

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке №004/10/99-274/2023

«28» июля 2023 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой документарной проверки (далее - Комиссия) в составе:

«...»,

рассмотрела материалы внеплановой документарной проверки заказчика Казенного учреждения Республики Алтай «Управление социальной поддержки населения Усть-Канского района» (далее - КУ РА «УСПН Усть-Канского района», заказчик) по соблюдению требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об исполнении (расторжении) контракта №16 от 15.03.2022г. на поставку автомобильного бензина АИ-95 и при оплате поставленного товара по данному контракту (реестровый номер контракта 2040400346222000005).

КУ РА «УСПН Усть-Канского района» уведомлено о дате и времени рассмотрения обращения, явку представителя на заседание комиссии УФАС по РА не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

В связи с поручением ФАС России №МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019г. об усилении контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов (п. 3 протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019г.) УФАС по Республике Алтай приказом №92/23 от 12.07.2023г. назначена внеплановая документарная проверка заказчика по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об исполнении

(расторжении) контракта №16 от 15.03.2022г. на поставку автомобильного бензина АИ-95 и при оплате поставленного товара по данному контракту (реестровый номер (реестровый номер контракта 2040400346222000005).

Проверка назначена в связи с выявленными признаками нарушения ч. 3 ст. 103, ч. 13.1 ст. 34, п. 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пп. б п. 2 ч. 15 ст. 99 данного закона).

Приказом УФАС по РА №105/23 от 25.07.2023г. срок проведения внеплановой документарной проверки был продлен до 31.07.2023г. Заседание комиссии назначено на 28.07.2023г.

В ходе проверки у КУ РА «УСПН Усть-Канского района» запрошены копия соглашения о выделении бюджетных средств на поставку автомобильного бензина АИ-95 в рамках НП «Демография»; информация и документы о приемке поставленного товара по контракту №16 от 14.03.2022г. (при наличии); письменные пояснения с указанием причин неразмещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об исполнении (расторжении) вышеуказанного контракта (при наличии вышеуказанных документов) с приложением журнала событий с личного кабинета заказчика по данному контракту и протоколов выявленных УФК по Республике Алтай несоответствий при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок вышеуказанной информации (при наличии); информация и документы об оплате поставщику аванса, а также оплате поставленного товара по вышеуказанному контракту (при наличии); соглашение об изменении, расторжении вышеуказанного контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения вышеуказанного контракта (при наличии); все претензии и требования об уплате пени, неустойки, направленные заказчиком в адрес поставщика в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по вышеуказанному контракту (при наличии); информацию об исполнении поставщиком требований об уплате пени, неустойки (при наличии); письменные пояснения, с указанием причин несоблюдения порядка и сроков оплаты контракта №16 от 15.03.2022г. на поставку автомобильного бензина АИ-95; информация о наличии, либо отсутствии денежных средств в КУ РА «Управление социальной поддержки населения Усть-Канского района» в период возникновения обязанности оплаты по вышеуказанному контракту с приложением подтверждающих документов (за счет всех источников

финансирования).

Запрашиваемые документы поступили в УФАС по Республике Алтай 18.07.2023г. (вх. №3003-ЭП/23), 21.07.2023г. (вх. №№3085-ЭП/23, 3086-ЭП/23, 3087-ЭП/23, 3088-ЭП/23, 3089-ЭП/23, 3090-ЭП/23, 3091-ЭП/23, 3092-ЭП/23), 27.07.2023г. (вх. №3209-ЭП/23).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, установила следующее.

По результатам электронного аукциона № 0177200000922000268 КУ РА «УСПН Усть-Канского района» 14.03.2022г. заключен государственный контракт №16 (далее – контракт) с ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт». Цена контракта 132185,25 руб. Срок поставки Товара: с даты заключения контракта по 31 декабря 2022 года по заявкам заказчика (ежедневно, круглосуточно). Закупка осуществлена в рамках НП «Демография».

26.04.2022г., 28.12.2022г. сторонами заключены дополнительные соглашения №22/1, №91 к контракту №16 от 14.03.2022г.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п.п. 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с ч. 12 ст. 93 данного закона), п.п. 23, 42, 44 и 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) ч. 1 ст. 93 данного закона.

На основании ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с данным Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 данной статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью

6 данной статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 данной статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 данной статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с данным Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

В соответствии с ч. 6 ст. 103 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, предусмотрен Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.01.2022г. № 60 (далее – Правила).

В соответствии с п.п. 11, 12 Правил в реестр подлежат включению, в том числе следующие информация и документы:

- информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги: документ о приемке в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

- информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги: платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

- соглашение об изменении контракта, в том числе в части поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, их реквизиты.

Согласно сведениям реестра контрактов ЕИС в сфере закупок КУ РА «УСПН Усть-Канского района» 18.03.2022г. размещена информация о заключении контракта №16 от 14.03.2022г.

КУ РА «УСПН Усть-Канского района» **17.07.2023г.** в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещена информация об изменении контракта: дополнительное соглашение №91 от 28.12.2022г. (регламентный срок размещения не позднее 11.01.2023г.).

17.07.2023г. в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок размещена информация об исполнении (оплате) контракта, а именно:

- платежное поручение №314852 от 18.04.2022г. (регламентный срок не позднее 25.04.2022г.);

- платежное поручение №408260 от 26.05.2022г. (регламентный срок не позднее 02.06.2022г.);

- платежное поручение №464767 от 16.06.2022г. (регламентный срок не позднее 23.06.2022г.);

- платежное поручение №537601 от 20.07.2022г. (регламентный срок не позднее 27.07.2022г.);

- платежное поручение №597914 от 23.08.2022г. (регламентный срок не позднее 30.08.2022г.);

- платежное поручение №656349 от 21.09.2022г. (регламентный срок не позднее 28.09.2022г.);

- платежное поручение №718276 от 18.10.2022г. (регламентный срок не позднее 25.10.2022г.);

- платежное поручение №791452 от 21.11.2022г. (регламентный срок не позднее 28.11.2022г.);

- платежное поручение №843321 от 12.12.2022г. (регламентный срок

не позднее 19.12.2022г.);

- платежное поручение №7096 от 28.12.2022г. (регламентный срок не позднее 11.01.2023г.).

18.07.2023г., 27.07.2023г. КУ РА «УСПН Усть-Канского района» представлены в УФАС по РА пояснения (вх. №№3003-ЭП/23, 3209-ЭП/23), согласно которым в соответствии с условиями контракта предусмотрена приемка товара путем подписания электронного документа о приемке. Однако из-за технической ошибки ЕИС, сторонам контракта не удалось разместить исполнение данного контракта в 2022г. (переписка с технической поддержкой ЕИС прилагается). На сегодняшний день, при одновременном направлении обращения со стороны поставщика и заказчика, ошибка была исправлена технической поддержкой, поставщик смог направить документы о приемке через ЕИС.

Таким образом, заказчиком нарушены требования ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об изменении, исполнении (приемке и оплате) №16 от 14.03.2022г., что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и данным Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с п.п. 3.4, 3.5, 3.6 контракта по факту поставки (отпуска) товара в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным, поставщик ежемесячно формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке. Датой поступления заказчику документа о приемке, подписанного поставщиком считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого документа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой

расположен заказчик. В срок, не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, заказчик осуществляет одно из следующих действий: а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке; б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Согласно п. 3.9 контракта оплата по настоящему контракту осуществляется заказчиком не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком электронного документа о приемке товара в ЕИС, на основании документов на оплату, предоставленных поставщиком.

14.07.2023г. заказчиком подписаны электронные документы о приемке (счет-фактуры №В535 от 14.07.2023г., №Г3762 от 14.07.2023г., №Г4373 от 14.07.2023г., №Г4986 от 14.07.2023г., №Г5487 от 14.07.2023г., №Г60,39 от 14.07.2023г., №Г6671 от 14.07.2023г., № Г7219 от 14.07.2023г., №Г7847 от 14.07.2023г.).

Согласно платежным поручениям №314852 от 18.04.2022г., №408260 от 26.05.2022г., №464767 от 16.06.2022г., №537601 от 20.07.2022г., №597914 от 23.08.2022г., №656349 от 21.09.2022г., №718276 от 18.10.2022г., №791452 от 21.11.2022г., №843321 от 12.12.2022г., №7096 от 28.12.2022г. оплата поставленного товара заказчиком произведена без электронного документа о приемке, т.е. с нарушением порядка, установленного контрактом.

18.07.2023г., 27.07.2023г. КУ РА «УСПН Усть-Канского района» представлены в УФАС по РА пояснения (вх. №№3003-ЭП/23, 3209-ЭП/23), согласно которым сумма по контракту полностью оплачена заказчиком поставщику без электронного документа о приемке в 2022г.

Таким образом, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе оплата поставленного товара по контракту №16 от 14.03.2022г. КУ РА «УСПН Усть-Канского района» произведена без электронного документа о приемке, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

По признакам нарушения ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе установлено следующее:

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), извещения об осуществлении закупки по которому размещены в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке по которому направлены с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 января 2023 года - не более десяти рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 данного Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая оформления документа о приемке без использования единой информационной системы, при котором срок оплаты должен составлять не более тридцати дней с даты подписания такого документа, случая, указанного в ч. 8 ст. 30 данного Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно п. 3.9 контракта оплата по настоящему контракту осуществляется заказчиком не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком электронного документа о приемке товара в ЕИС, на основании документов на оплату, предоставленных поставщиком.

18.04.2022г., 26.05.2022г., 16.06.2022г., 20.07.2022г., 23.08.2022г., 21.09.2022г., 18.10.2022г., 21.11.2022г., 12.12.2022г., 28.12.2022г. заказчиком произведена оплата поставленного товара на основании счет-фактур №В535 от 31 марта 2022г., №Г3762 от 30.04.2022г., №Г4373 от 31.05.2022г., №Г4986 от 30.06.2022г., №Г5487 от 31.07.2022г., №Г6039 от 31.08.2022г., №Г6671 от 30.09.2022г., №Г7219 от 31.10.2022г., №Г7847 от 30.11.2022г., №8282 от 28.12.2022г.

Таким образом, признаки нарушения ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе не подтвердились.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г.

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой документарной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика Казенное учреждение Республики Алтай «Управление социальной поддержки населения Усть-Канского района» нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 94, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с несвоевременным размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об изменении, исполнении (оплате) контракта №16 от 14.03.2022г. на поставку бензина и несоблюдением порядка оплаты по данному контракту (реестровый номер контракта 2040400346222000005).

2. Передать материалы проверки должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административного производства по ч. 2 ст. 7.31, ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика, допустившего данное нарушение.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.