

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/106-17/2022

12 января 2021 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя Комиссии <...> — заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя:

заказчика – ГБУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» <...> (по доверенности от 22.11.2021);

в отсутствие представителя заявителя – общества с ограниченной ответственностью «АМПИР» (далее – ООО «АМПИР»), надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения материалов дела;

рассмотрев жалобу ООО «АМПИР» на положения документации электронного аукциона на поставку медицинских изделий для операционного отделения для нужд Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Республиканская клиническая больница» (извещение № 0308200003121000315 от 21.12.2021),

УСТАНОВИЛА:

ГБУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» проводился электронный аукцион на поставку медицинских изделий для операционного отделения для нужд Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Республиканская клиническая больница» (извещение № 0308200003121000315 от 21.12.2021).

В Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «АМПИР» на положения аукционной документации названного электронного аукциона.

Заявитель полагает, что документация указанного аукциона не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчик с доводами жалобы согласился, поддержал письменные пояснения, представленные в ходе рассмотрения жалобы, в которых просит отменить процедуру электронного аукциона.

Извещение о проведении электронного аукциона, аукционная документация на поставку материала упаковочного для стерилизации размещены на официальном сайте 21.12.2021 (код закупки 0308200003121000315).

Электронная площадка для проведения аукциона - <http://www.sberbank-aft.ru>.

Начальная максимальная цена контракта – 1 307 248,91 рублей.

Дата проведения электронного аукциона на электронной площадке: 10.01.2022.

Оценив доводы, изложенные в жалобе, а также изучив материалы дела, Комиссия Марийского УФАС приходит к следующим выводам.

1) В соответствии с доводом жалобы, заявитель полагает, что в техническом задании при описании объекта закупки Заказчик установил недостоверные характеристики товаров, из-за данных ошибок участники закупки не могут правильно оформить заявку.

В позиции 3 технического задания Заказчиком установлен показатель «Длина ножки открытой скобки 2,5 мм», однако исходя из совокупности установленных характеристик, для позиции 3 Заказчику к поставке необходимы кассеты ETHICON ECR60W, однако в настоящий момент по мнению Заявителя вышеуказанные кассеты сняты с производства, а их аналогом от производителя являются кассеты ETHICON GST60W. Согласно описанию технических характеристик кассеты ETHICON GST60W длина ножки открытой скобки равна 2,6 мм, таким образом установление такого требования не позволяет участникам поставить необходимый заказчику товар.

В позиции 5 технического задания Заказчиком установлен показатель «Диаметр инструмента должен быть не более 12мм», вместе с тем, согласно техниескому описанию поставляемого товара, указанная характеристика определяется: «Диаметр штока».

В позиции 8 «Кассеты со скобками к аппарату сшивающе-режущему», Заказчик установил показатель «Длина ножки открытой скобки 3,5 мм», однако исходя из совокупности установленных характеристик, для позиции 8 Заказчику к поставке необходимы кассеты ETHICON ECR45B, однако в настоящий момент по мнению Заявителя вышеуказанные кассеты сняты с производства, а их аналогом от производителя являются кассеты ETHICON GST45B. Согласно описанию технических характеристик кассеты ETHICON GST45B длина ножки открытой скобки равна 3,6 мм, таким образом установление такого требования не позволяет участникам поставить необходимый заказчику товар.

В позиции 9 «Кассеты со скобами к аппарату эндоскопическому сшивающему артикуляционному», Заказчик установил показатель «Длина ножки открытой скобки 3,5 мм», однако исходя из совокупности установленных характеристик, для позиции 9 Заказчику к поставке необходимы кассеты ETHICON ECR60B, однако в настоящий момент по мнению Заявителя вышеуказанные кассеты сняты с производства, а их аналогом от производителя являются кассеты ETHICON GST60B. Согласно описанию технических характеристик кассеты ETHICON GST60B длина ножки открытой скобки равна 3,6 мм, таким образом установление такого требования не позволяет участникам поставить необходимый заказчику товар.

В позиции 10 «Кассеты к инструментам сшивающим линейным», Заказчик установил показатель «Высота незакрытых скрепок (от центра к краю катриджа) 3,0 мм-2,5мм-2,0мм», однако исходя из совокупности установленных характеристик, для позиции 10 Заказчику к поставке необходимы кассеты ENDO GIA EGIA30CTAVM. Вместе с тем, согласно описанию технических характеристик кассеты ENDO GIA EGIA30CTAVM высота незакрытых скрепок будет равна 2,0-2,5-3,0мм (от края к центру катриджа).

В позиции 12 «Кассеты к инструментам сшивающим», Заказчик установил показатель «Пластиковая кассета с 4 рядами титановых скобок высотой 4,8 мм», «Высота открытой скрепки 4,85 мм, закрытой 2 мм», однако исходя из совокупности установленных характеристик, для позиции 12 Заказчику к поставке необходимы кассеты COVIDIEN GIA8048L. Вместе с тем, согласно описанию технических характеристик кассеты COVIDIEN GIA8048L «Высота открытой скрепки» равна 4,8 мм.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Кроме того, необходимо использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании анализа указанных норм следует, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций медицинского учреждения. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона. Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика.

В оспариваемых позициях №3, 5, 8, 9, 10,12 технического задания аукционной документации Заказчику необходимы следующие товары:

<p>Кассеты со скобами к аппарату эндоскопическому сшивающему артикуляционному</p>	<p>Сменные кассеты со скобами к аппарату сшивающе режущему EchelonFlex 60, белые</p> <p>Кассеты со скобками сменные одноразовые для сосудистых тканей, высота закрытой скобки 1,0 мм. Кассета содержит 88 скобок, расположенных в два тройных ряда в шахматном порядке. Длина ножки открытой скобки 2,5 мм. Длина скобочного шва 60 мм. Линия механического шва превышает линию разреза минимум на 1,5 скобки в зависимости от толщины ткани. Материал скобок – МРТ-совместимый титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия для снижения пластичности и предотвращения обратного разгибания скобок. Наличие канала для лезвия между тройными рядами скобок, механизма блокировки лезвия при использованной кассете. Предохранительная пластина на рабочей поверхности, препятствующая выпадению скобок при транспортировке и введении в аппарат. Поставляются заряженными, стерильными. Цветовая маркировка – белая.Регистрационное удостоверение Росздравнадзора РФ. - Наличие копии при поставке. Декларация соответствия. - Наличие копии при поставке. Остаточный срок годности товара на момент поставки 70%.</p>	<p>шт.</p>	<p>12</p>
<p>Эндоскопический сшивающий аппарат</p>	<p>Универсальный сшивающий инструмент с механизмом поворота и изгиба рабочей части для эндоскопического пересечения полых органов и сосудистых структур, с одновременным закрытием просвета обеих культи, наложения линейных анастомозов, удаления органов, перезаряжаемый многократно сменными кассетами. Для 1-го пациента.</p> <p>Инструмент должен иметь характеристики:</p> <ul style="list-style-type: none"> • должен состоять из корпуса с установочным местом для одноразовой кассеты • должна быть одна курковая рукоять механизма закрытия и прошивания последовательным нажатием для обеспечения возможности закрытия аппарата и прошивания одной рукой; • должна быть кнопка предохранителя с ручной активацией <ul style="list-style-type: none"> • должен быть рычаг поворота кассеты; • Длина штока должна быть не более 16 см. • Диаметр инструмента должен быть не более 12мм. • Инструмент должен быть рассчитан на прошивание не менее 25 кассет. <ul style="list-style-type: none"> • В состав кассеты должен входить нож, для обеспечения профилактики хирургической инфекции; • В состав кассеты должен входить артикуляционный механизм для обеспечения манёвренности при эндоскопических операциях 	<p>шт.</p>	<p>3</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • Должно быть 10 положений изгиба(5 в каждую сторону и нейтральное) • Должны быть противоскользкие прорезиненные накладки на рукояти и ручке изгиба <ul style="list-style-type: none"> • Инструмент должен подходить для всех типов кассет, разработанных для данного аппарата: для прямых и артикуляционных(изгибаемых) кассет с длиной скрепочного шва 30, 45, 60 мм, с высотой открытой скрепки от 2,0 до 5,0мм, с укрепителем скрепочного шва из рассасывающегося материала и без. • Наличие инструкции на русском языке в коробке <p>Поставляется в стерильной упаковке с крупной маркировкой для быстрого подбора.</p> <p>Регистрационное удостоверение Росздравнадзора РФ. - Наличие копии при поставке. Декларация соответствия. - Наличие копии при поставке. Остаточный срок годности товара на момент поставки 70%.</p>		
Кассеты со скобами к аппарату сшивающе-режущему	<p>Сменные кассеты со скобами к эндоскопическому сшивающему аппарату EchelonFlex 45, синие</p> <p>Кассеты со скобками сменные одноразовые, к линейному сшивающе-режущему аппарату серии Эшелон 45 мм для тканей нормальной толщины для формирования скобочного шва с высотой закрытой скобки 1,5 мм. Наличие в кассете канала для лезвия между тройными рядами скобок, встроенного механизма блокировки лезвия при использованной кассете. Кассета содержит 70 скобок из титанового сплава, расположенных в два тройных ряда в шахматном порядке. Длина ножки открытой скобки 3,5 мм. Длина скобочного шва 45 мм. Линия механического шва превышает линию разреза минимум на 1,5 скобки в зависимости от толщины ткани. Поставляются заряженными, стерильными. Наличие предохранительной пластины на рабочей поверхности для предотвращения выпадения скобок при транспортировке и введении в аппарат. Материал скобок – МРТ-совместимый титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия для снижения пластичности и предотвращения обратного разгибания скобок. Цветовая маркировка – синяя. Кассеты поставляются стерильными, предназначены для однократного использования. Регистрационное удостоверение Росздравнадзора РФ. - Наличие копии при поставке. Декларация соответствия. - Наличие копии при поставке. Остаточный срок годности товара на момент поставки 70%.</p>	шт.	24
Кассеты со скобами к аппарату эндоскопическому сшивающему артикуляционному	<p>Сменные кассеты со скобами к аппарату сшивающе режущему EchelonFlex 60, синие</p> <p>Кассеты со скобками сменные одноразовые для тканей нормальной толщины для формирования скобочного шва с высотой закрытой скобки 1,5 мм. Кассета содержит 88 скобок, расположенных в два тройных ряда в шахматном порядке. Длина ножки открытой скобки 3,5 мм. Длина скобочного шва 60 мм. Линия механического шва превышает линию разреза минимум на 1,5 скобки в зависимости от толщины ткани. Материал скобок – МРТ-совместимый титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия для снижения пластичности и предотвращения обратного разгибания скобок. Наличие канала для лезвия между тройными рядами скобок, механизма блокировки лезвия при использованной кассете. Предохранительная пластина на рабочей поверхности, препятствующая выпадению скобок при транспортировке и введении в аппарат. Поставляются заряженными, стерильными. Цветовая маркировка –</p>	шт.	12

		синяя.Регистрационное удостоверение Росздравнадзора РФ. - Наличие копии при поставке. Декларация соответствия. - Наличие копии при поставке. Остаточный срок годности товара на момент поставки 70%.		
3	Кассеты к инструментам сшивающим линейным	Кассета, изгибаемая к эндоскопическому сшивающему аппарату. Длина шва кассеты 30 мм. Диаметр кассеты 12 мм. Нож интегрирован в кассету. Имеется металлический клювовидный наконечник золотого цвета на упорной (принимающей) бранше. В комплектацию кассеты входит съемный эластичный трансдюсер. Картридж имеет ступенчатую поверхность и содержит два тройных ряда скрепок разной высоты. Высота скрепок изменяется от центра картриджа к его краю для создания распределенной нагрузки на наружный ряд и надежного гемостатического прошивания. Рабочая часть кассеты вращается на 360°. Изгиб кассеты возможен в двух направлениях, угол изгиба фиксируется в 5 положениях. Высота незакрытых скрепок (от центра к краю картриджа) 3,0 мм - 2,5 мм - 2,0 мм. Высота закрытых скрепок 1,25 мм - 1,0 мм - 0,75 мм. Диаметр скрепок 0,22 мм. Кассета бежевого цвета. Кассеты стерильно индивидуально упакованы. Упаковка 6 шт. Регистрационное удостоверение Росздравнадзора РФ. - Наличие копии при поставке. Декларация соответствия. - Наличие копии при поставке. Остаточный срок годности товара на момент поставки 70%.	шт.	8
2	Кассеты к инструментам сшивающим	Пластиковая кассета с 4 рядами титановых скобок высотой 4,8 мм. Скобки имеют прямоугольное сечение и дополнительные ребра жесткости. Высота открытой скрепки 4,85 мм, закрытой 2 мм. Сечение скрепки 0,24x0,35 мм. Одноразовый нож входит в состав кассеты. Кассета снабжена предохранительной пластиной и защитой ножа. Длина шва 80 мм. Кассета зеленого цвета. Стерильная. Упаковка 6 шт. Регистрационное удостоверение Росздравнадзора РФ. - Наличие копии при поставке. Декларация соответствия. - Наличие копии при поставке. Остаточный срок годности товара на момент поставки 70%.	шт.	16

В соответствии с письменными пояснениями представленными заказчиком (вх. №71 лот 10.01.2022) Заказчик согласен с доводами, изложенными в жалобе ООО «АМПИР», в связи с чем просит отменить процедуру электронного аукциона по указанной закупке.

Представитель ГБУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» при рассмотрении жалобы пояснила, что при проведении закупки указанные требования к необходимым товарам были установлены без учета письма от официального производителя необходимых товаров, в связи с чем, просила отменить процедуру закупки.

Вместе с тем, Марийским УФАС России был направлен запрос официальному представителю производителя Johnson & Johnson LLC – ООО «Джонсон & Джонсон», согласно ответу которого (вх. №169 от 12.01.2022) «Кассеты со скобами к аппарату сшивающе-режуему ECHELON Flex», которые подлежат выводу из портфеля ООО «Джонсон & Джонсон», в связи с чем поставки вышеуказанной продукции на территорию Российской Федерации и стран СНГ будут прекращены.

Следовательно, доводы заявителя являются обоснованными, а в действиях заказчика имеется нарушение части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Комиссия в соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе принимает решение о признании жалобы ООО «АМПИР» обоснованной и необходимости выдачи заказчику обязательного для исполнения предписания об устанении нарушений законодательства.

На момент проведения заседания Комиссии контракт не заключен, процедура закупки приостановлена в части заключения контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АМПИР» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика – ГБУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» нарушение части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устраниении нарушений законодательства.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц заказчика, допустивших нарушение законодательства на предмет нарушения части 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.