

**ешение по жалобе №3-70 ИП «.....» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ Брянская городская поликлиника №4» при проведении электронного аукциона на поставку люорографа цифрового малодозового с рентгенозащитной кабиной (извещение № 31807031689)**

«19» ноября 2018 года

г. Брянск

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны состоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

заместителя председателя комиссии: «.....»

членов комиссии:

.....»;

.....»;

.....»;

.....»;

присутствии:

представителей заказчика ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4»

.....»

.....»

.....»

заявителя:

.....»;

.....»;

рассмотрев жалобу №3-70 ИП «.....» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ Брянская городская поликлиника №4» при проведении электронного аукциона на поставку люорографа цифрового малодозового с рентгенозащитной кабиной (извещение № 31807031689) в части:

не внесения изменений в п. 3 технического задания документации о закупке в результате установленной технической ошибки;

отсутствия в проекте контракта обязанности заказчика по подготовке помещения, в т.ч. пунктов:

Заказчик обязан обеспечить условия для оказания поставщиком услуг по сборке, установке, монтажу вводу в эксплуатацию оборудования, в том числе подготовку помещения. В соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя оборудования, с учетом класса электробезопасности и иных требований безопасности в соответствии с законодательством РФ»

«Услуги по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию товара, а так же обучение правилам эксплуатации и инструктажу специалистов Заказчика, осуществляются поставщиком после одобрения Заказчиком готовности помещения под монтаж»

«Готовность помещения под монтаж подтверждается актом, составленным в присутствии представителей поставщика»;

несоответствия требованиям технического задания и извещению проекта договора в части становления требований в техническом задании, указывающих на потребность заказчика в аппарате флюорографическом на основе ПЗС-матрицы, а в проекте контракта к данной закупке (п. 1.1) заказчик устанавливает требование к поставке сканирующего флюорографического аппарата, в соответствии со [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.06.2006г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

2.11.2018года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба №3-70 ИП «.....» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» при проведении электронного аукциона на поставку флюорографа цифрового малодозового с рентгенозащитной кабиной (извещение № 31807031689).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области [www.bryansk.fas.gov.ru](http://www.bryansk.fas.gov.ru).

Заявитель считает, что заказчиком были допущены следующие нарушения:

1. Заказчик признал наличие технической ошибки в п.3 технического задания и принял решение об изменении документации, однако изменения в документацию в данном пункте так и не были внесены.

2. Поставка такого рода оборудования в совокупности с установкой, сборкой, монтажом и вводом в эксплуатацию товара, а так же обучение правилам эксплуатации и инструктажу специалистов Заказчика, предполагает обязанность Заказчика по подготовке помещения, в котором будут произведены все вышеназванные действия. На основании вышеизложенного заявитель настаивает на включении в проект договора следующих пунктов:

«Заказчик обязан обеспечить условия для оказания Поставщиком услуг по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию Оборудования, в том числе подготовку помещения. В соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя Оборудования, с учетом класса электробезопасности и иных требований безопасности в соответствии с законодательством РФ»

«Услуги по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию товара, а так же обучение правилам эксплуатации и инструктажу специалистов Заказчика, осуществляются Поставщиком после одобрения Заказчиком готовности помещения под монтаж»

«Готовность помещения под монтаж подтверждается актом, составленным в присутствии представителей Поставщика»

. Совокупность требований технического задания указывает на потребность Заказчика в аппарате флюорографическом на основе ПЗС-матрицы, однако проектом контракта к данной Закупке (п. 1.1) заказчик устанавливает требование к поставке сканирующего флюорографического аппарата.

АУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» не согласно с доводами, изложенным в жалобе, представлены пояснения вх. №8787 от 16.11.2018г., из которых следует:

до окончания срока подачи заявок на электронную площадку поступил запрос на разъяснение требований по пункту 3 Технического задания. Рассмотрев запрос на разъяснение, Заказчик принял решение о внесении изменений в Техническое задание, а именно указать единицу измерения.

Согласно п.6.2.2 ГОСТ Р 56312 «Изделия медицинские электрические. Флюорографы цифровые. Технические требования для государственных закупок», для варианта конструктивного исполнения на основе рентгенозащитной кабины должны быть включены параметры в техническое задание:

подъемник для пациентов (наличие);

ысота перемещения подъемника пациента, мм, не менее.

ри составлении технического задания Заказчик объединил требование двух пунктов в один: «Подъемник для пациентов, диапазон, не менее, мм 490».

о подготовке помещения под размещение медицинского оборудования заказчик пояснил, что помещение под монтаж флюорографа расположено на первом этаже рентгенологического отделения. Поликлиника имеет Лицензию на осуществление медицинской деятельности №ЛО-32-01-001545 от 05.07.2018г. и Технический паспорт на рентгеновский диагностический кабинет.

Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц, а также используемых ими зданий, помещений, оборудования на медицинскую деятельность по рентгенологии возможно получить после установки оборудования и ввода его в эксплуатацию. Установка оборудования производится на основании технического паспорта на рентгеновский кабинет. Письмо Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области №36426 от 03.08.2018 г. прилагается.

Также ООО «Энергосервис» (Электротехническая лаборатория) в ГАУЗ «БГП №4» по адресу: г.Брянск, л.Фокина, д.40а, проведена проверка параметров электробезопасности на соответствие требованиям: «Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей», «Правила устройства электроустановок», ГОСТ и др.

Части не соответствия требований технического задания проекту договора: установления требований в техническом задании, указывающих на потребность Заказчика в аппарате флюорографическом на основе ПЗС-матрицы, а в проекте договора указано требование к поставке сканирующего флюорографического аппарата пояснено, что в проекте договора была допущена техническая опечатка слово «сканирующий», которая не ввела ни одного из участников в заблуждение. При необходимости любой участник аукциона мог подать запрос на разъяснение требований данного пункта. Заявки участников были поданы в соответствии с техническим заданием. Данная техническая опечатка не затрагивает интересы и не нарушает права участников. В процессе заключения договора, данная опечатка будет исправлена и договор будет заключен в соответствии с техническим заданием.

На момент рассмотрения жалобы договор не заключен.

**Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:**

соответствии с [частью 2 статьи 1](#) Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. заказчик ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным [законом](#).

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4», регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» с изменениями, утвержденными Наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» протокол №6 от 28.07.2017г. (далее – Положение о закупках).

Положением 3.1. Положения о закупках установлено, что Заказчик при осуществлении предусмотренной Положением деятельности, руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Федеральным законом от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", Федеральным [законом](#) от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Положением.

Порядок проведения электронного аукциона установлен разделом 17 Положения о закупках.

06.10.2018г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку флюорографа цифрового малодозового с рентгенозащитной кабиной (извещение № 31807031689).

Дата окончания срока подачи заявок – 12 ноября 2018г. в 11 час 00 мин.

дата рассмотрения заявок – 12 ноября 2018г. в 14 час.00 мин.

дата и время проведения аукциона - 14 ноября 2018г. в 09 час.00 мин.

на момент завершения срока подачи заявок подано 2 (две) заявки на участие в процедуре.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре 31807031689 от 12.11.2018г. аукционной Комиссией было принято решение о допуске к процедуре всех участников.

Согласно разделу 2 Технической части документации по закупке, Технического задания, в пункте 3 «Функционально-технические характеристики, качественные и количественные требования к товару» установлен следующий показатель: Подъемник для пациентов, диапазон, не менее 490 мм.

Данный показатель установлен согласно п.6.2.2 ГОСТ Р 56312 «Изделия медицинские электрические. Флюорографы цифровые. Технические требования для государственных закупок». Для варианта конструктивного исполнения на основе рентгенозащитной кабины должны быть включены параметры в техническое задание, в т.ч.

подъемник для пациентов (наличие);

высота перемещения подъемника пациента, мм, не менее.

При составлении технического задания Заказчик объединил требование двух пунктов в один: «Подъемник для пациентов, диапазон, не менее, мм 490».

Первая часть формулировки «Подъемник для пациентов», подразумевает его наличие, вторая часть «диапазон, не менее, мм 490», подразумевает высоту перемещения подъемника, мм, не менее.

Вопрос по подготовке помещения является обязанностью заказчика. ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» имеет лицензию на осуществление медицинской деятельности №ЛО-32-01-001545 от 05.07.2018г., Технический паспорт на рентгеновский диагностический кабинет, технический отчет №48-9/18 по испытаниям электрооборудования.

Как следует из письма управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области от 03.08.2018г. №6426 санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц, а также используемых ими зданий, помещений, оборудования для осуществления медицинской деятельности по рентгенологии возможно получить после установки оборудования и ввода его в эксплуатацию. Установка оборудования производится на основании технического паспорта на рентгеновский кабинет.

Приведение помещения в соответствие с установленными требованиями под размещение медицинского оборудования является обязанностью заказчика.

Обязанности поставщика входят: поставка рентгеновского оборудования, услуги по доставке, разгрузке, сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию товара, обучению правилам эксплуатации и инструктаж специалистов заказчика, эксплуатирующих товар в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) оборудования.

Других обязательств не предусмотрено.

В рамках рассмотрения жалобы представитель ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» пояснил следующее, что при формировании документации о закупке в пункте 1.1 проекта договора заказчиком допущена техническая ошибка, а именно п. 1.1 Проекта договора потребностью заказчика является – флюорограф малодозовый цифровой сканирующий с рентгенозащитной кабиной, однако в извещении о проведении электронного аукциона, информационной карте документации об электронном аукционе, техническом задании, обосновании начальной (максимальной) цены договора потребностью заказчика является – флюорограф цифровой малодозовый с рентгенозащитной кабиной.

Техническое задание составлено для закупки флюорографа цифрового малодозового с рентгенозащитной кабиной. Допущенная техническая ошибка не ввела в заблуждение участников закупки. Для участия в аукционе поступило две заявки, содержащие предложение о поставке флюорографа цифрового малодозового с рентгенозащитной кабиной. Комиссией принимаются доводы заказчика о возможности устранения технической ошибки при заключении договора.

При этом, заказчиком ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» нарушены требования ч.8 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которой сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу №3-70 ИП «.....» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» (ИНН 3201002451, ОГРН 1033265002770) при проведении электронного аукциона на поставку флюорографа цифрового малодозового с рентгенозащитной кабиной (извещение № 31807031689) признать обоснованной в части несоответствия требованиям технического задания и извещению проекта договора, а именно несоответствия требованиям технического задания, указывающим на потребность заказчика в аппарате флюорографическом на основе ПЗС-матрицы, а в проекте договора к данной закупке (п. 1.1) заказчик устанавливает требование к поставке флюорографа малодозового цифрового сканирующего с рентгенозащитной кабиной.

2. Признать в действиях заказчика ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» нарушение требований ч.8 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать предписание ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» об устранении нарушений требований ч.8 ст.4 Закона о закупках путем:

- внесения изменений в п.1.1. договора при его заключении, указав предмет договора в соответствии с извещением и техническим заданием на закупку.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по ч.7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Председатель комиссии:

«.....»

Члены комиссии:

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»

## ПРЕДПИСАНИЕ

### об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«19» ноября 2018 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»;

Членов комиссии:

«.....»;

«.....»;

«.....»;

«.....»;

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании решения от 19 ноября 2018 г. по жалобе № 3-70 ИП «.....» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» при проведении электронного аукциона на поставку флюорографа цифрового малодозового с рентгенозащитной кабиной (извещение № 31807031689) в части:

- не внесения изменений в п. 3 технического задания документации о закупке в результате установленной технической ошибки;

- отсутствия в проекте контракта обязанности заказчика по подготовке помещения, в т.ч. пунктов:

«Заказчик обязан обеспечить условия для оказания поставщиком услуг по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию оборудования, в том числе подготовку помещения. В соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя оборудования, с учетом класса электробезопасности и иных требований безопасности в соответствии с законодательством РФ»

«Услуги по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию товара, а так же обучение правилам эксплуатации и инструктаж специалистов Заказчика, осуществляются поставщиком после подтверждения Заказчиком готовности помещения под монтаж»

«готовность помещения под монтаж подтверждается актом, составленным в присутствии представителей поставщика»;

- несоответствия требованиям технического задания и извещению проекта договора в части установления требований в техническом задании, указывающих на потребность заказчика в аппарате флюорографическом на основе ПЗС-матрицы, а в проекте контракта к данной закупке (п.

1.1) заказчик устанавливает требование к поставке сканирующего флюорографического аппарата.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» в срок до 03 декабря 2018 года устранить нарушение требований ч.8 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем:

- внесения изменений в п.1.1. договора при его заключении, указав предмет договора в соответствии с извещением и техническим заданием на закупку.

Об исполнении настоящего предписания необходимо сообщить в адрес Брянского УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии:

«.....»

Члены комиссии:

«.....»

«.....»

«.....»

«.....»