РЕШЕНИЕ

по делу РНП №012/06/104-869/2022

01 декабря 2022 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> - заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...> - ведущий специалист — эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

при участии представителей Заказчика – Министерство здравоохранения Республики Марий Эл – <...> (на основании доверенности №22 от 30.11.2022), <...> (на основании доверенности №23 от 30.11.2022), <...> (на основании доверенности №24 от 30.11.2022) посредством видеоконференцсвязи;

при участии представителя Поставщика – ООО «Пульс Казань» – <...> (на основании доверенности №1 от 30.11.2022) посредством видеоконференцсвязи,

рассмотрев сведения, представленные Министерством здравоохранения Республики Марий Эл и ООО «Пульс Казань» (ИНН: 1660169622) для рассмотрения вопроса о включении ООО «Пульс Казань» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием его уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения «Цертолизумаба пэгол» (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru №0108200000122000288 от 08.11.2022)

УСТАНОВИЛА:

Министерством здравоохранения Республики Марий Эл в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) 28.11.2022 подано заявление в Марийское УФАС России о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Пульс Казань» (далее – Поставщик) в связи с признанием победителя закупки уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Заслушав пояснения участников дела, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия в ходе проверки факта уклонения ООО «Пульс Казань» от заключения контракта пришла к следующим выводам.

Заказчиком проводился электронный аукцион на поставку лекарственного препарата «Цертолизумаба пэгол».

Извещение о проведении названного электронного аукциона размещено в ЕИС 08.11.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта – 492 627,20 рублей.

Согласно протоколу от 18.11.2022 ООО «Пульс Казань» (регистрационный номер заявки на участие в аукционе 3) признана победителем электронного аукциона, предложив цену контракта – 433 511,26 рублей.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, не

позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Из представленных в материалах дела документов, следует, что Заказчиком 18.11.2022 в адрес ООО «Пульс Казань» был направлен проект контракта посредством ЕИС.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком, в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В регламентированный срок обществом не подписан электронной цифровой подписью проект контракта.

Протоколом от 28.11.2022 ООО «Пульс Казань» признано уклонившимся от заключения контракта.

Указанные действия (бездействия) со стороны ООО «Пульс Казань» содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Представитель ООО «Пульс Казань» пояснил, что умысла уклоняться от заключения контракта по результатам проведения закупки они не имели. Причиной не подписания контракта в регламентированные сроки назвали техническую невозможность, а именно: отсутствие стабильного доступа к сети Интернет. 25 ноября в день подписания контракта у ответственного сотрудника по сопровождению государственных и муниципальных закупок ООО «Пульс Казань» наблюдались перебои в обеспечении Интернет-соединения, что затрудняло использование единой информационной системы. В результате вышеуказанных перебоев, в период с 25 по 27 ноября с 7 часов 05 минут до 22 часов по 50 минут, у ответственного сотрудника по сопровождению государственных и муниципальных закупок ООО «Пульс Казань» отсутствовал доступ к сети Интернет. Эта проблема сделала невозможным доступ на электронную площадку, в результате чего был пропущен срок подписания контракта.

Письмом ПАО «Вымпелком» от 29.11.2022 подтверждается тот факт, что в период с 25 по 27 ноября 2022 года наблюдались перебои в Интеренет-соединении у ответственного сотрудника по сопровождению государственных и муниципальных закупок ООО «Пульс Казань».

Стоит отметить, что контракт №0108200000122000288 был подписан Обществом 28 ноября 2022 года. Согласно данным с электронной площадки, контракт имеет статус – «Проект контракта подписан участником 28.11.2022 08:20:17», далее – «Отмена процедуры заключения контракта от 28.11.2022 11:39:36».

Поставщик поясняет, что лекарственный препарат для медицинского применения «Цертолизумаба пэгол», в количестве 20 штук, были предварительно приобретены Обществом и в настоящий момент находятся на складе, данная информация подтверждается Карточкой учета товара от 25 ноября 2022 года.

Исходя из пояснений Заказчика на заседании Комиссии, Заказчик считает возможным не включать сведения о ООО «Пульс Казань» в реестр недобросовестных поставщиков.

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации постановлением от 30.06.2021 г. №1078 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила №1078).

В силу подпункта а) пункта 13 Правил №1078 орган контроля рассматривает

обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом б) пункта 13 Правил №1078 по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил №1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Пульс Казань» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Пульс Казань» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку оно не имело умысла уклоняться от заключения контракта и выразило готовность исполнить контракт в полном объеме. Марийским УФАС России выяснено, с начала 2022 года Обществом успешно выполнено более 400 контрактов, что подтверждается реестром контрактов за 2022 год.

Представитель Заказчика на рассмотрении настоящего дела пояснил, что не настаивает на включении ООО «Пульс Казань» в реестр недобросовестных поставщиков. 28.11.2022 Заказчик в адрес второго участника ООО «Компания Вита» направил проект контракта.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Министерством здравоохранения Республики Марий Эл для рассмотрения вопроса о включении ООО «Пульс Казань» на

заседании комиссии в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием ООО «Пульс Казань» уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по части 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: