

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Фролова С.В.	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
Короткова И.Ю.	Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,
Спиридонова О.Г.	Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Половенская П.А.	Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в отсутствие представителей Заявителя и Заказчика, которые должным образом уведомлены о времени и месте рассмотрения дела, Заявитель предоставил ходатайство от 23 июня 2011 года № 35 о рассмотрении дела без его участия, Заказчик в заседании Комиссии Архангельского УФАС России не явился без указания причин,

УСТАНОВИЛА:

21 июня 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Инжмедсервис» (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной Заказчиком – Федеральным государственным учреждением здравоохранения «Северный медицинский клинический центр им.Н.А.Семашко Федерального медико-биологического агентства» (далее – Заказчик, ФГУЗ «Северный медицинский клинический центр им.Н.А.Семашко Федерального медико-биологического агентства»), при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку инструментов и расходных материалов для проведения слухоулучшающих операций (далее – открытый аукцион в электронной форме), Извещение № 0324100001811000132.

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной Заказчиком, по отклонению первой части заявки ООО «Инжмедсервис». Заявитель считает, что в заявке содержались необходимые сведения, предусмотренные статьей 41.8 ФЗ «О размещении заказов», в том числе согласие Общества на поставку товара указанного в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 27.06.2011г. №5409.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «Инжмедсервис» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

09 июня 2011 года Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено Извещение №0324100001811000132 о проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку инструментов и расходных материалов для проведения слухоулучшающих операций (далее – Извещение). Оператор электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор электронной площадки).

Начальная (максимальная) цена контракта – 325 700,00 рублей.

Источник финансирования – внебюджетные средства Заказчика.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена директором ФГУЗ «Северный медицинский клинический центр им.Н.А.Семашко Федерального медико-биологического агентства» Казакевич Е.В. 09 июня 2011 года.

В таблице «Наименование, характеристики, количество поставляемого товара» документации об аукционе в электронной форме Заказчик установил требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к сроку и объему предоставления гарантий качества и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, а именно:

- 1). Протез «Тюбинген» Bell (или эквивалент) для тимпанопластики частичный вариационный с шаблоном. (Материал изготовления: титан, Диапазон изменения длины 1,75-4,50мм, Функциональная длина – 0,75-3,50мм, Интервал шага 0,25мм. Упаковка – 1шт. Стерильный. Срок годности на день поставки не менее 70% от основного срока, заявленного производителем);
- 2). Протез «Тюбинген» Aerial (или эквивалент) для тимпанопластики, полный вариационный с шаблоном (Материал изготовления: титан, Диапазон изменения длины – 3,0-7,0мм., Интервал шага -0,25мм, Упаковка – 1шт. Стерильный. Срок годности на день поставки не менее 70% от основного срока, заявленного производителем).
- 3). Зонд определитель длинны стремени «Kurz-Meter» или эквивалент (Предназначен для определения оптимальной длины стапедального протеза. Материал изготовления: нержавеющая медицинская сталь, повторно стерилизуемая. Бегунковая система для определения длины. Шкала на обеих сторонах инструмента. Возможность разбора инструмента на отдельные составные части для упрощения очистки и стерилизации инструмента, Упаковка – 1 шт. Гарантия 12 месяцев со дня поставки товара).

Следовательно, Заказчиком в документации об аукционе выставлены требования к товару в соответствии нормами ФЗ «О размещении заказов», а именно: указание на товарные знаки, сопровождающиеся словами «или эквивалент» и установлены параметры товара.

Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме закреплен в статье 41.8 ФЗ «О размещении заказов». Согласно части 3 указанной статьи, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, при размещении заказа на поставку товара, должна содержать следующие сведения:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Аналогичные требования Заказчиком определены в документации об аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов», не допускается (часть 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов»).

Из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 20 июня 2011 года следует, что единая комиссия, созданная Заказчиком, рассмотрев первую часть заявки на участие в открытом аукционе участника размещения заказа под номером 3 (заявка ООО «Инжмедсервис»), отказала в допуске на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» в связи с отсутствием в заявке сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» - не содержит указания на товарный знак товара.

Материалами дела установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме №3, содержала согласие на поставку инструментов и расходных материалов для проведения слухоулучшающих операций на условиях документации об открытом аукционе в электронной форме, без указания на товарный знак и параметров соответствующих значениям эквивалентности.

Следовательно, учитывая положения подпункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» ООО «Инжмедсервис» предложило поставить товар, торговый знак которого установлен документацией об открытом аукционе в электронной форме и у единой комиссии отсутствовали правовые основания для отказа заявке №3 в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что ни в части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», ни в утвержденной Заказчиком документации об открытом аукционе в электронной форме не установлены требования о предоставлении в составе заявки, подаваемой участником размещения заказа, сведений о конкретных характеристиках при поставке не эквивалентного товара, а товара, торговый знак которого установлен документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, единая комиссия, созданная Заказчиком - ФГУ «СМКЦ им. Н.А. Семашко ФМБА России», отказав в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под номером 3 (ООО «Инжмедсервис»), нарушила часть 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Инжмедсервис» обоснованной.
2. Признать единую комиссию, созданную Заказчиком - ФГУ «СМКЦ им. Н.А. Семашко ФМБА России», нарушившей части 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».
3. Выдать Заказчику – ФГУ «СМКЦ им. Н.А. Семашко ФМБА России», единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении нарушения ФЗ «О размещении заказов»:
 - 3.1. Заказчику – Федеральному государственному учреждению «Северный медицинский клинический центр им. Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства», единой комиссии, созданной Заказчиком, отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку инструментов и расходных материалов для проведения слухоулучшающих операций (идентификационный номер 0324100001811000132-1) от 20 июня 2011 года. Оператору электронной площадки обеспечить возможность отмены Заказчиком, единой комиссией, созданной Заказчиком, протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.
 - 3.2. Заказчику – Федеральному государственному учреждению «Северный медицинский клинический центр им. Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства» установить новую дату окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, дату проведения аукциона и разместить эту информацию на электронной площадке.
 - 3.3. Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность исполнения Заказчиком пункта 3.2 настоящего решения, установить время проведения аукциона и уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, дате и времени проведения аукциона.
 - 3.4. Заказчику – Федеральному государственному учреждению «Северный медицинский клинический центр им. Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства», единой комиссии, созданной Заказчиком, рассмотреть вновь все поданные участниками размещения заказа первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку инструментов и расходных материалов для проведения слухоулучшающих операций с учетом требований норм ФЗ «О размещении заказов». Оператору электронной площадки обеспечить возможность размещения Заказчиком, единой комиссией,

созданной Заказчиком, нового протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

3.5. Заказчику – Федеральному государственному учреждению «Северный медицинский клинический центр им. Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства», единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.

3.6. Заказчику – Федеральному государственному учреждению «Северный медицинский клинический центр им. Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства», единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» продолжить проведение процедуры аукциона в электронной форме (торга) с момента последнего (минимального) предложения о цене контракта, а именно: 324 071 (триста двадцать четыре тысячи семьдесят один) рубль, 50 копеек.

3.7. Заказчику – Федеральному государственному учреждению «Северный медицинский клинический центр им. Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства», единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» исполнить пункты 3.1, 3.2, 3.3 и 3.4 настоящего решения в срок **до 12 июля 2011 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, а также на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
**о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных и муниципальных нужд»**

28 июня 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Фролова С.В.

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,

Короткова И.Ю.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Спиридонова О.Г.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Половенская П.А.

на основании своего решения от 28 июня 2011 года по делу № 109фз-11 о нарушении

Единой комиссией, созданной Заказчиком – Федеральным государственным учреждением «Северный медицинский
клинический центр им. Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства»
163000, Архангельская обл, Архангельск г, проспект Троицкий, 115

Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов») при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку инструментов и расходных материалов для проведения слухоулучшающих операций (Извещение № 0324100001811000132) и в результате осуществления внеплановой проверки, руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов»

предписывает:

Заказчику – Федеральному государственному учреждению «Северный медицинский клинический центр им. Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства», единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов»:

1. Заказчику – Федеральному государственному учреждению «Северный медицинский клинический центр им. Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства», единой комиссии, созданной Заказчиком, отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку инструментов и расходных материалов для проведения слухоулучшающих операций (идентификационный номер 0324100001811000132-1) от 20 июня 2011 года. Оператору электронной площадки обеспечить возможность отмены Заказчиком, единой комиссией, созданной Заказчиком, протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

2. Заказчику – Федеральному государственному учреждению «Северный медицинский клинический центр им. Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства» установить новую дату окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, дату проведения аукциона и разместить эту информацию на электронной площадке.

3. Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность исполнения Заказчиком пункта 2 настоящего предписания, установить время проведения аукциона и уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

4. Заказчику – Федеральному государственному учреждению «Северный медицинский клинический центр им. Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства», единой комиссии, созданной Заказчиком, рассмотреть вновь все поданные участниками размещения заказа первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку инструментов и расходных материалов для проведения слухоулучшающих операций с учетом требований норм ФЗ «О размещении заказов». Оператору электронной площадки обеспечить возможность размещения Заказчиком, единой комиссией,

созданной Заказчиком, нового протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме

5. Заказчику – Федеральному государственному учреждению «Северный медицинский клинический центр им. Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства», единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.

6. Заказчику – Федеральному государственному учреждению «Северный медицинский клинический центр им. Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства», единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» продолжить проведение процедуры аукциона в электронной форме (торга) с момента последнего (минимального) предложения о цене контракта, а именно: 324 071 (триста двадцать четыре тысячи семьдесят один) рубль, 50 копеек.

7. Заказчику – Федеральному государственному учреждению «Северный медицинский клинический центр им. Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства», единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» исполнить пункты 1, 2, 3 и 4 настоящего предписания **в срок до 12 июля 2011 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего предписания в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, а также на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).