должностным лицом предпринято не было.

<...> документально не подтвердила наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11, пунктов 1, 3 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, а также то, что ей были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению положений законодательства Российской Федерации.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (статья 2.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Действия (бездействие) <...> следует признать виновными, совершенными по неосторожности.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области в соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания должностному лицу учитывает характер совершенного правонарушения, а также наличие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность.

Руководитель Кемеровского УФАС России считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ, признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину должностного лица – совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность (ст. 4.3 КоАП РФ), не установлено.

Совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Учитывая наличие смягчающего вину обстоятельства, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области считает возможным назначить административное наказание <...> в минимальном установленном санкцией части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ размере.

Оценивая собранные по делу доказательства, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Негативные последствия действий <...> выразились в нарушении прав и законных интересов конкретного хозяйствующего субъекта, который был вынужден прибегнуть к помощи Кемеровского УФАС России для защиты своих прав путем обращения с соответствующей жалобой в антимонопольный орган.

Руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, а также частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

ПОСТАНОВИЛА:

Признать <...> виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет.

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

ОГРН 001034205025799, ОКТМО: 32701000

Кемеровское УФАС России

л/сч 04391522470 в УФК по Кемеровской области

р/с 40101810400000010007, Отделение КЕМЕРОВО

БИК 043207001

КБК: 161 116 02010 01 6000 140

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства по делу № 511/11-АДМ-2018.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>