ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения жалобы № 06-04/18ТА

кутск 09 февраля 2018 года

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха /тия) по рассмотрению жалоб (далее также – Комиссия антимонопольного органа, иссия) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от)7.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:
> – начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя ‹дседателя Комиссии;
> – главного государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского АС России, члена Комиссии;
> – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского АС России, члена Комиссии,
участии:
заявителя общества с ограниченной ответственностью «Аутсорсинговая бизнес пания Партнер» (далее также – заявитель, ООО «АБК «Партнер»): о времени и ‹те рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, на рассмотрение а не явились;
заказчика Федерального государственного автономного образовательного еждения высшего образования «Северо-Восточный федеральный университет ени М.К. Аммосова», закупочной комиссии заказчика (далее также – ФГАОУ ВО еверо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова», заказчик, упочная комиссия): <…>, <…>, <…> (представители по доверенностям),
‹смотрев жалобу ООО «АБК «Партнер» на действия заказчика ФГАОУ ВПО «СВФУ» проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по ническому обслуживанию лифтов и диспетчерской связи на объектах СВФУ (изв. №)5938679), в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1 Федерального закона от)7.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите куренции),

установила:

правление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) тупила жалоба ООО «АБК «Партнер» на действия заказчика ФГАОУ ВПО «СВФУ» проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по ническому обслуживанию лифтов и диспетчерской связи на объектах СВФУ (изв. №)5938679).
›ормация о поступлении жалобы в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о ‹ите конкуренции размещена на официальном сайте Управления Федеральной

имонопольной службы по Республике Саха (Якутия) http://sakha.fas.gov.ru.
рассмотрения дела по существу возражений от заинтересованных лиц не тупило.

жалобы ООО «АБК «Партнер» следует, что заявителем обжалуется следующее.

тклонение заявки ООО «АБК «Партнер» от участия в закупке.

Неисполнение требований документации о закупке, согласно которым, в случае, и к участию в закупке допущен только один участник, закупка не проводится.

ходе рассмотрения дела представители ФГАОУ ВО «Северо-Восточный еральный университет им. М.К. Аммосова» пояснили следующее.

івка ООО «АБК «Партнер» была отклонена по причине отсутствия в составе заявкиументов, подтверждающих то, что данный участник закупки является циализированной организацией по техническому обслуживанию лифтов.

момент рассмотрения жалобы договор по результатам закупки не заключен.

иссия антимонопольного органа, заслушав лиц, участвующих в деле, изучив ющиеся в деле документы, приходит к следующему.

декабря 2017 года заказчиком на официальном сайте единой информационной стемы www.zakupki.gov.ru были размещены извещение № 31705938679 о проведении ытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому служиванию лифтов и диспетчерской связи на объектах СВФУ и закупочная ументация.

альная (максимальная) цена контракта составила 8 376 374,97 руб.

інваря 2018 года состоялось рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе ектронной форме, о чем составлен протокол № ОАЭФ – 31705938679-1.

ласно указанному протоколу до окончания срока подачи заявок поступило 2 (две) вки с номерами 1 и 2. Заявка участника закупки с номером 2 (ООО «АБК «Партнер») онена по следующему основанию: «Не является специализированной анизацией, осуществляющей эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт тов», заявка участника закупки с номером 1 допущена к участию в аукционе. рытый аукцион в электронной форме признан не состоявшимся.

основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по публике Саха (Якутия), в соответствии с частями 11, 18, 19 статьи 18.1 Закона о ите конкуренции, осуществление закупки приостановлено до рассмотрения обы по существу.

иссия антимонопольного органа считает жалобу ООО «АБК «Партнер» боснованной на основании следующего.

Из жалобы заявителя следует, что им обжалуется отклонение заявки ООО «АБК ртнер» от участия в закупке.

стью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, от, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также - Закон № 223-ФЗ) ановлен запрет на предъявление к участникам закупки, к закупаемым товарам, отам, услугам, а также к условиям исполнения договора требований и ществление оценки и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в ядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к стникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям олнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие акупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем стникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям олнения договора.

ласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в

ктронной форме № ОАЭФ – 31705938679-1 от 19.01.2018 г. заявка участника закупки омером 2 (ООО «АБК «Партнер») отклонена по следующему основанию: «Не яется специализированной организацией, осуществляющей эксплуатацию, ническое обслуживание и ремонт лифтов».

пояснений представителей заказчика следует, что заявка ООО «АБК «Партнер» а отклонена по причине отсутствия в составе заявки документов, тверждающих то, что данный участник закупки является специализированной анизацией по техническому обслуживанию лифтов.

зывают, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24.06.2017 г. № , специализированной организации по техническому обслуживанию лифтов дается документ, удостоверяющий полномочия на право осуществления тельности по техническому обслуживанию лифтов.

лу пункта 2 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны ь указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования одержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

ктами 4.1-4.4 раздела II «Инструкция участникам» документации о проведении упки установлено следующее:

. Заявка, которую представляет Участник в соответствии с настоящей ументацией о закупке, должна:

ть подготовлена по формам Раздела V документации о закупке;

держать сведения и документы, указанные в Информационной карте.

Для участия в закупке Участник подает на электронную площадку заявку на стие в электронной закупке в срок и по форме, которые установлены в извещении о ведении закупки. Заявка на участие в закупке предоставляется в виде ктронного документа, подписанного электронной подписью Участника закупки.

Все документы, входящие в состав Заявки, должны быть составлены на русском ке.

Непредставление необходимых документов к Заявке, наличие в таких документах остоверных сведений об Участнике или о товарах (работах, услугах) на поставку полнение, оказание) которых проводится закупка, является основанием для опуска Участника к участию в закупке».

ктом 7.4 раздела II «Инструкция участникам» документации о проведении закупки ановлено следующее:

и рассмотрении Заявок Участник не допускается Закупочной комиссией к участию акупке в случае:

непредставления определенных документацией о закупке документов, либо наличия аких документах недостоверных сведений об Участнике или о товарах, работах, угах;

несоответствия требованиям, установленным частью 4 документации о закупке, в числе несоблюдение установленных Заказчиком Форм Раздела V;

евнесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, и требование обеспечения таких заявок указано в Информационной карте;

несоответствия заявки на участие в Закупке требованиям закупочной документации Техническому заданию, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене овора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, цену лота.

несоответствие Участника требованиям, предъявляемым законодательством сийской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение от, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

ахождение Участника в реестре недобросовестных поставщиков;

ри несоответствии между цифровыми и буквенными значениями предложения, то

дпочтение будет отдаваться сумме, выраженной буквенными значениями. ифметические ошибки в предложении исправляются следующим образом:
ри расхождении между ценой единицы товаров, работ, услуг и общей ценой, ученной в результате умножения цены единицы товаров, работ, услуг на ичество, преимущество имеет цена единицы продукции, а общая цена ректируется;
Ірі расхождении между словами и цифрами, предпочтение отдается сумме, аженной словами;
и участник не соглашается с таким исправлением ошибок, его заявка будет онена;
ірі установлении демпинговой цены договора, заниженной на 25 (двадцать пять) более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, занной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, Заказчик вправе онить заявку, если он пришел к обоснованному выводу о невозможности стника исполнить договор на предложенных им условиях».
ктом 12 раздела III «Информационная карта» документации о проведении закупки еделен перечень документов, предоставляемых участниками закупки:

. Заявка на участие в открытом аукционе (Форма № 1);
. Коммерческое предложение(Форма № ;
. Сведения об Участнике (Форма № ;
. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени Участника без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени Участника действует иное лицо, заявка должна содержать доверенность (Форма № на осуществление действий от имени заверенную печатью Участника и подписанную руководителем Участника (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем Участника, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица
. *Копии документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (разрешительная документация: лицензии, свидетельства, разрешения, приложения к указанным документам и др.)*
. Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров (с приложением копий аналогичных договоров за 2 года);
. *Справка о наличии квалифицированных специалистов*».

азделе V документации о проведении закупки приведены формы приложений к вке на участие в закупке – форма № 1 «Заявка на участие в открытом аукционе», ма № 2 «Коммерческое предложение», форма № 3 «Сведения об участнике», ма № 4 «Доверенность» и форма № 5 «Справка о перечне и объемах выполнения логичных договоров», форма № 6 «Справка о наличии квалифицированных циалистов».
чив положения документации о проведении закупки, Комиссия Якутского УФАС сии приходит к выводу о том, что в документации о закупке отсутствует прямое зание на необходимость предоставления участниками закупки свидетельства о

, что такой участник закупки является специализированной организацией по ническому обслуживанию лифтов.

1 этом, вопреки утверждению заказчика, Постановление Правительства РФ от 16.2017 г. № 743 не содержит положений, в соответствии с которыми право циализированной организации на осуществление деятельности по техническому служиванию лифтов подтверждается соответствующим документом.

есте с тем, из положений документации о закупке следует, *предоставление стниками открытого аукциона в электронной форме сведений, согласно формам, веденным в разделе V документации, является обязательным*.

ма № 6 «Справка о наличии квалифицированных специалистов» раздела V упочной документации выглядит следующим образом:

именование и адрес Участника: _____

№ п/п	Фамилия, имя, отчество специалиста	*Образование (какое учебное заведение окончил, год окончания, полученная специальность), группы допуска, сертификаты, лицензии и пр.*	Должность	Стаж работы в данной или аналогичной должности, лет
уководящее звено				
1.				
2.				
3.				
пециалисты				
1.				
2.				
3.				
рочий персонал				
1.				
2.				
3.				

стники должны приложить копии дипломов, свидетельств, удостоверений».

смысла требований, установленных в форме № 5, следует, что участникам сматриваемой закупки в составе заявки на участие в запросе цен надлежит едоставить *копии документов, подтверждающих квалификацию специалистов стника закупки, указанных в столбце «Образование (какое учебное заведение нчил, год окончания, полученная специальность), группы допуска, сертификаты, ензии и пр.»*.

орме № 5, представленной ООО «АБК «Партнер» в составе заявки на участие в ытом аукционе в электронной форме, указано, что <…> имеет высшее

разование, окончил ЯГУ им. Аммосова в 2003 г., <…> имеет средне-специальное разование, окончил ГОУ СПО «Олекминский техникум механизации и ктрификации с/х» в 1997 г., <…> имеет высшее образование, окончил осибирскую государственную академию в 2003 г., <…> имеет высшее разование, окончил БГУЭП в 2009 г., <…> имеет высшее образование, окончил НЭИС 1988 г., <…> имеет высшее образование, окончил НЭИС в 1988 г., имеет циальность инженера связи, <…> имеет среднее образование, окончила ійскую среднюю школу в 1994 г., <…> имеет высшее образование, окончила титут гос. администрирования в 2015 г., <…> имеет высшее образование, окончила стический государственный институт искусств и культуры в 2017 г.

гериалами дела установлено, что копии документов, подтверждающие наличие у циалистов указанного в форме № 5, представленной ООО «АБК «Партнер», разования, в составе заявки ООО «АБК «Партнер» *отсутствуют*.

ме того, в форме № 5, представленной ООО «АБК «Партнер» указан главный женер <…>, а документ, подтверждающий квалификацию сотрудника, представлен <…>.

1 изложенных обстоятельствах, Комиссия Якутского УФАС России считает, что лонение от участия в закупке ООО «АБК «Партнер», представившего заявку не тветствующую требованиям документации о проведении закупки, является івомерным.

вый довод жалобы ООО «АБК «Партнер» признается необоснованным.

аявитель указывает на то, что заказчиком не исполнено требование документации акупке, согласно которому, в случае, если к участию в закупке допущен только один стник, закупка не проводится.

гериалами дела установлено, что пунктами 8.21-8.22 документации о закупке ановлено следующее:

1. Закупка не проводится, в случаях:

ли закупка отменена Заказчиком;

ли не поступило ни одной заявки на участие в закупке;

ли поступила только одна заявка на участие в закупке;

ли ни один Участник не был допущен к участию в закупке;

ли к участию в закупке был допущен только один Участник.

2. В случае признания закупки несостоявшейся в связи с отсутствием заявок, лонением всех заявок, отсутствием ценовых предложений Заказчик *может принять ение* о проведении повторной закупки».

стью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ определено, что в документации о закупке жны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

ктами 2-4 статьи 48 Положения о закупках ФГАОУ ВО «Северо-Восточный деральный университет им. М.К. Аммосова» установлено следующее:

В случае, если в аукционе участвовал один участник, Организатор закупки в течение рех) рабочих дней со дня подписания протокола о результатах закупки обязан редать единственному участнику аукциона прилагаемый к документации о закупке ект договора. При этом договор заключается на условиях, предусмотренных ументацией о закупке, по начальной (максимальной) цене договора (цене лота), занной в извещении о проведении закупки в форме открытого аукциона, или по ласованной с указанным участником аукциона цене договора, не превышающей альной (максимальной) цены договора (цены лота).

нственный участник аукциона не вправе отказаться от заключения договора.

1 непредставлении Заказчику таким участником аукциона в срок, едусмотренный документацией о закупке, подписанного договора, а также

еспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено бование обеспечения исполнения договора, такой участник аукциона признается онившимся от заключения договора.
лучае уклонения участника аукциона от заключения договора денежные средства, сенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, не возвращаются.
В случаях, если аукцион признан несостоявшимся, и договор не заключен с стником аукциона, участвующим в аукционе, или с участником закупки, который дал единственную заявку на участие в аукционе либо который признан инственным участником аукциона (при наличии таких участников), Организатор упки вправе объявить о проведении повторных закупок в форме аукциона
В случае объявления о проведении повторного аукциона Заказчик, Организатор упки вправе изменить условия закупки в форме открытого аукциона».
чив положения документации о проведении открытого аукциона в электронной оме и Положения о закупках заказчика, Комиссия Якутского УФАС России приходит ыводу, что положения, определяющие действия заказчика в том случае, если ответствующей положениям документации признана лишь одна заявка, не являются отиворечивыми, при, в случае, если закупка признается несостоявшейся по занному основанию, заказчик *вправе, но не обязан* проводить повторную закупку.
1 изложенных обстоятельствах второй довод жалобы ООО «АБК «Партнер» лежит признанию необоснованным.
основании вышеизложенного и руководствуясь ч.ч. 1, 2 ст. 18.1 Федерального она от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 10 ст. 3 Федерального закона 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами идических лиц» Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб,

решила:

знать жалобу ООО «АБК «Партнер» на действия заказчика ФГАОУ ВПО «СВФУ» при ведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по ническому обслуживанию лифтов и диспетчерской связи на объектах СВФУ (изв. № 05938679) необоснованной.

ение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

еститель председателя Комиссии <…>

ны Комиссии: <…>

<…>