

РЕШЕНИЕ №09/13-18.1/Ж

23 сентября 2013 года
г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 18.09.2013

Полный текст решения изготовлен 23.09.2013

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Закона о защите конкуренции в составе: <...>

при участии представителей от организатора торгов <...>, от заявителя <...>.

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России полномочий по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (**приказ Смоленского УФАС России от 26.12.2011 №243**), полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу Заявителя о нарушении антимонопольного законодательства и Правил Организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.11.2002 №808 (далее - Правила), Организатором торгов - Областным специализированным государственным бюджетным учреждением «Фонд государственного имущества Смоленской области» при проведении аукциона по продаже гражданам и юридическим лицам права на заключение договора аренды сроком на 3 (три) года земельного участка, расположенного: г. Смоленск, по улице Маршала Еременко, с кадастровым номером 67:27:0013305:42, площадью 1297 кв. метров, и предназначенного для использования в соответствии с установленным видом разрешенного использования – для строительства станции технического обслуживания до 5 постов с административно-бытовыми и торговыми помещениями,

у с т а н о в и л а:

В жалобе Заявителя, озвученной в ходе заседания Комиссии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Закона защите конкуренции, представителем Заявителя указано следующее.

Заявитель, ознакомившись с информационным сообщением о проведении аукциона по продаже гражданам и юридическим лицам права на заключение договора аренды сроком на 3 (три) года земельного участка, расположенного: г. Смоленск, по улице Маршала Еременко, с кадастровым номером 67:27:0013305:42, площадью 1297 кв. метров, и предназначенного для использования в соответствии с установленным видом разрешенного использования – для строительства станции технического обслуживания до 5 постов с административно-бытовыми и торговыми помещениями, опубликованным на сайте <http://smolfond.ru> подал заявку на участие в данных торгах.

Согласно пункту 2.3 опубликованного на сайте <http://smolfond.ru/> информационного сообщения претендентами для участия в аукционе представляется выписка из единого государственного реестра юридических лиц - для юридических лиц, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуальных предпринимателей, копии документов, удостоверяющих личность - для физических лиц.

Заявитель по описи от 02.09.2013 предоставил Организатору торгов копию своего паспорта, а именно копии страниц 2, 3 и адреса прописки, предоставив на обозрение оригинал паспорта. Главный специалист Организатора торгов осмотрел паспорт и копии с него, приобщив данные копии паспорта и остальные документы - оригинал платёжного поручения, заявку и договор о задатке к описи. Каких-либо замечаний относительно приложенной к заявке копии паспорта не было.

06.09.2013 года Организатор торгов <...> письмом от 05.09.2013 №2-315 уведомил Заявителя об отказе в признании его участником аукциона по основанию - нарушение подпункта «б» пункта 15 Правил - отсутствует копия паспорта в полном объёме.

Заявитель с решением Организатора аукциона от 05.09.2013 №2-315 не согласен, считает его незаконным, противоречащим действующему законодательству, нарушающим его права, по следующим основаниям.

Согласно подпунктам «в», «е», «ж» пункта 4 Правил, при продаже находящихся в федеральной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков организатор торгов выдает необходимые материалы и соответствующие документы юридическим и физическим лицам, намеревающимся принять участие в торгах; проверяет правильность оформления документов, представленных претендентами; принимает решение о признании претендентов участниками торгов или об отказе в допуске к участию в торгах по основаниям, установленным данными Правилами, и уведомляет претендентов о принятом решении.

Согласно подпункту «ж» пункта 8 Правил, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано в средствах массовой информации, определенных Правительством Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, не менее чем за 30 дней до даты проведения торгов и содержать форму заявки об участии в торгах, порядок приема, адрес места приема, даты и время начала и окончания приема заявок и прилагаемых к ним документов, предложений, а также перечень документов, представляемых претендентами для участия в торгах.

В соответствии с пунктом 10 Правил, для участия в торгах претендент представляет организатору торгов (лично или через своего представителя) в установленный в извещении о проведении торгов срок заявку по форме, утверждаемой организатором торгов, платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении для подтверждения перечисления претендентом установленного в извещении о проведении торгов задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемых на торгах земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков и иные документы в соответствии с перечнем, опубликованным в извещении о проведении торгов. Заявка и опись представленных документов составляются в 2 экземплярах, один из которых остается у организатора торгов, другой - у претендента.

При подаче заявки физическое лицо предъявляет документ, удостоверяющий личность. В случае подачи заявки представителем претендента предъявляется доверенность.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 15 Правил, претендент не допускается к участию в торгах, если им представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене или размере арендной платы), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации.

Исходя из положений пункта 10 Правил, Заявитель считает, что претендент обязан предъявить документ удостоверяющий личность Организатору торгов, но не обязан передавать копию такого документа. Однако в случае с Заявителем страницы паспорта были переданы специалисту по описи.

Согласно пункту 8 Правил, Организатор торгов опубликовал на сайте <http://smolfond.ru> извещение, из которого невозможно точно определить какой именно документ необходимо было представить.

В то же время, отказ в признании участником аукциона Заявителя обоснован отсутствием копии паспорта в полном объёме, что, по мнению Заявителя, не соответствует требованиям публикации и действующего законодательства.

На основании изложенного Заявитель просит признать отказ Организатора торгов – ОСГБУ «Фонд государственного имущества Смоленской области» от 05.09.2013 №2-315 в отношении Заявителя незаконным и восстановить нарушенные права Заявителя обязав Организатора торгов внести Заявителя в Протокол №1 от 05.09.2013 года «О признании претендентов участниками аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка».

Прибывший на заседание Комиссии представитель ОСГБУ «Фонд государственного имущества Смоленской области» <...> пояснил следующее.

Согласно подпункту «б» пункта 15 Правил, претендент не допускается к участию в торгах, если им представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене или размере арендной платы), или оформление указанных документов не соответствует законодательству РФ.

В соответствии с пунктом 2.3 Извещения, для участия в аукционе физическое лицо должно представить копии документов, удостоверяющих личность.

Согласно пункту 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 №477, копия документа это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки.

В соответствии с пунктом 2.1.29 ГОСТ Р 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», под копией документа понимается документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их, не имеющий юридической силы.

Из описания бланка паспорта, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 №828 следует, что бланк паспорта имеет размер 88*125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Заявителем в составе заявки на участие в аукционе была представлена не полная копия паспорта, а лишь копии 4 листов паспорта из 20, которые не могут рассматриваться в качестве копии документа, удостоверяющего личность, требования о предоставлении которой установлены в Извещении. К тому же 2 листа копии паспорта не имеют юридической силы, так как не были заверены Заявителем

На основании изложенного представитель ОСГБУ «Фонд государственного имущества Смоленской области» считает отказ в признании Заявителя участником аукциона обоснованным и просит признать рассматриваемую жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы по существу установлено следующее.

07.08.2013 на официальном сайте ОСГБУ «Фонд государственного имущества Смоленской области» <http://smolfond.ru/> было размещено извещение о проведении аукциона по продаже гражданам и юридическим лицам права на заключение договора аренды сроком на 3 (три) года земельного участка, расположенного: г. Смоленск, по улице Маршала Еременко, с кадастровым номером 67:27:0013305:42, площадью 1297 кв. метров, и предназначенного для использования в соответствии с установленным видом разрешенного использования – для строительства станции

технического обслуживания до 5 постов с административно-бытовыми и торговыми помещениями.

Также данное Извещение было опубликовано в печатном средстве массовой информации – газете «Смоленская газета» от 07.08.2013 №29 (1029).

Данный аукцион проводился ОСГБУ «Фонд государственного имущества Смоленской области» во исполнение приказа Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области от 16.11.2012 №1990 «О проведении оценки земельного участка и аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка».

Согласно пункту 2 Извещения, для участия в аукционе претендентами представляются следующие документы:

«2.1. Заявка согласно Приложению № 1 (в двух экземплярах).

2.2. Платежный документ с отметкой банка-плательщика, подтверждающий внесение претендентом задатка в счет обеспечения оплаты права на заключение договора аренды земельного участка в соответствии с договором о задатке, заключаемым с Организатором аукциона. Заключение договора о задатке осуществляется по месту приема заявок. Сумма задатка вносится единым платежом на депозитный счет Организатора аукциона в соответствии с договором о задатке (ОСГБУ «Фонд государственного имущества Смоленской области, ИНН 6730001858, КПП673101001, БИК 046614001, р/с 40601810766143000585 в ГРКЦ ГУ Банка России по Смоленской обл. г. Смоленск (Департамент финансов Смоленской области ОСГБУ «Фонд государственного имущества Смоленской области», л.с.20816202120. КБК 00000000000000000000 (R)) и должен поступить на указанный счет не позднее 15:00 часов по московскому времени «05» сентября 2013 г.

2.3. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц – для юридических лиц, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуальных предпринимателей, копии документов, удостоверяющих личность, – для физических лиц.

2.4. Юридическое лицо дополнительно прилагает к заявке нотариально заверенные копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица, а также выписку из решения уполномоченного органа юридического лица о совершении сделки (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и законодательством государства, в котором зарегистрирован претендент).

2.5. Надлежащим образом оформленная доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, если заявка подается представителем претендента.

2.6. Описание представленных документов, подписанная претендентом или его уполномоченным представителем, в двух экземплярах. Один экземпляр описи, удостоверенный подписью Организатора аукциона, возвращается претенденту с указанием даты и времени (часы, минуты) приема заявки. Указанные документы в части их оформления и содержания должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации».

Согласно пункту 10 Правил, для участия в торгах претендент представляет организатору торгов (лично или через своего представителя) в установленном в извещении о проведении торгов срок заявку по форме, утверждаемой организатором торгов, платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении для подтверждения перечисления претендентом установленного в извещении о проведении торгов задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемых на торгах земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков **и иные документы в соответствии с перечнем, опубликованным в извещении о проведении торгов.** Заявка и опись представленных документов составляются в 2 экземплярах, один из которых остается у организатора торгов, другой - у претендента.

Один претендент имеет право подать только одну заявку на участие в торгах.

При подаче заявки физическое лицо предъявляет документ, удостоверяющий личность. В случае подачи заявки представителем претендента предъявляется доверенность.

Юридическое лицо дополнительно прилагает к заявке нотариально заверенные копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица, а также выписку из решения уполномоченного органа юридического лица о совершении сделки (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и законодательством государства, в котором зарегистрирован претендент).

Заявка с прилагаемыми к ней документами регистрируются организатором торгов в журнале приема заявок с присвоением каждой заявке номера и с указанием даты и времени подачи документов. На каждом экземпляре документов организатором торгов делается отметка о принятии заявки с указанием номера, даты и времени подачи документов.

Таким образом, пункт 10 Правил предоставляет Организатору торгов право требовать представления иных документов, помимо указанных в данном пункте Правил, если данные документы указаны в перечне, опубликованном в извещении о проведении торгов.

Пунктом 2.3 Извещения установлено, что в составе заявки на участие в аукционе претендентами - физическими лицами представляются копии документов, удостоверяющих личность, что не противоречит пункту 10 Правил.

Из описания бланка паспорта, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 №828 следует, что бланк паспорта имеет размер 88*125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Согласно пункту 2.1.29 ГОСТ Р 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», копией документа является документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их, не имеющий юридической силы.

В ходе изучения поданной Заявителем заявки на участие в аукционе, данным лицом была представлена не полная копия паспорта, а лишь копии 4 листов паспорта из 20. Кроме того, 2 листа копии паспорта не были заверены Заявителем

В связи с этим, аукционной комиссией было принято обоснованное решение об отказе претенденту Заявителю в признании его участником аукциона.

Изучив все материалы по жалобе, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов - Областного специализированного государственного бюджетного учреждения «Фонд государственного имущества Смоленской области» при проведении аукциона по продаже гражданам и юридическим лицам права на заключение договора аренды сроком на 3 (три) года земельного участка, расположенного: г. Смоленск, по улице Маршала Еременко, с кадастровым номером 67:27:0013305:42, площадью 1297 кв. метров, и предназначенного для использования в соответствии с установленным видом разрешенного использования – для строительства станции технического обслуживания до 5 постов с административно-бытовыми и торговыми помещениями, необоснованной.

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.