ПОСТАНОВЛЕНИЕ №121

о назначении административного наказания

25.04.2019 ДЕЛО № 15543-К/04-2019

г. Ульяновск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области <…>, рассмотрев материалы дела **№ 15543-К/04 -2019** о совершении **заместителем начальника управления – начальником отдела жилищного фонда и контроля Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г.Ульяновска** <…>, административного правонарушения, предусмотренного **ч. 4 ст. 7.32.4** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии представителя по доверенности <…>,

УСТАНОВИЛ:

В Ульяновское УФАС России поступило заявление из Прокуратуры Засвияжского района г.Ульяновска (вх. от 13.02.2019 №781) на неправомерные действия Администрации г.Ульяновска, выразившиеся в ненадлежащем исполнении обязанностей по размещению извещений и проведении открытого конкурса по отбору управляющей компании в отношении многоквартирного дома №2Е по ул.Александра Невского г.Ульяновска.

В ходе рассмотрения заявления установлено следующее.

Многоквартирный дом по ул.Александра Невского, 2Е в Засвияжском районе г.Ульяновска введен в эксплуатацию 20.12.2018.

В соответствии с частью 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ в течение двадцати дней со дня выдачи в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома орган местного самоуправления размещает извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на официальном сайте в сети "Интернет" и не позднее чем в течение сорока дней со дня размещения такого извещения проводит в соответствии с частью 4 настоящей статьи открытый конкурс. В течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса орган местного самоуправления уведомляет всех лиц, принявших от застройщика (лица, обеспечивающего строительство многоквартирного дома) после выдачи ему разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию помещения в данном доме по передаточному акту или иному документу о передаче, о результатах открытого конкурса и об условиях договора управления данным домом. Указанные лица обязаны заключить договор управления данным домом с управляющей организацией, отобранной по результатам открытого конкурса. Если в течение двух месяцев со дня проведения открытого конкурса собственники не заключили договор управления с управляющей организацией, такой договор считается заключенным на условиях, определенных открытым

конкурсом.

Согласно части 14 ст.161 ЖК РФ до заключения договора управления многоквартирным домом между лицом, принявшим от застройщика (лицом, обеспечивающим строительство многоквартирного дома) после выдачи ему разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию помещения в данном доме по передаточному акту или иному документу о передаче, с момента такой передачи, и управляющей организацией, отобранной по результатам открытого конкурса, управление многоквартирным домом осуществляется управляющей организацией, с которой застройщиком должен быть заключен договор управления многоквартирным домом не позднее чем через пять дней со дня получения разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома.

Договор управления многоквартирным домом заключен между ООО Специализированный застройщик «Новая жизнь Недвижимость» и ООО «УК «Новая Жизнь» 24.12.2018 (№НЖ/44).

Управление ЖКХ администрации г.Ульяновска разместило извещение о проведении конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом №2Е по ул.Александра Невского (№240119/4444222/01) 24.01.2019, однако согласно части 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ указанное извещение должно было быть размещено не позднее 09.01.2019.

Кроме того, в извещении указана дата и время окончания подачи заявок - 01.03.2019, в то время как дата вскрытия конвертов - 27.02.2019, то есть до даты окончания подачи заявок.

По указанному факту заместителем руководителя управления в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ 13.03.2019 вынесено определение о возбуждении дела №15543-К/04-2019 об административном правонарушении и проведении административного расследования.

28.03.2019 в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения представителя Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г.Ульяновска (вх. №1888), из которых следует, что 21.12.2018 Управлением ЖКХ и благоустройства администрации г.Ульяновска получена копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию многоквартирного жилого дома №2Е по ул.Александра Невского. Для проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации необходимо подготовить извещение и конкурсную документацию. Одним из обязательных пунктов конкурсной документации является составление перечня обязательных услуг, необходимых для надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, который устанавливается организатором конкурса в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных и технических параметров многоквартирного дома с указанием расчетной стоимости каждой из обязательных работ и услуг. В целях подготовки конкурсной документации 25.12.2018 Управлением было направлено письмо застройщику указанного многоквартирного дома ООО «Новая Жизнь Недвижимость» о предоставлении характеристики вышеуказанного дома.

До настоящего времени характеристика застройщиком не предоставлена. В январе 2019 специалистами Управления проведена работа по обследованию данного многоквартирного дома, выполнен расчет размера платы за содержание и ремонт жилого помещения и составлена документация для проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации в отношении многоквартирного дома, расположенного по адресу: г.Ульяновск, ул. Александра Невского, д.2Е. 24.01.2019 специалистами администрации г.Ульяновска размещено извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления указанным многоквартирным домом на официальном сайте www.torgi.gov.ru. В части указания даты подачи заявок в извещении 01.03.2019, допущена техническая ошибка.

Рассмотрев представленные материалы, заместитель руководителя Ульяновского УФАС России <…> приходит к выводу о необходимости признать в действиях <…> наличие состава административного правонарушения, предусмотренного ст. ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неис-полнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Распоряжением председателя Комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Ульяновска от 28.07.2015 №09-ок <…> назначен на должность муниципальной службы начальника отдела жилищного фонда. Распоряжением о переводе работника на другую работу от 02.04.2018 №09-ок <…> переведен на должность заместителя начальника Управления – начальника отдела жидищного фонда Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Ульяновска. Распоряжением о переводе работника на другую работу от 01.08.2018 №222 <…> переведен на должность заместителя начальника Управления – начальника отдела жилищного фонда Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Ульяновска.

Пунктом 3.10 Должностной инструкции заместителя начальника Управления – начальника отдела жилищного фонда и контроля Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г.Ульяновска предусмотрено обеспечение организации и проведения открытых конкурсов и аукционов по отбору управляющей организации.

12.04.2019 в отношении <…> на основании статей 28.1-28.3, 28.5, 28.7 КоАП РФ был составлен протокол №96 об административном правонарушении в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу при наличии уведомления о дате, месте, времени составления протокола (почтовое уведомление №43206834551458).

Определением от 12.04.2019 рассмотрение дела было назначено на 25.04.2019 в 11:20 в Ульяновском УФАС России по адресу: г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 2, зал заседаний на 1 этаже.

25.04.2019 на рассмотрение дела представлено определение о прекращении производства по делу №А72-2337/2019, скриншот экрана компьютера с изображением с извещения о проведении конкурса, распоряжение от отмене открытого конкурса по отбору управляющей организации от 29.03.2019 №157, протокол внеочередного общего собрания собственников многоквартирного дома №2Е по ул. Александра Невского от 25.03.2019 №1/2019.

Таким образом, заместителем начальника управления – начальником отдела жилищного фонда и контроля Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г.Ульяновска <…> 24.01.2019 в г.Ульяновске совершено административное правонарушение, за которое частью 4 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность, состав установлен:

- событие административного правонарушения – нарушение сроков размещения информации о проведении конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом №2Е по ул.Александра Невского;

- субъект административного правонарушения - заместитель начальника управления – начальник отдела жилищного фонда и контроля Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г.Ульяновска <…>;

- субъективная сторона правонарушения - ненадлежащее исполнение служебных обязанностей - заместитель начальника управления – начальник отдела жилищного фонда и контроля Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г.Ульяновска <…> <…> был обязан и имел реальную возможность принять все зависящие от него меры для соблюдения требований части 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ, однако таких мер необоснованно не принял.

Обстоятельства, свидетельствующие о наличии предусмотренных статьей 2.9 КоАП РФ признаков малозначительности административного правонарушения, не установлены.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, степень вины лица в совершении правонарушения. Обстоятельства, признаваемые, отягчающими административную ответственность, отсутствуют. В качестве смягчающего

административную ответственность учтено совершение правонарушения впервые, что повлекло назначение штрафа по низшей границе санкции.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях <…> наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

2. Назначить <…> административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (Двадцать тысяч) рублей.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в суд в соответствии с процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с ч.1 ст. 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен ***не позднее шестидесяти дней*** *после истечения срока на обжалование постановления либо со дня истечения срока отсрочки (рассрочки) уплаты штрафа.*

Штраф уплачивается по следующим реквизитам:

Получатель платежа: УФК по Ульяновской области (Управление Федеральной антимонопольной службы, л/сч 0468125894),

Налоговый орган: ИНН 7325002331

Код КПП 732501001

Номер счета получателя платежа: 40101810100000010003 в ОТДЕЛЕНИИ УЛЬЯНОВСК, г. Ульяновск,

БИК 047308001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКАТО 73401000000

ОКТМО 73701000

Наименование платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Об уплате штрафа сообщить в течение трех дней с момента оплаты, представив в Ульяновское УФАС России надлежащим образом заверенную **копию платежного документа.**

При неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный ч. 1 статьи 32.2. КоАП РФ, копия постановления о наложении административного штрафа направляется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесший постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Заместитель

руководителя управления <…>

Постановление вступило в силу «_____» _____ г.