

РЕШЕНИЕ

по жалобе №29 ИП «...» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при объявлении и организации конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области: №111 «Жирятино – Брянск»

от 1 июля 2013г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «...»

Члены комиссии:

«...»

«...»;

«...»;

При участии:

От Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области:

«...», доверенность б/н от 01.07.2013.;

«...», доверенность б/н от 01.07.2013г.

От заявителя: ИП «...» – не явился, уведомлен надлежащим образом, уведомление о вручении от 27.06.2013г.

ИП «...» – участник конкурса,

рассмотрев жалобу №29 ИП «...». на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при объявлении и организации конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным

транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области: №111 «Жирятино – Брянск».

УСТАНОВИЛА:

В Брянское УФАС России 24.06.2013г. поступила жалоба ИП «...» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области при объявлении и организации конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области: №111 «Жирятино – Брянск» в части проведения конкурса без изучения пассажиропотока, не размещения извещения, конкурсной документации о проведении конкурса, в т.ч. режима работы (графика движения) на маршруте, на официальном сайте.

Информация о рассмотрении жалобы ИП «...» 26.06.2013г. была размещена в сети Интернет на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, в «Брянской учительской газете» № 16 от 26.04.2013г. Департаментом промышленности транспорта и связи Брянской области было опубликовано извещение о проведении конкурса по маршруту №111 «Жирятино – Брянск». В данном извещении отсутствует информация о режиме работы (графике движения) на маршруте, количестве и типе транспортных средств, привлекаемых для обслуживания маршрута.

В сети Интернет на официальном сайте Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области - <http://www.dpts.bryanskprom.ru> извещение о проведении конкурса по маршруту №111 «Жирятино – Брянск» было размещено 03.06.2013г., после 31 мая 2013г., т.е. даты окончания приема заявок, в котором также отсутствует информация о режиме работы (графике движения) на маршруте, кроме этого, в извещении отсутствует конкурсная документация.

Позже к извещению о проведении конкурса №111 на сайте организатора конкурса <http://www.dpts.bryanskprom.ru> была прикреплена конкурсная документация в которой также отсутствуют сведения, предусмотренные п. 7.1 Раздела 1 Положения и п.2 ст.448 ГК РФ, а именно: дата, время, и место проведения конкурса; наименование организатора конкурса; дата начала и окончания приема заявок (документов) на участие в конкурсе, адрес организатора конкурса, места принятия документов для участия в конкурсе с указанием номера телефона и времени приема; дату, время и место процедуры вскрытия конвертов с конкурсной документацией.

Отсутствие указанной информации является нарушением п. 7.1 Раздела 1 Положения о проведении конкурса, утвержденного Постановлением администрации Брянской области №471 от 24.05.2011г, в соответствии с требованиями которого информационное извещение должно содержать в том числе и режим работы (график движения) на маршруте.

Согласно требованиям, установленным п.2 статьи 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с абзацем 1 пункта 3 Требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденных Приказом Минэкономразвития РФ от 16.11.2009г №740 (далее – Требования), информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат").

В соответствии с абзацем 2 пункта 3 Требований нормативные правовые и иные акты, проекты актов, судебные акты, доклады, отчеты, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, статистическая информация, образцы форм и иных документов дополнительно к гипертекстовому формату размещаются на официальном сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра ("документ в электронной форме").

Кроме этого, пп. г п.4 Требований установлено, что программное обеспечение и технологические средства обеспечения пользования официальным сайтом, а также форматы размещенной на нем информации должны: предоставлять пользователям информацией возможность определить дату и время размещения информации, а также дату и время последнего изменения информации на официальном сайте.

Из анализа извещения о проведении конкурса по маршруту №111 не представляется возможным определить дату и время размещения информации на официальном сайте департамента <http://www.dpts.bryanskprom.ru>.

Вместе с тем, в августе 2011г. по маршруту №111 «Брянск – Жирятино» был проведен конкурс, по итогам которого заключены договоры сроком на 5 лет.

В соответствии с п.1 ст.12 Закона Брянской области №54-З «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области» (далее – Закон Брянской области №54-З) коммерческие перевозки пассажиров автомобильным транспортом осуществляются исходя из имеющегося спроса населения в маршрутных перевозках пассажирским автомобильным транспортом, не обеспеченного перевозками в рамках государственного и муниципального заказа, уполномоченные органы Брянской области и местного самоуправления определяют потребность в коммерческих перевозках.

Спрос населения в коммерческих перевозках определяется исходя из интенсивности пассажиропотока и состояния рынка транспортных услуг.

В соответствии с п.4 ст. 10 Закона Брянской области №54-З открытие, закрытие и

изменение пригородных, межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок осуществляется уполномоченными органами с учетом потребности населения в перевозках, возможности обеспечения безопасных условий перевозки. Открытие, закрытие и изменение пригородных и межмуниципальных маршрутов осуществляется с учетом обоснованных предложений органов местного самоуправления в порядке, определяемом администрацией Брянской области.

В соответствии с п.1 раздела 3 Порядка открытия, изменения и закрытия межмуниципальных и пригородных маршрутов регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области, утвержденным Постановлением администрации Брянской области №471 от 24.05.2011г. основаниями для изменения маршрута является: социальная потребность; изменение структуры и величины пассажиропотока; закрытие (открытие) движения пассажирского транспорта на отдельных участках улично-дорожной сети на постоянной или временной основе.

В соответствии с п.5 ст.10 Закона Брянской области №54-З открытие и изменение маршрута регулярных перевозок удостоверяется паспортом маршрута.

Заявитель считает, что Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области при проведении конкурса по маршруту №111 «Жирятино – Брянск» нарушены нормы действующего законодательства, а также при объявлении и проведении конкурса предоставлены необоснованные преимущества отдельным хозяйствующим субъектам, что лишило его возможности подготовить заявку и принять участие в конкурсе

Из представленных пояснений организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 28.06.2013г. №2232 (вх. №3322 от 28.06.2013г.) по жалобе №29 следует, что конкурс по маршруту №111 «Жирятино – Брянск» проведен в связи с отказом перевозчика (ИП «...») от исполнения договора с Департаментом. Дополнительного изучения пассажиропотока в данном случае не проводилось.

Информация о проведении конкурса была размещена в «Брянской учительской газете» и на сайте департамента.

Информация о рассмотрении жалобы размещена на сайте департамента.

Рассмотрев материалы жалобы, документы, представленные организатором конкурса, заслушав доводы представителя организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, Комиссия Брянского УФАС России установила следующее:

01.12.2011г. Департамент промышленности транспорта и связи Брянской области (далее – Департамент) на основании решения комиссии по проведению конкурсов на право заключения договора на выполнение коммерческих перевозок по маршруту регулярных перевозок (протокол от 01.12.2011г. №19/3) с победителями конкурса – ИП «...», ИП «...», ИП «...»- были заключены договоры на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области : №111 «Брянск – Жирятино» сроком на 5 лет.

01.04.2013г. ИП «...» обратился в адрес Департамента с заявлением о расторжении договора от 01.12.2011г. №79-К на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области: №111 «Брянск – Жирятино».

В связи с чем, директором Департамента на основании приказа №47-П от 25.04.2013г. «О проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок пассажиров по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области» принято решение о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок пассажиров по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области: №111 «Брянск – Жирятино».

26.04.2013г. Департаментом в официальном печатном издании – «Брянская учительская газета» за №16 - было опубликовано извещение о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области: №111 «Жирятино – Брянск».

Данное извещение также было размещено в сети Интернет на сайте <http://www.dpts.bryanskprom.ru>.

Организатором указанного конкурса согласно извещению о проведении конкурса является Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.

Состав конкурсной комиссии по проведению указанного конкурса утвержден приказом Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 25 апреля 2013г. №47-П.

В соответствии с извещением о проведении конкурса дата начала и окончания приема заявок на участие в конкурсе: 26 апреля 2013года – 31 мая 2013года, дата вскрытия конвертов – 7 июня 2013 года, в 16-00, дата рассмотрения заявок - 14 июня 2013 года, в 16-00, дата проведения конкурса – 01 августа 2013г. в 09-30.

К обслуживанию маршрута №111 «Жирятино - Брянск» привлекается 1 транспортное средство категорий М2, М3.

Как указано в извещении о проведении конкурса, режим работы (график движения) согласно конкурсной документации, в которой имеется график выходов транспортных средств по маршруту.

С конкурсной документацией можно ознакомиться по адресу: г. Брянск, пр-т Станке Димитрова, д.54, 1 этаж (понедельник-четверг с 8.30 до 17.45, пятница с 8.30 до 16.30), обеденный перерыв с 13.00 до 14.00 или на сайте.

Согласно конкурсной документации к указанному конкурсу, конкурс проводится в соответствии с [Положением о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории](#)

[Брянской области, утвержденным Постановлением Администрации Брянской области от 24.05.2011 г. N 471 "Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области"](#) (далее – Положение о проведении конкурса).

Положение о проведении конкурса принято в соответствии с [Законом](#) Брянской области от 3 июля 2010 года N 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области".

Согласно пункту 7 Раздела I Положения о проведении конкурса, информационное извещение о проведении конкурса на право заключения договора на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам регулярных перевозок публикуется не менее чем за 30 дней до даты вскрытия конвертов с заявками в официальных средствах массовой информации Брянской области и размещается в сети Интернет на сайте организатора конкурса.

Пунктом 7.1. Раздела I Положения о проведении конкурса предусмотрено, что информационное извещение должно содержать:

дату, время и место проведения конкурса;

наименование организатора конкурса;

дату начала и окончания приема заявок (документов) на участие в конкурсе;

адрес организатора конкурса, места принятия документов для участия в конкурсе с указанием номера телефона и времени приема;

дату, время и место проведения процедуры вскрытия конвертов с конкурсной документацией;

наименование маршрута (маршрутов), режим работы (график движения) на маршруте, количество и тип транспортных средств, необходимых для его обслуживания;

порядок и место ознакомления с конкурсной документацией.

В порядке статьи 448 ГК РФ, определяющей организацию и порядок проведения торгов, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения, а также извещение о проведении торгов должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене. В случае, если предметом торгов является только право на заключение договора, в извещении о предстоящих торгах должен быть указан предоставляемый для этого срок (п.2).

Как пояснил представитель Департамента, извещение о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок пассажиров по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области по маршруту №111 «Жирятино – Брянск» опубликовано 26.04.2013г. в «Учительской газете» за №16, и на официальном сайте Департамента - <http://www.dpts.bryanskprom.ru>.

При этом доказательств подтверждающих, что извещение о проведении конкурса, а также конкурсная документация к конкурсу на право осуществления коммерческих перевозок пассажиров по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории Брянской области по маршруту №111 «Жирятино – Брянск» на официальном сайте Департамента промышленности и транспорта связи Брянской области размещена только 03.06.2013г, т.е. после 31.05.2013г. - даты окончания приема заявок в материалах дела не имеется.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушения при объявлении и организации конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области: №111 «Жирятино – Брянск»

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП «...» на действия организатора конкурса – Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской при объявлении и организации конкурса на право заключения договора на выполнение коммерческих регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных и пригородных маршрутах на территории Брянской области: №111 «Жирятино – Брянск», необоснованной.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.