РЕШЕНИЕ

по жалобе № 73/05-18.1-2014

Резолютивная часть решения оглашена «05» сентября 2014 г. г. Кемерово

В полном объеме решение изготовлено « 10» сентября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председателя Комиссии: Клостер Е.А. – заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Наумовой В.В. – начальника отдела ЖКХ, транспорта, связи;
Давыдовой А.М. – начальника отдела ТЭК;

Лисиной А.С. – начальника отдела судебной и правовой работы;

Кирилловой И.Г. – главного специалиста – эксперта отдела контроля органов власти.

при участии:

<...> – представителя ОАО «КемВод» (по доверенности),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу **ЗАО «Экополимер-М»** и материалы жалобы № 73/05-18.1-2014,

У С Т А Н О В И Л А:

27.08.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба **ЗАО «Экополимер-М»** (вх. № 2641э от 27.08.2014 г.) на действия заказчика – Открытого акционерного общества «КемВод» при проведении процедуры запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектных работ «г. Кемерово. Восстановление сооружений биологической очистки сточных вод на Левобережных очистных сооружениях с внедрением технологий денитрификации и дефосфатации. 1-ая очередь производительностью 125 тыс.м³/сут» на сайте www.zakupki.gov.ru.

По мнению заявителя, заказчик – Открытое акционерное общество «КемВод» (далее – ОАО «КемВод») необоснованно отказал в допуске к участию в запросе предложений на право заключения вышеуказанного договора, в связи с

непредставлением документа, подтверждающего местонахождение лица по юридическому адресу. Также заказчик – ОАО «КемВод» указал сжатый срок для подачи предложения на участие в закупке (извещение опубликовано 14.08.2014 г., дата и время окончания подачи заявок – 20.08.2014 г. в 09 ч. 00 мин.).

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 01.09.2014 г. № 05/8255 рассмотрение жалобы № 73/05-18.1-2014 было назначено на 05.09.2014 г. на 11 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено факсимильной связью в адрес ОАО «КемВод» и **ЗАО «Экополимер-М»**.

04.09.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство **ЗАО «Экополимер-М»** о рассмотрении жалобы № 73/05-18.1-2014 в отсутствие его представителя. Ходатайство было удовлетворено Комиссией.

05.09.2014 г. на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы № 73/05-18.1-2014 представитель ОАО «КемВод» <...> пояснила, что в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и закупочной документацией по данному запросу предложений обязательными к составу заявки на участие в закупке являются в том числе документы, подтверждающие местонахождение **лица** по юридическому адресу, указанному в учредительных документах и выписке из ЕГРЮЛ, а именно: свидетельство о регистрации права собственности на недвижимое имущество или договор аренды с приложением копии свидетельства о регистрации права на недвижимое имущество, указанного в договоре аренды.

Кроме того, представитель ОАО «КемВод» <...> пояснила, что Положением от 14.12.2012 г. о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «КемВод», утвержденного Советом директоров ОАО «КемВод», определен допустимый минимальный срок для подачи заявок на участие: 2 (два) рабочих дня.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 73/05-18.1-2014 и заслушав пояснения присутствующих лиц, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

14.12.2012 г. Советом директоров ОАО «КемВод» было утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «КемВод» (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 3.1. Положения при осуществлении закупок Заказчик, организатор процедуры закупки руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Положением.

ОАО «КемВод» приказом от 12.12.2012 г. № 432 «Об организации работ по закупкам ОАО «КемВод»» утвердило состав комиссии по закупкам.

Приказом ОАО «КемВод» от 02.07.2014 г. № П-164/2014 «О внесении изменений в приказ от 12.12.2012 г. № 432» внесены изменения в состав комиссии по закупкам.

14.08.2014 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru был сформирован запрос предложений в электронной форме № 31401428337, который включал в себя:

извещение № 31401428337 о проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектных работ «г. Кемерово. Восстановление сооружений биологической очистки сточных вод на Левобережных очистных сооружениях с внедрением технологий денитрификации и дефосфатации. 1-ая очередь производительностью 125 тыс.м³/сут» (далее – договор), закупочную документацию по открытому запросу предложения на право заключения договора, проект договора.

Дата и время окончания подачи заявок – 20.08.2014 г. в 09:00 (МСК+3);

Дата и время рассмотрения заявок – 20.08.2014 г. в 14:00 (МСК+3);

Дата и время подведения итогов – 20.08.2014 г. в 14:00 (МСК+3).

20.08.2014 г. был составлен протокол № ЗП-2014-9/1 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений на право заключения договора на выполнение проектных работ «г. Кемерово. Восстановление сооружений биологической очистки сточных вод на Левобережных очистных сооружениях с внедрением технологий денитрификации и дефосфатации. 1-ая очередь производительностью 125 тыс.м³/сут», опубликованный на официальном сайте 22.08.2014 г., из которого следует, что по результатам рассмотрения заявок комиссией по закупкам были зафиксированы 4 поступившие заявки от следующих участников: ЗАО НПФ «ЭкоТОН», ЗАО «Экополимер-М», ООО «Экология Сибири» и ООО «СЦ «АСТив». Победителем признано ЗАО НПФ «ЭкоТОН».

ЗАО «Экополимер-М» отказано в допуске к участию в закупке в связи с тем, что заявка не соответствует требованиям, установленным в закупочной документации, а именно: не представлены документы, подтверждающие местонахождение лица по юридическому адресу.

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

1. В соответствии с пунктом 2 и пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 4.2. закупочной документации по открытому запросу предложения на право заключения договора на выполнение проектных работ «г. Кемерово. Восстановление сооружений биологической очистки сточных вод на Левобережных очистных сооружениях с внедрением технологий денитрификации и дефосфатации. 1-ая очередь производительностью 125 тыс.м³/сут» (далее – закупочная документация) участник процедуры закупки по требованию Заказчика должен предоставить пакет документов согласно приложению 6.

На основании пункта 7 приложения 6 закупочной документации к перечню документов, обязательных для предоставления всеми участниками процедуры закупки (прилагаются к заявке на участие), относятся документы,

подтверждающие местонахождение лица по юридическому адресу, указанному в учредительных документах и выписке из ЕГРЮЛ, а именно: свидетельство о регистрации права собственности на недвижимое имущество или договор аренды с приложением копии свидетельства о регистрации права на недвижимое имущество, указанного в договоре аренды.

ЗАО «Экополимер-М» представлена заявка на участие в закупке; общие сведения об участнике; свидетельство о государственной регистрации юридического лица; свидетельство о постановке на налоговый учет юридического лица; копия устава; выписка из единого государственного реестра юридических лиц; и иные документы, перечень которых определен закупочной документацией.

Документы, подтверждающие местонахождение **ЗАО «Экополимер-М»** по юридическому адресу, указанному в учредительных документах и выписке из ЕГРЮЛ (свидетельство о регистрации права собственности на недвижимое имущество или договор аренды с приложением копии свидетельства о регистрации права на недвижимое имущество, указанного в договоре аренды) в заявке **на участие в закупке отсутствовали.**

Соответственно, заявка на участие в закупке, несоответствующая требованиям, установленным в закупочной документации, поданная участником, комиссией по закупкам была отклонена.

Как установлено Комиссией Кемеровского УФАС России в заявке **ЗАО «Экополимер-М» на участие в закупке отсутствовали сведения о том, что юридическое лицо не находится по юридическому адресу, и не были приложены соответствующие документы. Также нет пояснений о фактическом месте нахождения заявителя.**

В соответствии с пунктом 16 раздела 9 закупочной документации в состав заявки на участие в запросе предложений включаются документы, подтверждающие соответствие требованиям, предъявляемым участникам запроса предложений, привлекаемым исполнителям, согласно приложению № 6. Участник запроса предложений вправе приложить к заявке на участие в запросе предложений иные документы, которые, по мнению участника запроса предложений, подтверждают соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что предоставить документы о местонахождении юридического лица не затруднит участников закупки.

В Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» отсутствуют четкие требования к перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия.

Соответственно, требование о предоставлении документов, подтверждающих местонахождение лица по юридическому адресу, не противоречит действующему законодательству Российской Федерации.

Таким образом, довод заявителя о том, что заказчик – ОАО «КемВод» необоснованно отказал в допуске к участию в запросе предложений на право заключения договора на выполнение проектных работ «г. Кемерово. Восстановление сооружений биологической очистки сточных вод на Левобережных очистных сооружениях с внедрением технологий денитрификации и дефосфатации. 1-ая очередь производительностью 125 тыс.м³/сут» в связи с непредставлением документов, подтверждающих местонахождение лица, является необоснованным.

2. В соответствии с пунктом 8 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 11.6. Положения извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком (организатором процедуры закупки) на официальном сайте или на сайте электронной торговой площадки, не менее чем за 2 (два) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие.

14.08.2014 г. заказчик – ОАО «КемВод» разместил извещение № 31401428337 о проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектных работ «г. Кемерово. Восстановление сооружений биологической очистки сточных вод на Левобережных очистных сооружениях с внедрением технологий денитрификации и дефосфатации. 1-ая очередь производительностью 125 тыс.м³/сут» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

20.08.2014 г. подача заявок на участие в закупке была окончена и были подведены итоги. Следовательно, извещение № 31401428337 о проведении запроса предложений опубликовано за 6 дней до их проведения.

Таким образом, довод **ЗАО «Экополимер-М»** о том, что заказчик – ОАО «КемВод» указал сжатый срок для подачи предложения на участие в закупке, является несостоятельным.

Оценивая вышеизложенное, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу **ЗАО «Экополимер-М»** на действия заказчика – Открытого акционерного общества «КемВод» при проведении процедуры запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектных работ «г. Кемерово. Восстановление сооружений биологической очистки сточных вод на Левобережных очистных сооружениях с внедрением технологий денитрификации и дефосфатации. 1-ая очередь производительностью 125 тыс.м³/сут», необоснованной.

Председатель комиссии:
Члены комиссии

Е.А. Клостер
В.В. Наумова
А.М. Давыдова
А.С. Лисина
И.Г. Кириллова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.